



Prednacr

Broj: 01-50-1-387- /17
Sarajevo, .01.2018. godine

Na temelju članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), članka 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 94/14) i članka 5. Naputka o načinu pripreme godišnjeg programa rada i izvješća o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 45/15) Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, *d o n o s i*

IZVJEŠĆE O RADU
KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2017. GODINU

Sarajevo,
siječanj, 2018. godine

I - SAŽETAK

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je samostalno tijelo koje je nadležno za dosljednu primjenu Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon) na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu BiH (zabranjeni sporazumi, zlouporaba vladajućeg položaja i kontrola koncentracija).

Zakon se odnosi na sve oblike sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na teritoriju Bosne i Hercegovine ili izvan njenog teritorija, ako postupanje nekih gospodarskih subjekata ima utjecaj na teritoriju Bosne i Hercegovine. Prema članku 2. stavak (3):

“Ovaj Zakon primjenjuje se i na gospodarske subjekte sa sjedištem i prebivalištem u inozemstvu, ako njihovo djelovanje proizvodi značajan efekt na tržište Bosne i Hercegovine ili na značajnijem dijelu tržišta.”

Posebna pozornost u odredbama ovog Zakona se usmjerava na utvrđivanje različitih oblika zabranjenih sporazuma među gospodarskim subjektima, utvrđivanje vladajućeg položaja, odnosno zlouporabu vladajućeg položaja.

Zakonom se osigurala učinkovitost u njegovoj provedbi, prije svega kroz politiku novčanih kazni za gospodarske subjekte u slučaju njegovog kršenja, politiku ublažavanja ili ukidanje novčanih kazni u slučaju prijave kršenja (leniency policy). Također, odredbama Zakona precizirani su rokovi, načini i sadržaj podnošenja zahtjeva za utvrđivanje zabranjenih konkurencijskih djelovanja/ocjena koncentracija, trajanje pojedinih postupaka utvrđivanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja, što je povećalo i transparentnost u radu Konkurencijskog vijeća.

Glavne aktivnosti u radu Konkurencijskog vijeća u 2017. godini su se odnosile na vođenje postupaka pred Konkurencijskim vijećem pokrenutih po zahtjevima gospodarskih subjekata ili po službenoj dužnosti (utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zlouporabe vladajućeg položaja, ocjene izuzeća sporazuma, ocjene koncentracija) koji za cilj imaju zaštitu tržišne konkurencije, davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obvezni dostaviti sami predlagači.

Tijekom 2017. godine održano 11 sjednica stručnog kolegija i 19 sjednica Konkurencijskog vijeća.

Konkurencijsko vijeće je u 2017. godini usmjeravalo svoje aktivnosti ka otkrivanju i sprječavanju zabranjenih sporazuma, te je također poduzimalo potrebne mjere na sprječavanju zlouporabe dominantnog položaja gospodarskih subjekata, kako bi se osigurali jednaki uvjeti za sve gospodarske subjekte na tržištu.

Od 41 zaprimljenog predmeta u 2017. godini, 14 se odnosilo na oblast zabranjenih sporazuma i zlouporabe dominantnog položaja. U navedenim oblastima, na sjednicama Konkurencijskog vijeća, usvojeno je 6 konačnih odluka i to: 2 odluke kojima su obustavljeni postupci za utvrđivanje zabranjenog sporazuma, 1 odluka kojom je odbačen zahtjev za utvrđivanje zabranjenog sporazuma, 1 odluka kojom je odbijen zahtjev za utvrđivanje zabranjenog sporazuma, te 1 odluka kojom je odbačen zahtjev za pojedinačno izuzeće od zabrane sporazuma. Također, Konkurencijsko vijeće je usvojilo 1 odluku kojom je odbijen zahtjev za utvrđivanje zlouporabe dominantnog položaja.

Konkurencijsko vijeće je u 2017. godini kontinuirano provodilo aktivnosti ocjene dopuštenosti koncentracija gospodarskih subjekata sukladno Zakonu. Od ukupnog broja zaprimljenih predmeta, 24 se odnosilo na oblast koncentracija, a na sjednicama Konkurencijskog vijeća je usvojeno 12 konačnih odluka u navedenoj oblasti.

Zakonom o konkurenciji je utvrđena i nadležnost Konkurencijskog vijeća davanja mišljenja i preporuka o bilo kojem aspektu konkurencije, uključujući i davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju. S tim u vezi, u 2017. godini, Konkurencijsko vijeće je zaprimilo 26 zahtjeva za davanje mišljenja, a usvojilo 24 stručna mišljenja o različitim aspektima konkurencije.

