

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

MIŠLJENJE

po zahtjevu Centra za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini za ocjenu tržišta usluga registracije i tehničkog pregleda vozila u Bosni i Hercegovini

Sarajevo
februar, 2016. godine



Broj: 01-26-7-12- 33-I/15
Sarajevo, 16.02.2016. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), po Zahtjevu Centra za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini, Tvornička 3, 71 000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na 120. (stotinudvadesetj) sjednici održanoj dana 16.02.2016. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 22.07.2015. godine pod brojem: 01-26-7-12-I/15 zaprimilo Zahtjev za davanje mišljenja Centra za uklanjanje mina u BiH (u daljem tekstu: BHMACH), kojim se traži da Konkurencijsko vijeće utvrdi da li je tržište usluga registracije i tehničkog pregleda vozila otvoreno za konkurenciju.

BHMACH se dana 29.04.2015. godine, shodno članu 91. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) (u daljem tekstu: Zakon o javnim nabavkama), obratio Agenciji za javne nabavke BiH sa zahtjevom za davanje mišljenja da li je u postupku javne nabavke usluga registracije i tehničkog pregleda vozila potrebno provesti dvije odvojene procedure ili se postupak javne nabavke usluga registracije i tehničkog pregleda može tretirati kao izuzeće od primjene Zakona o javnim nabavkama u smislu člana 10. Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu mišljenja Agencije za javne nabavke BiH broj: 03-02-1-1676-1/15 od dana 08.05.2015. godine, BHMACH je proveo postupak javne nabavke usluga osiguranja motornih vozila-nabavka usluga osiguranja, registracije i tehničkog pregleda vozila u vlasništvu BHMACHA-a, nakon čega je privredni subjekt „DRINA OSIGURANJE“ a.d. Milići podnio žalbu dana 29.05.2015. godine, koja je u skladu sa članom 107. Zakona o javnim nabavkama prosljeđena Uredu za razmatranje žalbi BiH.

Konkurencijsko vijeće je dana 31.07.2015. godine dopisom broj: 01-26-7-12-3-II/15 dostavilo odgovor na Zahtjev BHMACH-a u kojem navodi da Konkurencijsko vijeće na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“ broj 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu : Zakon) daje mišljenja i preporuke o bilo kom aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev državnog organa, privrednog subjekta ili društva, ali mišljenje dato po ovom osnovu nema uticaja na primjenu Zakona o javnim nabavkama. Konkurencijsko vijeće, shodno članu 5. stav (3) Zakona o javnim nabavkama donosi odluku, odnosno vrši ocjenu da li je relevantno tržište otvoreno za konkurenciju isključivo na zahtjev Agencije za javne nabavke BiH, ukoliko se radi o sektorskom ugovornom organu.

BHMACH je dana 29.04.2015. godine dopisom zaprimljenim pod brojem: 01-26-7-12-4-II/15 dostavio mišljenje Agencije za javne nabavke BiH broj: 03-02-1-1676-3/15 u kojem daje preporuku da se BHMACH direktno obrati Konkurencijsko vijeću, jer je isto u skladu sa članom 25. stav (1) tačka f) Zakona nadležno da daje mišljenja i preporuke o bilo kom aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev državnog organa, privrednog subjekta ili društva.

Kako bi prikupilo podatke o tržištu usluga registracije vozila i tržištu usluga tehničkog pregleda vozila, Konkurencijsko vijeće se obratilo relevantnim institucijama.

U skladu sa članom 219. stav (2) Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na cestama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 6/06, 75/06, 44/07, 84/09, 48/10 i 18/13), odnosno člana 73. stav (1) Zakona o cestovnom prevozu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 28/06 i 2/10), Federalno ministarstvo prometa i komunikacija daje odobrenje za rad stanica tehničkog pregleda motornih i priključnih vozila na području Federacije Bosne i Hercegovine.

Pravilnikom o utvrđivanju mreže i kriterija o broju stanica za tehnički pregled vozila („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 13/14) (u daljem tekstu: Pravilnik), utvrđeni su kriteriji i način određivanja broja stanica za tehnički pregled vozila. Pravilnikom su propisani kriteriji za otvaranje nove stanice tehničkog pregleda vozila na području općine/grada s obzirom na broj registrovanih vozila na tom području, vrstu vozila, kapacitet stanice tehničkog pregleda vozila i njihovu međusobnu udaljenost na području Federacije Bosne i Hercegovine.

Na osnovu člana 3. Pravilnika o registraciji vozila („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 69/09), poslove registracije vozila obavljaju tijela nadležna za unutrašnje poslove prema području na kojem vlasnik vozila ima prebivalište ili sjedište, odnosno boravište ukoliko se radi o raseljenim licima.

Konkurencijsko vijeće je na osnovu naprijed navedenog, uzimajući u obzir stvarno i potencijalno prisustvo konkurencije, kao i administrativna, ekonomska i pravna ograničenja za ulazak novih konkurenata na tržište, posmatrajući tržište usluga tehničkog pregleda vozila u Bosni i Hercegovini kao jedno tržište, utvrdilo da je tržište tehničkog pregleda vozila otvoreno za konkurenciju.

Konkurencijsko vijeće je na osnovu naprijed navedenog, utvrdilo da usluga registracije vozila nije komercijalna usluga, jer je obavljaju tijela nadležna za unutrašnje poslove prema području na kojem vlasnik vozila ima prebivalište ili sjedište, odnosno boravište ukoliko se radi o raseljenim licima u skladu sa odredbama Pravilnika o registraciji vozila („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 69/09).

Slijedom navedenog, Konkurencijsko vijeće nije izvršilo ocjenu tržišta usluga registracije vozila, obzirom da ista po svojoj prirodi ne predstavlja komercijalnu uslugu i da nije predmet tržišne konkurencije.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu javno dostupnih podataka, te podataka prikupljenih od strane Federalnog ministarstva prometa i komunikacija, Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske, Ministarstva unutrašnjih poslova Srednjobosanskog kantona, Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, Ministarstva unutrašnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona, Ministarstva za unutrašnje poslove Bosansko-podrinjskog kantona, Ministarstva unutrašnjih poslova Zapadnohercegovačkog kantona, Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona 10, Ministarstva unutrašnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti

Predsjednica

mr. Arijana Regoda-Dražić