

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

**na Prijedlog Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II Zakona o
javnim nabavkama**

Sarajevo
Decembar, 2022. godine



Broj: 01-26-7-23-3/22
Sarajevo, 14.12.2022. godine

Na osnovu člana 25. stava (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), postupajući po zahtjevu za mišljenje Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je na 112.(stotinudvanaestoj) sjednici održanoj dana 14.12.2022. godine, donijelo

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće je dana 24.10.2022. godine pod brojem: 01-26-7-23-1/22 zaprimilo Zahtjev za mišljenje na Prijedlog Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: Zahtjev), Agencije za javne nabavke Bosne i Hercegovine, Maršala Tita 9a/I (u daljem tekstu: Agencija za javne nabavke ili Podnosilac zahtjeva).

Uvidom u odredbe Prijedlog Pravilnika o postupku nabavke usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: Pravilnik), Konkurencijsko vijeće je utvrdilo sljedeće:

Predmet Pravilnika je provođenja postupka javne nabavke društvenih i drugih posebnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14 i 59/22).

U članu 3. Pravilnika je propisan postupak nabavke kako slijedi:

„ (1) Za nabavku društvenih i drugih posebnih usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: društvene i posebne usluge), ugovorni organ objavljuje obavještenje o nabavci i ispravku obavještenja o nabavci na Portalu javnih nabavki.

(2) Ugovorni organ je dužan u postupku javne nabavke usluga iz stava (1) ovog člana da postupa u skladu sa opštim principima iz člana 3. Zakona.

(3) Za nabavku usluga iz stava (1) ovog člana, ugovorni organ može provesti i jedan od postupaka javne nabavke, definisanih u Poglavlju I i V Drugog dijela Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: Zakon), a u zavisnosti od ispunjenosti uslova određenih Zakonom za pojedinu vrstu postupka.“

Period korištenja društvenih i drugih poslovnih usluga je propisan u članu 4. Pravilnika:

„(1) Ukoliko ugovorni organ nabavlja društvene i druge posebne usluge od jednog dobavljača, primjenjuje kriterij za dodjelu ugovora iz člana 64. Zakona, donosi Odluku iz člana 70. Zakona, te u slučaju dodjele ugovora zaključuje ugovor na period koji ne može biti duži od 3 godine.

(2) Ukoliko ugovorni organ nabavlja društvene i druge posebne usluge od više dobavljača, period korištenja usluge ne može biti duži od 3 godine računajući od dana

objave obavještenja o nabavci. U ovom slučaju nije obavezno zaključenje ugovora, te se račun za pruženu uslugu može smatrati ugovorom.

(3) Ugovorni organ je dužan da u obavještenju o nabavci i javnom pozivu utvrdi primjeren rok za prijem ponuda, ne kraći od 10 dana od dana objave obavještenja o nabavci. „

U Pravilniku je pored navedenog propisan početak postupka, dobrovoljno ex ante obavještenje o transparentnosti i obavještenje o dodjeli ugovora, kao i pravna zaštita.

Članom 9. Pravilnika je propisano da Pravilnik stupa na snagu istovremeno sa početkom primjene Zakona o javnim nabavkama, izuzev odredbi čl. 4.a) i 4.b) i člana 75. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama.

U obrazloženju prijedloga Pravilnika je navedeno:

Da su razlozi za donošenje novog teksta Pravilnika o postupku nabavke usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama, neusaglašenost postojećeg Pravilnik o nabavci usluga iz Aneksa II Dio B sa Direktivama EU br. 24/2014 i 25/2014. Novim tekstom Pravilnika nabavka usluga iz Aneksa II Direktive EU usaglašava se sa evropskom pravnom stečevinom. Usvojena strateška politika Bosne i Hercegovine je usaglašavanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa propisima Evropske unije u cilju dobijanja kandidatskog statusa Bosne i Hercegovine na putu punopravnog članstva u EU.

Pravilnik je zasnovan na principima transparentnosti, jednakog tretmana i nediskriminacije, pravične i aktivne konkurencije i najefikasnijeg trošenja javnih sredstava, u smislu člana 3. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ br. 39/14 i 59/22).

Stupanjem na snagu Pravilnika o nabavci usluga iz Aneksa II zamjenit će se važeći Pravilnik, te u provođenje ovog propisa ne postoje bilo kakve smetnje da ugovorni organi nabavku usluga iz Aneksa II obavljaju u skladu sa novim Pravilnikom.

Provođenja Pravilnika o nabavci usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama obezbjeđiće se kroz praćenje postupaka nabavke usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama koje će provoditi Agencija za javne nabavke u skladu sa članom 92. stav (3) tačka e) Zakona o javnim nabavkama, kao i nadležni uredi za reviziju na svim nivoima u Bosni i Hercegovini.

U skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, daje mišljenje o njihovoj usaglašenosti sa ovim zakonom.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da u usluge iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama spadaju: zdravstvene, društvene i povezane usluge; administrativne, društvene obrazovne, zdravstvene usluge i usluge u vezi sa kulturom; usluge obaveznog socijalnog osiguranja, osim ako se radi o neprivrednim uslugama opšteg interesa; usluge u vezi sa nakandama; druge usluge zajednice, društvene i lične usluge, uključujući usluge sindikata, političkih organizacija, udruženja mladih i drugih organizacija sa članstvom; vjereske usluge; hotelske i ugostiteljske usluge; pravne usluge, u mjeri u kojoj one nisu isključene na osnovu člana 10a. stava (1) tačke d); druge administrativne usluge i državne usluge; pružanje usluga za zajednicu; zatvorske usluge, usluge javne bezbjednosti i spasilačke usluge u mjeri u kojoj one nisu isključene na osnovu člana 10a. stava (1) tačke h); usluge istrage i usluge u oblasti bezbjednosti; međunarodne usluge; poštanske usluge; razne usluge.

Za navedene usluge se primjenjuju odredbe Zakona o javnim nabavkama i to: odredbe koje se odnose na opšte principe, pripremu tehničke specifikacije, period na koji se zaključuje ugovor, pravnu zaštitu, objavljivanje obavještenja o dodjeli ugovora i dobrovoljno ex ante obavještenje o transparentnosti. Pravilnikom o postupku nabavke usluga iz Aneksa II Zakona

o javnim nabavkama je propisano postupanje ugovornog organa, odnosno detaljno su uređeni instituti postupka javne nabavke koji su definisani u Zakon o javnim nabavkama uz poštovanje principa transparentnosti, jednakog tretmana i nedskriminacije, pravičene i aktivne konkurencije i najefikasnijeg trošenja javnih sredstava.

Slijedom navedenog, Prijedlog Pravilnika o postupku nabavke usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama ne sadrži odredbe koje su u suprotnosti sa Zakonom o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka dostavljenih uz zahtjev za mišljenje na Prijedlog Pravilnika o postupku nabavke usluga iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama.

Predsjednik

Nebojša Popić