Dakle, u 2017. godini ukupno je realizirano 43,9% od svih zaprimljenih predmeta pred Konkurencijskim vijećem, te je usvojeno 92,3% stručnih mišljenja u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva,¹ dok su ostali predmeti zaprimljeni u toku 2017. godine u postupku rješavanja i bit će okončani sukladno rokovima propisanim Zakonom.

Što se tiče zakonodavnih aktivnosti, u periodu od siječnja do prosinca 2017. godine, Konkurencijsko vijeće nije sačinilo Inicijativu za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji. Konkurencijsko vijeće je na 15. (petnaestoj) sjednici, usvojilo prednacrt Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o visini administrativnih pristojbi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem, koji će sukladno odredbama Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17) (u daljem tekstu: Pravila za konzultacije) biti postavljen na web aplikaciju „eKonzultacije“.

U 2017. godini, Konkurencijsko vijeće je kontinuirano radilo na aktivnostima promocije tržišne konkurencije (competition advocacy) kroz približavanje različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama s ciljem osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanja svijesti i nivoa znanja, te upoznavanje stručne i šire javnosti o prioritetima u djelovanju Konkurencijskog vijeća. U razdoblju od 12. do 14. rujna 2017. godine, u Sarajevu je održan seminar na temu “Competition Assessment of Law and Regulations” („Ocjena konkurencije u zakonskim i podzakonskim aktima“), u zajedničkoj organizaciji Konkurencijskog vijeća i OECD-RCC iz Budimpešte, Republika Mađarska. Na seminaru su svoja izlaganja imali predstavnici Konkurencijskog vijeća, te stručnjaci iz Europske unije, a na istom su sudjelovali, članovi i službenici Konkurencijskog vijeća, te predstavnici 15 zemalja.

Promoviranje tržišne konkurencije se ostvaruje i putem stalnog informiranja, redovnog objavljivanja saopćenja za javnost te davanjem intervjua domaćim i stranim medijima, ali i blagovremenim slanjima odgovora na različite upite fizičkih i pravnih lica. Tako je u 2017. godini, ukupno realizirano 17 saopćenja za javnost u vezi sa odlukama donesenim na sjednicama Konkurencijskog vijeća, te je upućen veliki broj odgovora na različite upite fizičkih i pravnih lica.

U cilju povećanja stručnosti zaposlenih, odnosno u cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na predmetima iz oblasti tržišne konkurencije, u 2017. godini su organizirane i implementirane redovne edukacije i usavršavanja kroz seminare u organizaciji institucija u Bosni i Hercegovini, kao i međunarodnih institucija. Stručna služba Konkurencijskog vijeća je sukladno predviđenim aktivnostima redovno pohađala obuke koje su organizirane od strane RCC-a (*Regional Competition Centre*) i SCF (*Sofia Competition Forum*), te Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine.

U 2017. godini, intenzivirana je suradnja sa Komisijom za zaštitu konkurencije Republike Srbije, a na osnovu Memoranduma o suradnji između ova dva tijela koji je potpisan 2009. godine. U vezi sa tim, održan

¹ Iznad navedeni podaci su preuzeti iz Tabele II – Izvješće o provedbi akcijskog plana predviđenog godišnjim programom rada Konkurencijskog vijeća BiH

je sastanak između predstavnika Komisije za zaštitu konkurencije Republike Srbije i predstavnika Konkurencijskog vijeća u studenom 2017. godine, nakon čega je u prosincu 2017. godine uslijedio i sastanak u Sarajevu, gdje se detaljnije razgovaralo o regionalnoj suradnji u pogledu zaštite konkurencije.

Konkurencijsko vijeće je također u 2017. godini kontinuirano nastavilo suradnju sa regulatornim tijelima iz sektora energetike, regulatornim tijelom iz sektora telekomunikacija, regulatornim tijelima iz sektora bankarstva, te drugim regulatornim sektorskim tijelima.

U cilju unapređenja rada i promocije tržišne konkurencije, u 2017. godini nastavljena je suradnja i sa ostalim tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini i to sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine i ministarstvima trgovine na razini entiteta i Brčko distrikta BiH, udruženjima i Ombudsmanom za zaštitu potrošača Bosne i Hercegovine, agencijom i zavodima za statistiku.

Konkurencijsko vijeće je u 2017. godini intenziviralo suradnju sa Upravom za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, u sklopu koje je održan sastanak sa predstavnicima Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, na kojem je predloženo sklapanje Memoranduma o suradnji, na temelju kojeg bi se poboljšala ramjena podataka i informacija između ove dvije institucije.

U studenom 2017. godine organiziran je Okrugli stol za sudije Upravnog odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine, na temu „Aktuelna pitanja iz upravne oblasti“, a jedna od podtema na Okruglom stolu je bila pravo konkurencije gdje su razmjenjena iskustva i praksa, kao i problemi sa kojima se susreću sudije Upravnog odjeljenja Suda Bosne i Hercegovine koje rade na upravnim sporovima predmete iz oblasti konkurencije. Članice Konkurencijskog vijeća, mr. Arijana Regoda-Dražić i Adisa Begić su uzele učešće na Okruglom stolu u svojstvu izlagača, na način da su stručni dio prava konkurencije izložile svim nazočnim na seminaru.

