

**М И Ш Љ Е Њ Е**

**По Пресуди број: С1 З У 032672 19 У од 05.11.2020. године Суда Босне и Херцеговине**

**Сарајево,  
децембар, 2020. године**

Број: 02-26-3-029-23/17  
Сарајево, 22.12.2020. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Пресуди број: С1 3 У 032672 19 У од 05.11.2020. године Суда Босне и Херцеговине, ул. Краљице Јелене бр. 88, 71 000 Сарајево, Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине на 77. (седамдесетседмој) сједници одржаној дана 22.12.2020. године, донијело је

## МИШЉЕЊЕ

Конкуренцијски савјет је рјешавајући по Захтјеву за покретање поступка бројем: УП 02-26-2-029-1/17 18.08.2017. године поднесеног од стране Туристичке заједнице Кантона Сарајево ул. Бранилаца Сарајева бр. 21., Сарајево 71 000 (у даљем тексту: Подносилац захтјева) путем Омеровић Елведина, адвоката из Сарајева, ул. Деспићева бр. 1., 71 000 Сарајево, против Скупштине Кантона Сарајево, ул. Реиса Џемалудина Чаушевиће бр. 1., 71 000 Сарајево, ради утврђивања забрањеног конкуренцијског дјеловања у смислу члана 4. тачке б) Закона о конкуренцији, је дана 11.10.2017.године донио Закључак број: УП 02-26-2-029-5/17, којим је одбачен захтјев подносиоца због ставрне ненадлежности. Против наведеног Закључка Конкуренцијског савјета, Туристичка заједница Кантона Сарајево је поднијела тужбу Суду Босне и Херцеговине.

Суд Босне и Херцеговине је рјешавајући по предметној тужби донио пресуду број: С1 3 У 026742 17 У дана 12.02.2019.године којом је уважио тужбу и наведени Закључак Конкуренцијског савјета поништио и предмет вратио на поновно одлучивање.

Поступајући по напријед наведеној пресуди Суда БиХ, Конкуренцијски савјет је донио Закључак број: УП 02-26-3-029-14/17 од 07.05.2019. године. Подносилац захтјева је против наведеног Закључка поднио тужбу Суду БиХ. Суд БиХ уваживши тужбу, је дана 05.11.2020. године донио Пресуду број: С1 3 У 032672 19 У, којом је поништио Закључак и предмет вратио на поновно одлучивање.

Поред осталог у предметној пресуди је наведено „Надаље, одредбом члана 25. наведеног Закона, прописана је надлежност Конкуренцијског савјета, да у вршењу својих послова, у складу са Законом о конкуренцији и другим прописима, који регулишу конкуренцијску политику у Босни и Херцеговини, прописује и даје тумачења општих и посебних дефиниција конкуренцијских појмова, као и обрачунске методе за кључне конкуренцијске појмове, даје мишљења и препоруке о било којем аспекту конкуренције, по службеној дужности или на захтјев државног органа, привредног субјекта или друштва. Конкуренцијски савјет на нацрте и приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију, које су обавезни доставити предлагачи, даје своје мишљење о њиховој сагласности са овим законом (став л. тачка ц) и ф) и став 2. наведене одредбе закона) Правилним тумачењем наведе одредбе Конкуренцијски савјет је дужан да прописује и даје тумачење конкуренцијских појмова и да даје мишљење и препоруке о било којем аспекту конкуренције, по службеној дужности или по приједлогу странке, као и да на нацрте и приједлоге закона, који имају утицаја на тржишну конкуренцију, коју су обавезни доставити предлагачи, даје мишљење о њиховој сагласности са Законом о конкуренцији. Дакле, тужени је обавезан да предходно оцијени да ли су поједине одредбе акта или Закона, свих органа власти/институција на свим нивоима власти у БиХ, без обзира на њихов правни статус, осниваче (град, општина, кантон, ентитет или држава) или

власништво, у складу са Законом о конкуренцији, односно да ли је појединим одредбама Закона, спријечена, ограничена или нарушена тржишна конкуренција у Босни и Херцеговини. У конкретном случају тужени је морао да утврђује усклађеност предметног Закона о туризму, са Законом о конкуренцији, при томе имајући у виду која је намјера законодавца у погледу заједничког дјеловања на релевантном тржишту, јер сви правни акти који у суштини имају утицај на тржиште, укључујући предметни Закон спадају под одредбу члана 4. став л. цитираног Закона, због чега је истакнути приговор тужбе у том правцу основан. Ово прије свега из разлога што Туристичке заједнице учествују на релевантном тржишту, пружањем туристичких услуга, па је тужени био дужан да да своје мишљење и препоруке у односу на одредбе Закона о туризму КС, при томе дајући тумачење општих и посебних дефиниција конурацијских појмова.“

Конкуренцијски савјет је поступио у складу са ставом Суда БиХ из Пресуде број: : С1 3 У 032672 19 У од 05.11.2020. године, те утврдило сљедеће:

Уставни суд Федерације БиХ је дана 03.07.2014. године донио Пресуду којом се утврђује да Закон о туристичким заједницама и промоцији туризма Федерације Босне и Херцеговине није у складу са Уставом Федерације БиХ јер Федерација БиХ, код доношења наведеног закона, испуњавањем заједничких овлаштења, није адекватно примјенила институт међусобног договарања са кантонима.

