



*Adi*

**MIŠLJENJE**

**po Zahtjevu Grada Prijedora na „Prijedlog Odluke o općim uslovima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije, Odluke o Tarifnom sistemu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije“**

**Sarajevo  
maj, 2019. godine**



Broj: 01-26-7-006-2/19  
Sarajevo, 07.05.2019. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Grada Prijedor, Trg oslobođenja 1, 79101 Prijedor, zaprimljenom dana 16.04.2019. godine pod brojem: 01-26-7-006-1/19, Konkurencijsko vijeće, na 52. (pedesetdrugoj) sjednici održanoj dana 07.05.2019. godine, donijelo je

### **MIŠLJENJE**

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 16.04.2019. godine pod brojem: 01-26-7-006-1/19, zaprimilo Zahtjev za davanje mišljenja Grada Prijedor, Trg oslobođenja 1, 79101 Prijedor (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Grad Prijedor), kojim je zatražilo mišljenje o usklađenosti Prijedloga Odluke o općim uslovima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije i Odluke o Tarifnom sistemu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09, u daljem tekstu: Zakon).

U Zahtjevu se navodi sljedeće:

- da u skladu sa odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 100/17) Grad Prijedor izradio je Prijedlog Odluke o općim uslovima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije, te Odluke o Tarifnom sistemu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije;
- da prijedlozi navedenih podzakonskih akata sadrže odredbe kojima se uređuju pitanja snabdijevanja, korištenja i obračuna isporučene toplotne energije korisnicima iste na području grada Prijedor;
- da se pri izradi ovih akata vodilo računa da predložena rješenja budu u saglasnosti sa Zakonom o komunalnim djelatnostima, Zakonom o obligacionim odnosima, Zakonom o zaštiti potrošača i drugim zakonskim i podzakonskim aktima kojima se utvrđuju komunalne djelatnosti od posebnog javnog interesa;
- da se posebna pažnja obratila na zakonito normiranje pitanja uslova, načina i obračuna predane toplotne energije u slučaju izdvajanja korisnika iz sistema daljinskog grijanja na lični zahtjev;
- da odredbama člana 18. i 19. Prijedloga Odluke o općim uslovima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije propisani su uslovi i način izdvajanja iz sistema daljinskog grijanja, odobrenja prestanka korištenja usluge, odnosno odobrenja isključenja grijnih tijela u objektu korisnika, kao i način obračuna predane toplotne energije, koja se predaje preko zajedničkih unutrašnjih toplovodnih instalacija i zidnih površina objekta;
- da bi se obračun predane toplotne energije vršio u skladu sa članom 22. stav 2., 3., 4. i 5. Prijedloga Odluke o Tarifnom sistemu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije, te u skladu sa članom 5. Metodologije obračuna isporučene toplotne energije;

- da dakle, na ovaj način se vrši obračun predane toplotne energije, koja je mjerljiva i obračun je različit od slučaja do slučaja, zavisno od položaja stana korisnika u odnosu na susjedne stanove u objektu kolektivnog stanovanja. Pored toga uzeta je u obzir činjenica da kroz stan prolazi unutrašnja toplovodna instalacija kao zajednička unutrašnja instalacija, koja služi zgradi kao cjelini i posebnim djelovima zgrade, spratnost, kvalitet izolacije zgrade;
- da imajući u vidu sudsku praksu, te postupke koji su vođeni pred Konkurencijskim vijećem, gdje su rješenja, kojima se korisnicima grijanja nametala obaveza da plaćaju određeni fiksni dio cijene (30%, 40% do 50%) nakon izdvajanja iz sistema daljinskog grijanja, proglašena neustavnim i nezakonitim, odnosno gdje je Konkurencijsko vijeće donosilo odluke o zabrani naplate fiksnog dijela cijene grijanja, potrebno je naglasiti da se pri izradi predmetnih akata opravdanim smatrala samo naplata mjerljive količine predane toplotne energije u slučaju izdvajanja korisnika iz sistema daljinskog grijanja, na način i po formulama iz predmetnih akata za koje se i traži mišljenje Konkurencijskog vijeća.

