

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

MIŠLJENJE

po zahtjevu Državne regulatorne komisije za električnu energiju (DERK)

**Sarajevo,
travanj, 2020. godine**



Broj: 01-26-7-026-6/19
Sarajevo, 23.04.2020. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu Državne regulatorne komisije za električnu energiju (DERK), ul. Đorđa Mihajlovića 4/II, 75 000 Tuzla, Federacija Bosne i Hercegovne, Bosna i Hercegovina zaprimljenog od strane Konkurencijskog vijeća BiH dana 13.03.2020. godine pod brojem: 01-26-7-026-4/19, Konkurencijsko vijeće BiH, na 68. (šesdesetosmoj) sjednici održanoj dana 23.04.2020. godine, je donijelo

MIŠLJENJE

Državna regulatorna komisija za električnu energiju, ul. Đorđa Mihajlovića 4/II, 75 000 Tuzla, Federacija Bosne i Hercegovne, Bosna i Hercegovina (u daljnjem tekstu: DERK ili Podnositelj zahtjeva) podnijela je Konkurencijskom vijeću BiH Zahtjev za davanje mišljenja broj: 04-02-2-118-2/20 dana 11. ožujka 2020. godine, a koji je zaprimljen pod brojem: 01-26-7-026-4/19 dana 13.03.2020. godine (u daljnjem tekstu: Zahtjev).

Zahtjev se odnosio na davanje Mišljenja na Nacrt Pravilnika o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta električne energije (u daljnjem tekstu: Nacrt Pravilnika ili Nacrt Pravilnika o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta električne energije).

Konkurencijsko vijeće BiH je naknadno dana 16.04.2020. godine pod brojem: 01-26-7-026-5/19 zaprimilo dodatni podnesak DERK-a (podnesak broj: 04-02-2-118-5/20 od 16.04.2020. godine) kojim je istaknuto da je, shodno Odluci Ministarskog vijeća Energetske zajednice broj: D/2018/10/MC-EnC od 29. studenog 2018. godine, krajnji rok za početak primjene prilagođene Uredbe (EU) broj 1227/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. godine o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije, 29. svibanj 2020. godine. DERK do tada ima obvezu održati opću javnu raspravu o utvrđenom Nacrtu pravilnika, okončati transpoziciju odredaba prilagođene Uredbe usvajanjem ovog provedbenog akta te isti objaviti u službenim glasilima kako bi po njegovom stupanju na snagu uspostavio registar sudionika na veleprodajnom tržištu električne energije i započeo implementaciju drugih obveza normiranih ovim aktom.

DERK daljnje u svom podnesku ističe da, bez obzira što trenutna epidemiološka situacija onemogućava održavanje opće javne rasprave i čini neizvjesnim finaliziranje ovih aktivnosti do utvrđenog roka, oni imaju namjeru prikupiti i evaluirati komentare mjerodavnih institucija i prije njenog održavanja, kako bi ubrzali postupak obrade drugih komentara koji im eventualno pristignu tijekom opće javne rasprave.

U prilogu podneska broj: 04-02-2-118-5/20 od 16.04.2020. godine ponovo je dostavljen Nacrt Pravilnika o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta električne energije u kojem su, kako se navodi, otklonjene naknadno uočene tehničke greške te je istaknuto da Mišljenje Konkurencijskog vijeća očekuju u najkraćem roku.

Nacrtom Pravilnika o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta električne energije vrši se transpozicija Uredbe (EU) broj 1227/2011 od 25. listopada 2011. godine o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta električne energije, prilagođena pravnom okviru Energetske zajednice Odlukom Ministarskog vijeća Energetske zajednice broj D/2018/10/MC-Enc od 29. studenog 2018. godine u oblasti električne energije.

Ovaj Pravilnik upostavlja pravila za zabranu malverzacija koje utječu na pravilno funkcioniranje veleprodajnog tržišta električne energije i uređuje nadzor veleprodajnog tržišta električne energije koji vrši DERK, a sve navedeno propisano je člankom 1. predmetnog Nacrta Pravilnika.

Članak 2. Nacrta Pravilnika daje pregled definicija i skraćenica za potrebe ovog Pravilnika.

