

MIŠLJENJE

Po zahtjevu Javnog preduzeća Elektroprivreda BiH d.d. – Sarajevo o obveznosti podnošenja prijave koncentracije

**Sarajevo,
kolovoz, 2021. godine.**

Broj: 01-26-7-006-5/21
Sarajevo, 31.08.2021. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je, na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu Javnog preduzeća Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo, Vilsonovo šetalište 15, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina, zaprimljenom dana 09.06.2021. godine, pod brojem: 01-26-7-006-1/21, na 91. (devedesetprvoj) sjednici održanoj dana 31.08.2021. godine, donijelo

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je, dana 08.06.2021. godine, pod brojem: 01-26-7-006-1/21, zaprimilo Zahtjev gospodarskog subjekta Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo, Vilsonovo šetalište 15, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina, (u daljnjem tekstu: JP Elektroprivreda BiH ili Podnosilac zahtjeva), za donošenjem mišljenja o obveznosti podnošenja prijave koncentracije, sukladno članku 25. stavak (1) pod f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09)-(u daljnjem tekstu: Zakon), a u svezi namjere osnivanja novog gospodarskog društva za geološka ispitivanja, projektovanje, zaštitu i spasavanje.

Uvidom u zaprimljeni Zahtjev utvrđeno je da isti nije potpun, te je Konkurencijsko vijeće, dana 05.07.2021. godine aktom broj: 01-26-7-006-2/21, odnosno dana 23.07.2021. godine aktom broj: 01-26-7-006-3/21, Podnositelju zahtjeva uputilo zahtjev za dostavom dokaza o uplati administrativne pristojbe, a koju je isti dostavio podneskom zaprimljenim dana 29.07.2021. godine pod brojem: 01-26-7-006-4/21.

U podnesenom Zahtjevu za mišljenje se u bitnom navodi slijedeće:

- JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo, ulica Vilsonovo šetalište broj 15, 71 000 Sarajevo, registrirano je kod Kantonalnog suda u Sarajevu UF/I - 392/, prilikom čega je kao većinski dioničar upisana Federacija Bosne i Hercegovine sa 90,3691%, a ostatak dionica je u vlasništvu tzv. „malih dioničara". Osnovni kapital društva iznosi 2.236.964.411,00 KM, sa brojem dionica 28472181, nominalne vrijednosti 71,00 KM;
- JP Elektroprivreda BiH je elektroprivredno društvo koje obavlja djelatnosti proizvodnje električne i toplotne energije, distribucije električne energije, opskrba električnom energijom, trgovine električnom energijom, uključivo planiranje, dispečiranje i optimizaciju kapaciteta i obavljanje funkcije balansno odgovorne strane u elektroenergetskom sistemu Bosne i Hercegovine, te zastupanje i posredovanje na tržištu električne energije i druge djelatnosti utvrđene statutom;
- JP Elektroprivreda BiH ima namjeru, na temelju urađenog i revidiranog „Elaborata tehn-ekonomske opravdanosti za formiranje novog zavisnog društva za geološka istraživanja, ispitivanja, projektovanje i zaštitu" (kojim je elaborirana i utvrđena tehn-ekonomska opravdanost), osnovati privredno društvo za geološka istraživanja uglja, laboratorijska ispitivanja, projektovanje, zaštitu i spasavanje;
- JP Elektroprivreda u svom sastavu ima registrirane podružnice koje obavljaju djelatnost proizvodnje električne energije: Hidroelektrana na Neretvi, Jaroslava Černija 1, Jablanica, Termoelektrana „Kakanj“, Čatići, Kakanj i Termoelektrana „Tuzla“, 21. aprila 4, Tuzla, kao i podružnice koje obavljaju djelatnost distribucije i snabdijevanja električnom energijom i to: „Elektrodistribucija“, Bosanska 25, Bihać, „Elektrodistribucija“, Adema Buća 34, Mostar,

„Elektrodistribucija“, Zmaja od Bosne 49, Sarajevo, „Elektrodistribucija“, Rudarska 38, Tuzla i „Elektrodistribucija“, Safvet bega Bašagića 6, Zenica;

