

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијси савјет*

**MIŠLjENjE**  
**na Nacrt Pravila o ustupanju podataka pravnim i fizičkim licima i načinu njihovog korištenja, po zahtjevu Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo**

**Sarajevo, februar, 2014. godine**



Broj: 02-26-2-05-70-II/13  
Sarajevo, 6.2.2014. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Konkurencijsko vijeće na 80. (osamdesetoj) sjednici održanoj dana 6.2.2014. godine, daje

### **MIŠLJENJE**

Nacrt Pravila o ustupanju podataka pravnim i fizičkim licima i načinu njihovog korištenja, usuglašen je sa Zakonom o konkurenciji.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (dalje u tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 3.4.2013. godine pod brojem: 02-26-2-05-II/13, od strane privrednog subjekta “LRC Inženjering” d.o.o. Sarajevo, dr. Silve Rizvanbegović A, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: “LRC Inženjering”) podnesen Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev), u smislu člana 27. Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09) (dalje u tekstu: Zakon), protiv Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge d.d. Sarajevo, Ložionička 3, 71000 Sarajevo (u daljem tekstu: AFIP) radi utvrđivanja zloupotrebe dominantnog položaja, iz člana 10. stav (2) tačke c) i d) Zakona, a kojim Zahtjevom su, između ostalog, obuhvaćene i odredbe Pravila o ustupanju podataka pravnim i fizičkim licima i načinu njihovog korištenja (dalje u tekstu: Pravila), usvojena od strane Nadzornog odbora AFIP-a, te je, u skladu sa članom 32. stav (2) Zakona, dana 16.5.2013. godine, donesen Zaključak o pokretanju postupka broj: 02-26-2-05-6-II/13.

Konkurencijsko vijeće u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona), na nacrtu i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obavezni dostaviti predlagači, daje mišljenje o njihovoj usaglašenosti sa Zakonom.

Obzirom da je privredni subjekt AFIP, Konkurencijskom vijeću dana 10.4.2013. godine pod brojem: 01-26-7-06-I/13, dostavio na mišljenje već usvojena Pravila (Nadzorni odbor AFIP-a usvojio je pravila 22.3.2013.godine) i to nakon podnesenog Zahtjeva za pokretanje postupka radi utvrđivanja zloupotrebe dominantnog položaja ovog privrednog subjekta, u kom Zahtjevu je obuhvaćen i prigovor Podnosioca na sama Pravila, Konkurencijsko vijeće je dana 11.6.2013. godine, privrednom subjektu AFIP dostavilo Mišljenje broj: 01-26-7-065-5-I/13 u kome je navedeno da bez provedenog postupka ne može utvrditi usklađenost Pravila sa odredbama Zakona, te će se o istim odlučiti u okviru pokrenutog postupka.

U skladu s datim mišljenjem, Konkurencijsko vijeće je dana 16.12.2013. godine, nakon provedenog postupka, donijelo Rješenje broj: 02-26-2-05-52-II/13, kojim je, između ostalog, utvrđeno da pojedine odredbe Pravila nisu u skladu sa Zakonom, te je istim u tački 2. dispozitiva, naloženo da AFIP uskladi odredbe Pravila u vremenskom roku od 30 dana od dana prijema predmetnog Rješenja i dostavi na uvid dokaze o izvršenju.

Postupajući po nalogu iz predmetnog Rješenja, AFIP je dana 17.1.2014. godine, pod brojem: 02-26-2-05-61-II/13, dostavio Konkurencijskom vijeću nacrt izmjenjenih Pravila (dalje u tekstu: Nacrt Pravila) na mišljenje.

