



**MIŠLJENJE**

**po Zahtjevu Grada Prijedora na „Prijedlog Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije, Odluke o Tarifnom sustavu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije“**

**Sarajevo  
svibanj, 2019. godine**



Broj: 01-26-7-006-2/19  
Sarajevo, 7.5.2019. godine

Na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Grada Prijedora, Trg oslobođenja 1, 79101 Prijedor, zaprimljenom dana 16.04.2019. godine pod brojem: 01-26-7-006-1/19, Konkurencijsko vijeće, na 52. (pedesetdruj) sjednici održanoj dana 7.5.2019. godine, donijelo je

### MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 16.04.2019. godine pod brojem: 01-26-7-006-1/19, zaprimilo Zahtjev za davanje mišljenja Grada Prijedor, Trg oslobođenja 1, 79101 Prijedor (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva ili Grad Prijedor), kojim je zatražilo mišljenje o usklađenosti Prijedloga Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije i Odluke o Tarifnom sustavu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09, u daljnjem tekstu: Zakon).

U Zahtjevu se navodi sljedeće:

- sukladno odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 100/17) Grad Prijedor izradio je Prijedlog Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije, te Odluke o Tarifnom sustavu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije;
- da prijedlozi navedenih podzakonskih akata sadrže odredbe kojima se uređuju pitanja snabdijevanja, korištenja i obračuna isporučene toplotne energije korisnicima iste na području grada Prijedor;
- da se pri izradi ovih akata vodilo računa da predložena rješenja budu suglasni sa Zakonom o komunalnim djelatnostima, Zakonom o obligacionim odnosima, Zakonom o zaštiti potrošača i drugim zakonskim i podzakonskim aktima kojima se utvrđuju komunalne djelatnosti od posebnog javnog interesa;
- da se posebna pažnja obratila na zakonito normiranje pitanja uvjeta, načina i obračuna predane toplotne energije u slučaju izdvajanja korisnika iz sustava daljinskog grijanja na osobni zahtjev;
- da odredbama članka 18. i 19. Prijedloga Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije propisani su uvjeti i način izdvajanja iz sustava daljinskog grijanja, odobrenja prestanka korištenja usluge, odnosno odobrenja isključenja grijnih tijela u objektu korisnika, kao i način obračuna predane toplotne energije, koja se predaje preko zajedničkih unutrašnjih toplovodnih instalacija i zidnih površina objekta;
- da bi se obračun predane toplotne energije vršio sukladno članku 22. stavak 2., 3., 4. i 5. Prijedloga Odluke o Tarifnom sustavu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije, te sukladno članku 5. Metodologije obračuna isporučene toplotne energije;

- da dakle, na ovaj način se vrši obračun predane toplotne energije, koja je mjerljiva i obračun je različit od slučaja do slučaja, ovisno od položaja stana korisnika u odnosu na susjedne stanove u objektu kolektivnog stanovanja. Pored toga uzeta je u obzir činjenica da kroz stan prolazi unutarnja toplovodna instalacija kao zajednička unutarnja instalacija, koja služi zgradi kao cjelini i posebnim djelovima zgrade, spratnost, kvalitet izolacije zgrade;
- da imajući u vidu sudsku praksu, te postupke koji su vođeni pred Konkurencijskim vijećem, gdje su rješenja, kojima se korisnicima grijanja nametala obveza da plaćaju određeni fiksni dio cijene (30%, 40% do 50%) nakon izdvajanja iz sustava daljinskog grijanja, proglašena neustavnim i nezakonitim, odnosno gdje je Konkurencijsko vijeće donosilo odluke o zabrani naplate fiksnog dijela cijene grijanja, potrebno je naglasiti da se pri izradi predmetnih akata opravdanim smatrala samo naplata mjerljive količine predane toplotne energije u slučaju izdvajanja korisnika iz sustava daljinskog grijanja, na način i po formulama iz predmetnih akata za koje se i traži mišljenje Konkurencijskog vijeća.

Analizirajući odredbe predloženih akata, Konkurencijsko vijeće se posebno osvrnulo na sljedeće:

- članak 18. stavak 2. Prijedloga Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije definira da se kupcu usluge na njegov zahtjev može odobriti da ne koristi uslugu ili prestanak njenog korištenja, odnosno kupac ima pravo na raskid ugovora ako davalac usluge ne može obezbijediti propisanu kvalitetu, ako tehničke značajke sustava ne omogućavaju njeno korištenje ili ako za kupca postoje bolja tehnička i ekonomski povoljnija rješenja, pod uvjetom da to ne šteti drugim korisnicima;
- članak 19. stavak 2. Prijedloga Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije definira da ukoliko ne postoje tehnički uvjeti za isključenje (objekti kolektivnog stanovanja) zbog prolaska cijevi koje napajaju druge kupce komunalnom uslugom i eventualnih nekih drugih negativnih utjecaja na ostale kupce komunalnih usluga koje bi navedeno isključenje prouzrokovalo, kupac je dužan, uz pisani zahtjev davatelju komunalne usluge dostaviti stručno mišljenje kojim se dokazuje eliminacija odnosno kompenzacija negativnog utjecaja na ostale kupce;
- članak 19. stavak 4. Prijedloga Odluke o općim uvjetima za opskrbu i korištenje toplotne energije definira da uz ispunjenje uvjeta iz stavka 2. istog članka, davatelj komunalne usluge može odobriti prestanak korištenja usluge ili odobriti isključenje grijnih tijela u objektu kupca, u kojem slučaju će se vršiti obračun predane toplotne energije, koja se predaje preko zajedničkih unutarnjih toplovodnih instalacija i građevinskih površina objekata sukladno članku 22. Odluke o Tarifnom sustavu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije;
- članak 22. stavak 2. Prijedloga Odluke o Tarifnom sustavu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije definira obračun toplotne energije koju preuzima prostor u sustavu kolektivnog grijanja nakon isključenja dijela unutrašnjih toplovodnih instalacija (radijatora) koji se računa prema standardu EN ISO 13789 zanemarujući solarne dobitke, dok se stavkom 3. istog članka definira način računanja snage toplotnog izvora koje čine zajedničke toplovodne cijevne instalacije koje prolaze kroz određeni prostor;