Analizirajući odredbe predloženih akata, Konkurencijsko vijeće se posebno osvrnulo na sljedeće:

- član 18. stav 2. Prijedloga Odluke o općim uslovima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije definiše da se kupcu usluge na njegov zahtjev može odobriti da ne koristi uslugu ili prestanak njenog korištenja, odnosno kupac ima pravo na raskid ugovora ako davalac usluge ne može obezbijediti propisani kvalitet, ako tehničke karakteristike sistema ne omogućavaju njeno korištenje ili ako za kupca postoje bolja tehnička i ekonomski povoljnija rješenja, pod uslovom da to ne šteti drugim korisnicima;
- član 19. stav 2. Prijedloga Odluke o općim uslovima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije definiše da ukoliko ne postoje tehnički uslovi za isključenje (objekti kolektivnog stanovanja) zbog prolaska cijevi koje napajaju druge kupce komunalnom uslugom i eventualnih nekih drugih negativnih uticaja na ostale kupce komunalnih usluga koje bi navedeno isključenje prouzrokovalo, kupac je dužan, uz pisani zahtjev davaocu komunalne usluge dostaviti stručno mišljenje kojim se dokazuje eliminacija odnosno kompenzacija negativnog uticaja na ostale kupce;
- član 19. stav 4. Prijedloga Odluke o općim uslovima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije definiše da uz ispunjenje uslova iz stava 2. istog člana, davalac komunalne usluge može odobriti prestanak korištenja usluge ili odobriti isključenje grijnih tijela u objektu kupca, u kojem slučaju će se vršiti obračun predane toplotne energije, koja se predaje preko zajedničkih unutrašnjih toplovodnih instalacija i građevinskih površina objekata u skladu sa članom 22. Odluke o Tarifnom sistemu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije;
- član 22. stav 2. Prijedloga Odluke o Tarifnom sistemu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije definiše obračun toplotne energije koju preuzima prostor u sistemu kolektivnog grijanja nakon isključenja dijela unutrašnjih toplovodnih instalacija (radijatora) koji se računa prema standardu EN ISO 13789 zanemarujući solarne dobitke, dok se stavom 3. istog člana definiše način računanja snage toplotnog izvora koje čine zajedničke toplovodne cijevne instalacije koje prolaze kroz određeni prostor;
- član 22. stav 4. Prijedloga Odluke o Tarifnom sistemu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije definiše način na koji se računa koeficijent transmisijske izmjene toplote kroz zajedničke građevinske površine koje obuhvataju prolaz toplote kroz zajedničke zidove i međuspratne konstrukcije, dok je stavom 5. istog člana definisan način izračuna temperature negrijanog prostora;

- član 5. Prijedloga Metodologije obračuna isporučene toplotne energije – Prilog 1., definiše formule za obračun naknade za utrošenu toplotnu energiju na godišnjem nivou za pojedine grupe i podgrupe;
- član 8. Prijedloga Metodologije obračuna isporučene toplotne energije – Prilog 1. – IV Obračun naknade za vrijeme isključenja unutrašnjih grijnih tijela korisnika iz centralnog toplifikacijskog sistema, definiše da se osnova za obračun naknade utvrđuje na bazi izračunate isporučene energije i pripadajućih distributivnih troškova, definisanih u članu 22. Tarifnog sistema, a u skladu sa članom 5. Metodologije obračuna toplotne energije.

Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom.

U skladu sa članom 4. stav (1) tačka e) Zakona zabranjeni su sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja, izričiti i prešutni dogovori privrednih subjekata, kao i odluke i drugi akti privrednih subjekata (u daljem tekstu: sporazumi) koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na relevantnom tržištu, a koji se odnose na zaključivanje takvih sporazuma kojima se druga strana uslovljava da prihvati dodatne obaveze koje po prirodi i običajima u trgovini nisu u vezi sa predmetom sporazuma.

Konkurencijsko vijeće je, u smislu naprijed navedenih odredbi Zakona, analiziralo odredbe Prijedloga dostavljenih akata, te pri tome posebnu pažnju obratilo na članove za koje smatra da nisu u skladu sa Zakonom, u smislu sprečavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na relevantnom tržištu pružanja usluga isporuke toplotne energije u Gradu Prijedoru.

U vezi sa navedenim, Konkurencijsko vijeće je mišljenja da odredbe člana 19. stav 4. Prijedloga Odluke o općim uslovima za snabdijevanje i korištenje toplotne energije, odredbe člana 22. stav 2., 3., 4., i 5. Prijedloga Odluke o Tarifnom sistemu sa Metodologijom obračuna isporučene toplotne energije kao i odredbe člana 5. i 8. Prijedloga Metodologije obračuna isporučene toplotne energije – Prilog 1 nisu usaglašene sa Zakonom o konkurenciji, s obzirom da se navedenim odredbama uslovljava da privremeno isključeni korisnici prihvate dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili prema trgovinskom običaju nemaju veze s predmetom sporazuma, čime bi se djelovalo na štetu krajnjih potrošača.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja, ovo mišljenje se ne može primjeniti.