Predsjednik Konkurencijskog vijeća Ivo Jerkić i član Konkurencijskog vijeća dr. Amir Karalić su u studenom 2017. godine bili u radnoj posjeti Vanjskotrgovinskoj komori Bosne i Hercegovine, gdje se razgovaralo o unapređenju suradnje, razmjeni iskustava te potpisivanju Memoranduma o suradnji ove dvije institucije.

Konkurencijsko vijeće je u 2017. godini kontinuirano razvijalo i proširivalo uspostavljenu bilateralnu/multilateralnu suradnju s organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije i to sa institucijama kao što su EC DG Comp, ICN, WB, OECD, FTC, UNCTAD, EBRD i sl. S tim u vezi, **članovi Konkurencijskog vijeća** su sudjelovali na seminarima, konferencijama i radionicama u organizaciji ovih institucija kako slijedi:

- International Conference on Competition- Berlin, Njemačka, 14.03.2017. - 17.03.2017. godine;
- Prvi međunarodni sastanak u 2017. godini na temu „Telecommunications and Digital media forum“- Doha, Katar, 20.03.2017. - 25.03. 2017. godine;
- ICN Annual Conference - Porto, Portugal, 09.05.2017. - 14.05.2017. godine;
- Celebration of 20 years Competition Law enforcement in Romania- Bukurešt, Rumunija, 16.05.2017. – 19.05.2107. godine;
- Konferencija „Competition Law“- Istambul, Turska, 30.10.2017. -04.11. 2017. godine;
- Obilježavanje 20 godina rada Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja- Zagreb, Hrvatska, 14.11.2017.- 16.11.2017. godine;
- Panel Pravo konkurencije i državna pomoć- Beograd, Srbija, 27.11.2017. -29.11.2107. godine;
- International Competition Network Conference- Pariz, Francuska, 06.12.2017. godine;

Državni službenici su tijekom 2017. godine sudjelovali na velikom broju (27) radionica i seminara kako u BiH tako i u inozemstvu, s ciljem edukacije i usavršavanja kako iz oblasti tržišne konkurencije, tako i iz drugih oblasti mjerodavnim za njihov djelokrug rada.

Namještenici su tijekom 2017. godine sudjelovali na tri obuke organizirane od strane Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine.

Konkurencijsko vijeće je kontinuirano u 2017. godini sudjelovalo u radu drugih tijela i institucija i to u odboru/pododboru za provođenje privremenog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Europske Unije, u Vijeću za zaštitu potrošača BiH i drugim povjerenstvima/tijelima.

Tijekom 2017. godine, Konkurencijsko vijeće je nastavilo kontinuirani rad na usvajanju internih akata. Tako su u izvještajnom periodu usvojeni Izvješće o radu za 2016. godinu, Program rada za 2018. godinu, Odluka o uspostavljanju finansijskog upravljanja i kontrole u Konkurencijskom vijeću, Pravilnik o ocjenjivanju rezultata rada zaposlenika u Konkurencijskom vijeću, Pravilnik o elektronskom upravljanju dokumentima i predmetima, te ostali interni akti.

Za provedbu Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2017. godinu bila su predviđena novčana sredstva u proračunu Konkurencijskog vijeća u iznosu od 1.368.000,00 KM. Za prvih 9 mjeseci 2017. godine je realizirano 941.615,00 KM ili 68,8% proračuna. Podaci o ukupnoj realizaciji proračuna za 2017. godinu, još uvijek nisu dostupni.

U vezi sa procesnim radnjama koje su u nadležnosti Konkurencijskog vijeća sukladno Zakonu o konkurenciji (npr. rješenja po prijavama namjere koncentracije, rješenja o ocjenama usklađenosti sporazuma sa odredbama Zakona, davanje mišljenja itd.), naplaćuju se administrativne pristojbe. Uplata istih propisana je Odlukom o visini administrativnih pristojbi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskom vijećem („Službeni glasnik BiH“, broj 30/06 i 18/11), koja je donesena od strane Vijeća ministara BiH, na prijedlog Konkurencijskog vijeća.

Zakonom o konkurenciji propisano je da Konkurencijsko vijeće može izreći novčane kazne gospodarskim subjektima, koje mogu biti 1%, odnosno 10% ukupnog godišnjeg prihoda gospodarskog subjekta, u ovisnosti od težine povreda predmetnog Zakona, ako utvrdi kršenje odredbi Zakona.