Analizom dostavljenog Nacrta Pravila, Konkurencijsko vijeće je ustanovilo da su korigovane sporne odredbe na koje su u predmetnom Rješenju date primjedbe i to:

- da članom 9. stav (1) Pravila, nisu bili propisani jasni i transparentni kriteriji, identični za sve klijente, jer su navodi „*može prema svojoj procjeni ugovoriti i primjenu neke druge ugovorne kazne*“, ostavljali otvorenu mogućnost AFIP-u nametanja različite kazne jednom privrednom subjektu u odnosu na drugi privredni subjekt za istu vrstu djelovanja što je omogućavalo različit tretman klijenata, i predstavljalo povredu u smislu člana 10. stav (2) tačka c) Zakona. Sporna odredba korigovana je članom 8. Nacrta Pravila, gdje je definisano da je u slučaju nepoštivanja ugovornih odredbi oko korištenja podataka, predviđena klauzula o jednokratnoj odšteti u visini iznosa naknade za ustupanje podataka, fakturisanih nakon zaključenja ugovora o poslovnoj saradnji;

- da su se članom 8. stav (1) Pravila, zbog nametanja dodatnih uslova da se podaci iz finansijskih izvještaja mogu koristiti samo za vlastite potrebe i ne smiju ustupati trećim licima, kršile odredbe Zakona, iz člana 10. stav (2) tačka d), kao i Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik FBiH», broj 83/09), koji propisuje da je ovlaštena institucija (privredni subjekt AFIP) dužna svoje podatke dostavljati svim pravnim i fizičkim licima bez nametanja ograničenja, odnosno dodatnih uslova. Sporna odredba korigovana je članom 7. Nacrta Pravila, gdje je propisano da korištenje podataka u komercijalne svrhe nije zabranjeno pod uvjetom da je naručilac prethodno sklopio ugovor sa AFIP-om za korištenje podataka u te svrhe, pri čemu se podaci ne mogu distribuirati u izvornoj, već u vlastitoj izvještajnoj formi, koja će biti prethodno dostavljena AFIP-u na odobrenje, a radi kontrole vjerodostojnosti prezentiranih podataka;

- da u odredbi člana 4. Pravila, kojim se regulisalo avansno plaćanje (plaćanje unaprijed) za pružanje relevantne usluge, kao preduslov za dostavljanje naručenih podataka, kao i u odredbama člana 9. stav (2) Pravila, nisu bili utvrđeni javni i transparentni kriteriji, identični za sve klijente, jer navodi „*ako posumnja na kršenje Pravila i odredaba ugovora o poslovnoj saradnji*“ prilikom pristupanja sklapanju ugovora, odnosno procjene osnovanosti sumnje na kršenje Pravila, gdje je privredni subjekt AFIP samostalno odlučivao o mogućnosti protestiranja same garancije, mogao izazvati situaciju da uskrati nekom privrednom subjektu pružanje relevantne usluge ili zaključivanje samog Ugovora o poslovnoj saradnji, čime privredne subjekte – klijente, može dovesti u neravnopravan i nepovoljan konkurentski položaj, što predstavlja kršenje odredbi Zakona, iz člana 10. stav (2) tačka d). Sporne odredbe člana 9. stav (2) Pravila, također su korigovane članom 8. Nacrta Pravila.

- da su odredbe člana 18. Pravila, gdje je bila ostavljena mogućnost privrednom subjektu AFIP da „*pod povoljnijim uslovima od odredaba Pravila, zaključi Ugovor o poslovnoj saradnji sa odabranim privrednim subjektom*“ dovodile u nepovoljan i diskriminirajući položaj veliki broj privrednih subjekata – potencijalnih klijenata privrednog subjekta AFIP, koji se ne bave djelatnostima nabrojanim u članu 18., i samim tim ne mogu ispuniti dodatne postavljene uslove te ostvariti povoljnije uslove za sklapanje Ugovora o poslovnoj saradnji sa privrednim subjektom AFIP, što nije u skladu s članom 10. stav (2) tačke c) i d) Zakona. Odredbe člana 18. Pravila su također bile u suprotnosti sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji propisuje da je ovlaštena institucija (privredni subjekt AFIP) dužna svoje podatke dostavljati svim pravnim i fizičkim licima bez nametanja ograničenja, odnosno dodatnih uslova. Ovaj sporni član je brisan u potpunosti.

U skladu sa naprijed izloženim, Konkurencijsko vijeće smatra da se odredbama Nacrta Pravila, ne sprječava, ograničava ili narušava tržišna konkurencija na relevantnom tržištu, te je odlučilo kao u dispozitivu ovog mišljenja.

**Predsjednik**

**Gordan Raspudić**