У остављеном року од шест мјесеци Парламент Федерације БиХ није ускладио постојећи, нити донио нови закон који уређује предметно питање, те се наведени закон, сходно Пресуди Уставног суда, као ни подзаконски акти донијети по основу истог, не могу даље примјењивати, тако да је наступила правна празнина.

Уставно правна комисија Представничког дома Парламента Федерације БиХ у контексту тумачења пресуде Уставног суда Федерације БиХ, увиђајући да нема акта који регулише прелазни период, што је у правној номотехници обавезујући дио сваког прописа, те обзиром да већ постоје правни субјекти, који имају своје обавезе према другим правним и физичким лицима, између осталих и према радницима туристичких заједница Федерације БиХ и кантона, донијела закључак да постојеће туристичке заједнице Федерације БиХ и кантона, њихова тијела настављају своје постојање и дјеловање у складу са постојећим законом.

На основу члана 12. став (1) тачка к), члана 13. став (19 тачка х) и члана 18 став (19 тачка б) Устава Кантона Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево“ бр. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 и 16/13), Скупштина Кантона Сарајево је на сједници одржаној дана 27.04.2016. године донијела Закон о туризму ( „Службене новине КС“ бр. 19/16 - у даљем тексту: Закон о туризму).

Чланом 1. Закона о туризму је дефинисано да се овим законом уређује планирање и развој туризма, туристички субјекти, обављање туристичке дјелатности, утврђују мјере на промоцији и развоју туризма на подручју Кантона Сарајево, уређује се оснивање, организација и рад Туристичке заједнице Кантона Сарајево, начин њеног финансирања и пословања, критеријуми за категорисање туристичких мјеста и надзор над спровођењем овог закона.

Закон о туризму у „Поглављу VII. Туристичка заједница Кантона Сарајево“ је дефинисао циљеве оснивања и оснивање Туристичке заједнице КС, дјелатност и задатке Туристичке заједнице, правни статус, чланове Туристичке заједнице, као и остале појединости битне за рад и функционисање исте.

Члан 60. став (1) Закона о туризму прописује да је Туристичка Заједница Кантона Сарајево основана ради развоја туризма, унапређење и промоције туризма на подручју Кантона у

цјелини и привредних интереса правних и физичких лица која пружају угоститељске и друге туристичке услуге или обављају друге дјелатности непосредно повезане са туризмом.

Дјелатност Туристичке заједнице заснива се на начелиу остваривања јавног интереса у области туризма, чији је основни циљ промоција туризма на подручју кантона, без остваривања непосредне добити (члан 61. ства (1)).

У Поглављу X., Прелазне и завршне одредбе, наведени су члан 108. и 109. Закона о туризму.

Члан 108. Закона о туризму прописује:

„ Даном уписа у судски регистар Туристичка заједница Кантона Сарајево престаје са радом Туристичка заједница Кантона Сарајево за чије оснивање је Скупштина Кантона Сарајево покренула поступак Одлуком о покретању поступка за оснивање Туристичке заједнице Кантона Сарајево “Службене новине Кантона Сарајево“ број: 22/97) и брише се из Уписника који се води код Федералног министарства околиша и туризма.“

Члан 109. Закона о туризму прописује:

„ (1) Даном почетка рада Туристичке заједнице Кантона Сарајево, преузеће се запосленици архива и документација и средства рада, као и права и обавезе Туристичке заједнице која престаје са радом.

(2) Независна ревизорска кућа ће извршити ревизију финансијског пословања и утврдити финансијско стање Туристичке заједнице која престаје са радом.“

Скупштина Кантона Сарајево је на сједници одржаној 31.07.2017. године, донијела Закон о измјенама и допунама Закона о туризму ( „Службене новине Кантона Сарајево“ број:31/17) гдје је у чл. 11. гласи: „Члан 108, брише се“ и 12. гласи „ Члан 109., брише се“ .

Конкурентијски савјет БиХ је у складу са чланом 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији надлежан да даје мишљења и препоруке о било ком аспекту конкуренције, по службеној дужности или на захтјев државног органа, привредног субјекта или друштва о усклађености неког прописа са Законом о конкуренцији.

Конкурентијски савјет је размотрио Закон о туризму и оцијенио да одредбе наведене у поглављу VII. Туристичка заједница кантона и чланови 108. и 109. С не садржи одредбе које могу спрјечавати, ограничавати или нарушавати тржишну конкуренцију на тржишту Босне и Херцеговине.

Анализом одредби Закона о измјенама и допунама Закона о туризму, а нарочито члана 11. и 12., Конкурентијски савјет такође не налази да су исти у супротности са Законом о конкуренцији.

Конкурентијски савјет сматра да су чланови 108. и 109. требали остати на снази и требало се наћи рјешење за провођење истих у пракси, обзиром да је њима било регулисано преузимање запосленика, архиве, документације и средстава рада, као и права и обавезе Туристичке заједнице која престаје са радом.

**Предсједник**

**Др Стјепо Прањић**