Isto tako, Konkurencijsko vijeće može izreći i novčanu kaznu odgovornim licima gospodarskog subjekta u iznosu od 1.500,00 KM do 50.000,00 KM.

Prihodi od administrativnih pristojbi i novčanih kazni koje naplaćuje Konkurencijsko vijeće predstavljaju prihod Proračuna institucija Bosne i Hercegovine koji je u 2017. godini na osnovu administrativnih pristojbi iznosio 109.900,00 KM. Prihod od izrečenih novčanih kazni u 2017. godini je iznosio 11.000,00 KM, što ukupno iznosi 120.900,00 KM ostvarenih prihoda u 2017. godini. Navedeni prihodi su u zakonom predviđenom roku uplaćeni u Proračun institucija Bosne i Hercegovine.

II – IZVJEŠĆE O PROVEDBI AKCIJSKOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

II - IZVJEŠĆE O PROVEDBI AKCIJSKOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH											
Opći cilj/principi razvoja: Integrirani rast											
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja											
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sustav zaštite i promocije konkurencije sukladno EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije											
Specifični cilj: Povećati stupanj zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH											
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizacija jedinica)	Pokazatelji				Izvori financiranja i troškovi			Vrijeme provedbe		Komentar
		Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Ostvarena vrijednost na kraju godine (n+1)	Izvori finansiranja (proračun, krediti, donacije, ostalo)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provedbu	Kvartal kada je aktivnost provedena	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.1. Zaštita tržišne konkurencije											
1.1.1 Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji											
1.1.1.1. Pokretanje inicijative kod Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	KV BiH	Broj	0	1	0						
1.1.2. Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije											
1.1.2.1. Utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja	KV BiH	Broj riješenih predmeta	14	14	5				Kontinuirano		

1.1.2.2. Utvrđivanje pojedinačnih izuzeća	KV BiH	Broj riješenih predmeta	3	3	1				Kontinuirano		
1.1.2.3. Ocjena koncentracija	KV BiH	Broj riješenih predmeta	24	24	12				Kontinuirano		
1.1.2.4. Davanje mišljenja	KV BiH	Broj riješenih predmeta	26	26	24				Kontinuirano		
1.1.3. Promocija tržišne konkurencije											
1.1.3.1. Organizacija seminara i radionica u BiH	KV BiH	Broj održanih seminara i radionica	0	1	1				Kontinuirano		
1.1.3.2. Izrada i upućivanje saopćenja za javnost	KV BiH	Broj saopćenja	0	17	17				Kontinuirano		
1.1.3.3. Izrada i distribucija publikacija i letaka	KV BiH	Broj	0	4	0						
1.1.4. Jačanje kapaciteta Konkurencijskog vijeća											
1.1.4.1. Upućivanje državnih službenika na edukaciju i usavršavanje	KV BiH	Broj	0	30	30				Kontinuirano		
1.1.4.2. Implementacija informacionog sustava za elektronsko poslovanje	KV BiH	%	0	100%	70%				Kontinuirano		

III – IZVJEŠĆE O IZRAĐENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

III - IZVJEŠĆE O IZRAĐENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH							
Opći cilj/principi razvoja: Integrisani rast							
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja							
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sustav zaštite i promocije konkurencije u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije							
Specifični cilj: Povećati stupanj zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH							
Naziv podzakonskog akta	Vrijeme provedbe		Status podzakonskog akta zaključno sa 31.12.2017. godine				Komentar
	Planirani kvartal za provedbe aktivnosti	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen rukovoditelju (DA/NE)	Usvojen od strane rukovoditelju (DA/NE)	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	
1	2	3			4	5	6
1.1 Zaštita tržišne konkurencije							
1.1.1 Izmjene i dopune podzakonskog akta							
1.1.1.1 Prednacrt Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o visini administrativnih pristojbi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem	I	IV	DA	DA	NE	NE	

IV - IZVJEŠĆE O PROVEDENIM KONZULTACIJAMA KOD IZRADE IZVJEŠĆA O RADU

Kod izrade Izvješća o radu, Konkurencijsko vijeće je sukladno članku 4. stavak (1) točka b) i članku 11. stavak (4) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primijenilo Pravila za konzultacije.

Konkurencijsko vijeće je dana 11.01.2018. godine na 16. (šesnaestoj) sjednici usvojilo prednacrt Izvješća o radu Konkurencijskog vijeća BiH za 2017. godinu.

Javne konzultacije na prednacrt Izvješća o radu Konkurencijskog vijeća za 2017. godinu su započele dana 12.01.2018. godine, putem web-stranice Konkurencijskog vijeća www.bihkonk.gov.ba i na webaplikaciji e-konzultacije i trajat će do dana 26.01.2018. godine.

Predsjednik

Ivo Jerkić