



MIŠLJENJE

po Zahtjevu Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH

Sarajevo
oktobar, 2019. godine



Broj: 01-26-7-16-2/19
Sarajevo, 10.10.2019. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, ul. Musala 9, 71000 Sarajevo, zaprimljenog od strane Konkurencijskog vijeća BiH dana 23.09.2019. godine pod brojem: 01-26-7-16-1/19, Konkurencijsko vijeće, na 60. (šezdesetoj) sjednici održanoj dana 10.10.2019. godine, je donijelo

MIŠLJENJE

Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, ul. Musala 9, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo ili Podnosilac zahtjeva) podnijelo je Konkurencijskom vijeću BiH Zahtjev za davanje mišljenja broj: 09-1-28-2955-3/19 od 19.09.2019. godine, zaprimljen pod brojem: 01-26-7-16-1/19 dana 23.09.2019.godine, (u daljem tekstu: Zahtjev).

U Zahtjevu se u bitnom navodi sljedeće:

- da se Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije obratilo Ministarstvu (dopis u prilogu) radi davanja mišljenja o vršenju ispitivanja kvaliteta tečnih naftnih goriva, kao i samog monitoringa kontrole usklađenosti kvaliteta goriva od strane privrednog subjekta CONTROL-H d.o.o. Mostar;
- da se u upitu navodi da pomenuta Ispitna laboratorija je akreditirana od strane Instituta za akreditaciju ali da pojedine metode nisu u skladu sa metodama utvrđivanja kvaliteta tečnih naftnih goriva u skladu sa Odlukom o kvalitetu tečnih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH”, br. 27/02, 28/04, 16/05, 14/06, 22/07, 101/08, 71/09, 58/10 i 73/10);
- da važeća Odluka o kvalitetu tečnih naftnih goriva je u mnogim segmentima prevaziđena te je zbog toga neophodno i obaveza nadležnih institucija da kroz stalno praćenje tehnološkog napretka u proizvodnji tečnih naftnih goriva, da rade na konstantnom podizanju kvaliteta naftnih goriva koja se plasiraju na tržište u skladu sa preuzetim međunarodnim obavezama i međunarodnom praksom u oblasti standardizacije, a ne vezivanje za standarde koji su već povučeni od strane Instituta za standardizaciju Bosne i Hercegovinu i koji su primjenjivi samo po sili tehničkih propisa na snazi;
- da iz tog razloga Ministarstvo pokrenulo proceduru izrade nove Odluke o kvaliteti tečnih naftnih goriva koja će omogućiti da se postojeće stanje u oblasti plasmana tečnih naftnih goriva na tržištu Bosne i Hercegovine uredi i donese propis koji bi na jedinstven način regulisao ovu oblast na teritoriji cijele Bosne i Hercegovine, te da na žalost, nova Odluka još uvijek nije usvojena;
- da se takođe, Ministarstvu obratio privredni subjekt CONTROL-H d.o.o. Mostar (dopis u prilogu), sa zahtjevom da se izjasne da li oni mogu vršiti kontrolu kvaliteta tečnih naftnih goriva i monitoring kontrole usklađenosti kvaliteta goriva. U svom upitu navode da se od perioda donošenja Odluke o kvalitetu tečnih naftnih goriva pa do danas dogodilo dosta

izmjena na tržištu nafte i naftnih derivata, te da ispitni laboratorij CONTROL-H d.o.o. Mostar posjeduje najsavremeniju opremu i da je akreditovan od Instituta za akreditaciju;

- da je Ministarstvo tražilo mišljenje od Instituta za akreditaciju a odgovor koji su dobili takođe dostavljaju prilogu ovog dopisa;
- da su se Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije obraćali i privredni subjekt "Inspekt RGH d.o.o. Sarajevo za kontrolu kvaliteta i kvantiteta roba kao i privredni subjekt "HERKON" d.o.o. Mostar koji su takođe ovlašteni za kontrolu kvaliteta tečnih naftnih goriva, i koji su mišljenja da privredni subjekt CONTROL-H d.o.o. Mostar ne može vršiti analizu tečnih naftnih goriva jer njihove metode za kontrolu: količine sumpora, količine vode i tačke filtrabilnosti (CFPP) nisu akreditirane metode koje su utvrđene važećom Odlukom o kvalitetu tečnih naftnih goriva;
- da uzimajući u obzir gore navedeno, Ministarstvo moli da u skladu sa Zakonom o konkurenciji Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br.: 48/05, 76/07 i 80/09) Konkurencijsko vijeće da mišljenje da li je došlo do narušavanja konkurencije.

Na osnovu gore navedenog Konkurencijsko vijeće ističe da je članom 4. stav 1. Zakona o konkurenciji propisano da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja, izričiti i prešutni dogovori privrednih subjekata, kao i odluke i drugi akti privrednih subjekata (u daljem tekstu: sporazumi) koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na relevantnom tržištu, a koji se odnose na:

- a) direktno ili indirektno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovačkih uslova;
- b) ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja;
- c) podjelu tržišta ili izvora snabdijevanja;
- d) primjenu različitih uslova za identične transakcije sa drugim privrednim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju;
- e) zaključivanje takvih sporazuma kojima se druga strana uslovljava da prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u vezi sa predmetom sporazuma

Konkurencijsko vijeće u skladu sa članom 25. stav 2. Zakona o konkurenciji, nadležno je da na nacrtu i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, i koje su obavezni dostaviti predlagači, daje mišljenje o njihovoj saglasnosti sa Zakonom o konkurenciji.

Također, Konkurencijsko vijeće ističe, da predmetnu Odluku, predlagač nije dostavio na mišljenje Konkurencijskom vijeću, u skladu sa članom 25. stav 2. Zakona o konkurenciji.

Na osnovu gore navedenog, Konkurencijsko vijeće ističe da ne može bez provedenog postupka utvrditi da li se radi o postojanju zabranjenog sporazuma, iz člana 4. stav (1) Zakona o konkurenciji, odnosno da li je navedenom Odlukom povrijeđeno pravo privrednog subjekta CONTROL-H d.o.o. Mostar, u smislu odredbi Zakona o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti niti se može primijeniti u nekom drugom postupku.


Predsjednica
mr. Arijana Regoda - Dražić