Zabrana zlouporabe povlaštenih informacija propisana člankom 3. Nacrta Pravilnika, a opseg zabrana člankom 4. Nacrta Pravilnika.

Člankom 5. Nacrta Pravilnika definirano je izuzeće za OPS, odnosno operatora prijenosnog sustava, Neovisnog operatora sustava u Bosni i Hercegovini i Elektroprijenos Bosne i Hercegovine, sukladno sa njihovim nadležnostima dok su ostala izuzeća propisana člankom 6. Nacrta Pravilnika.

Širenje informacija u medijske ili umjetničke svrhe propisano je člankom 7. Nacrta Pravilnika, a obveza objavljivanja povlaštenih informacija člankom 8. Nacrta Pravilnika.

Zabranjuje se manipulacija na veleprodajnom tržištu električne energije ili njen pokušaj, shodno odredbi članka 9. Nacrta Pravilnika dok se nadzor nad tržištem propisuje članak 10. Nacrta Pravilnika, gdje se, između ostalog navodi, da pri izvršavanju nadzora veleprodajnog tržišta električne energije DERK ostvaruje suradnju sa ECRB-om, odnosno Regulatornim odborom energetske zajednice.

Registracija sudionika na tržištu propisana je člankom 11. Nacrta Pravilnika pri čemu se ne dovode u pitanje obveze DERK-a u zaštiti komercijalno osjetljivih podataka sukladno važećim propisima Bosne i Hercegovine (članak 12. Nacrta Pravilnika).

Operativna pouzdanost i provedba zabrane zlouporabe tržišta propisana je člankom 13. i člankom 14. Nacrta Pravilnika dok je istovremeno članak 15. Nacrta Pravilnika propisao obveze osoba koje dogovaraju transakcije u okviru svoje struke.

Člankom 16. Nacrta Pravilnika definirana je suradnja DERK-a u Bosni i Hercegovini i na razini Energetske zajednice gdje se navodi da DERK izvršava svoje funkcije definirane ovim Pravilnikom uz uvažavanje preporuka ECRB-a i surađuje sa regulatornim tijelima Ugovornih strana (strane koje su pristupile Ugovoru o uspostavi Energetske zajednice („Službeni glasnik BiH – Međunarodni ugovori“ broj 09/06).

U članku 16. stavak (2) Nacrta Pravilnika navodi se da „*DERK surađuje sa Konkurencijskim vijećem Bosne i Hercegovine u cilju djelotvorne i efikasne istrage i provedbe ovog Pravilnika kako bi se doprinijelo dosljednom i jedinstvenom pristupu istrazi, sudskom postupku i provedbi ovog Pravilnika i odgovarajućeg financijskog prava i prava u području konkurencije.*“

U članku 16. stavak (5) Nacrta Pravilnika navodi se da „*U slučaju sumnje da se na veleprodajnom tržištu električne energije izvršavaju ili su izvršena djela koja predstavljaju kršenja prava u oblasti konkurencije, DERK obavještava Konkurencijsko vijeće BiH, Sekretarijat i ECRB.*“ Sekretarijat označava Sekretarijat Energetske zajednice.

Čuvanje profesionalne tajne propisano je člankom 17. Nacrta Pravilnika, a člankom 18. stupanje na snagu ovog Pravilnika.

Konkurencijsko vijeće BiH je sukladno članku 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenja o njihovoj usklađenosti sa Zakonom o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće BiH je razmotrilo Nacrt Pravilnika o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta električne energije i ocijenilo da isti ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na tržištu Bosne i Hercegovine.

Konkurencijsko vijeće BiH stoga smatra da je Nacrt Pravilnika o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta električne energije usuglašen sa Zakonom o konkurenciji.

Ovo Mišljenje je dano isključivo na temelju podataka navedenih u podnesku broj: broj: 04-02-2-118-5/20 od 16.04.2020. godine te prilogu navedenog podneska te ukoliko dani podatci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo Mišljenje se ne može primijeniti niti se može primijeniti u nekom drugom postupku.

Predsjednica

mr. Arijana Regoda - Dražić