- JP Elektroprivreda je 2009. godine preuzela udjele u gospodarskim društvima 7 rudnika uglja: Rudnik mrkog uglja „Kakanj“ d.o.o. – Kakanj, Rudnik mrkog uglja „Breza“ d.o.o. - Breza, Rudnik mrkog uglja „Đurđevik“ d.o.o. - Đurđevik, Rudnik mrkog uglja „Zenica“ d.o.o. - Zenica, Rudnik mrkog uglja „Abid Lolić“ d.o.o. - Travnik – Bila, Rudnik uglja „Kreka“ d.o.o. - Tuzla i Rudnik uglja „Gračanica“ d.o.o. - Gornji Vakuf – Uskoplje, te je po osnovu Prijave namjere koncentracije JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo, Konkurencijsko vijeće donijelo je Rješenje o dopuštenosti koncentracije broj: 01-06-26-024-5-11/09 kojim se ocjenjuje dopuštenim koncentracija na tržištu eksploatacije uglja u Federaciji BiH;
- Koncern EP BiH, kao oblik povezivanja privrednih društava, uspostavljen je u novembru 2009. godine, zaključenjem ugovora o vođenju poslova između JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo i zavisnih društava rudnika uglja, zajedno s dotadašnjim neelektroprivrednim društvima JP Elektroprivreda BiH d.d. – Sarajevo;
- Neelektroprivredna društva sa kojima je JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo u odnosu povezanih društava su: Eldis tehnika d.o.o. Sarajevo (u većinskom vlasništvu sa udjelom 100%), Hotel ELBIH d.d. Makarska (u većinskom vlasništvu sa udjelom 100%), Tvornica transportnih uređaja energetik d.o.o. Tuzla (u većinskom vlasništvu sa udjelom 80%), Iskraemeco Sarajevo d.o.o. Sarajevo (u većinskom vlasništvu sa udjelom 57,51%) i ETI Sarajevo d.o.o Sarajevo (u vlasništvu sa udjelom 49%);
- Usljed obavljanja registrirane djelatnosti gospodarskih društava unutar Koncerna EP BiH postoji velika potreba za uslugama istraživanja uglja, laboratorijskim ispitivanjima uglja, projektovanjem u rudarstvu, zaštitom i spasavanjem, te bi ovaj uslužni program bio djelatnost budućeg gospodarskog društva;
- Novo gospodarsko društvo bi bilo formirano u 100% vlasništvu JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo i bilo bi organizirano u obliku društva sa ograničenom odgovornošću, te je usluge koje bi pružalo novo zavisno društvo EP BiH potrebno odrediti po djelatnostima za koje se osniva novo društvo-geološka istraživanja, laboratorijska ispitivanja, projektovanje, zaštita i spasavanje;
- Robe, radovi i usluge koje proizilaze iz djelatnosti novog gospodarskog društva bi bili predmet nabave gospodarskih društava u Koncernu JP Elektroprivreda BiH d.d. - Sarajevo, a sukladno sa Zakonom o javnim nabavama Bosne i Hercegovine i Uputstvom o uvjetima i načinu na koji sektorski ugovorni organ dodjeljuje ugovore povezanom preduzeću, poslovnom partnerstvu ili sektorskom ugovornom organu koji je sastavni dio poslovnog partnerstva;
- Osnivanje novog gospodarskog društva nema za posljedicu sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na mjerodavnom tržištu, već ima kao cilj obezbjeđenje brže i efikasnije, samim tim ekonomski isplativije, nabave usluga geoloških istraživanja, laboratorijskih ispitivanja, projektovanja, zaštite i spasavanja od strane članica Koncerna EP BiH;
- Novo gospodarsko društvo bi obavljalo *djelatnost geoloških istraživanja*: geološka bušenja (strukturna, strukturno-pijezometarska i bušenja bunara), geološka istraživanja mineralnih sirovina (energetske mineralne sirovine, metalne i nemetalne mineralne sirovine, arhitektonski tehničko-građevinski kamen i dr. industrijskih mineralnih sirovina, hidrogeološka istraživanja (odvodnjavanje rudnika, vodo snabdijevanje, navodnjavanje, izgradnju hidrotehničkih i građevinskih objekata, zaštitu podzemnih voda, klizišta i dr.) i inženjersko-geološka istraživanja (rudarskih objekata, izgradnja puteva, mostova i tunela, za izradu podloga za prostorno planiranje u poljoprivredi, građevinarstvu, šumarstvu i zaštiti okoliša, temeljnog

tla, sanaciju klizišta i dr.), *djelatnost laboratorijskih ispitivanja*: obrada osnovnog uzorka uglja, određivanje sadržaja grube vlage, obrada uzorka uglja mljevenjem, određivanje sadržaja higro – vlage, određivanje sadržaja pepela, određivanje toplotne vrijednosti uzoraka uglja, određivanje sadržaja ukupne vlage, određivanje sadržaja sagorive materije, određivanje sadržaja isparljive materije, određivanje sadržaja Cfix, određivanje sadržaja koksa, izračunavanje rezultata analiza na različite osnove, granulometrijska analiza ugljene prašine, analiza jamskog zraka i hemijska kontrola vode u kotlovnici i druga ispitivanja, *djelatnost projektovanja*: glavni rudarski projekti, dopunski rudarski projekti, pojednostavljeni rudarski projekti, programi razvoja rudnika (dugoročni, srednjoročni i kratkoročni), studije geološka dokumentacija (izvještaji geoloških istraživanja, elaborati, geološke podloge, projekti istraživanja i sl.), geodetske podloge za projektovanje, tehnička rješenja, tehnički elaborati, tehnoekonomske analize, *djelatnost zaštite i spasavanja*: pružanje pomoći službama spasavanja rudnika pri akcijama spasavanja upućivanjem ekipe članova čete za brzu intervenciju opremljenu sa izolacionim aparatima i ostalom potrebnom opremom, periodični pregled stanica za spasavanje, sredstava za zaštitu disajnih organa i kontrolnog pribora i daje uputstva za rad osobama koje su zadužene za održavanje izolacionih aparata, pribora i ostalih uređaja, pregled, održavanja i servisiranja sredstava za zaštitu disajnih organa, obuke članova čete za spasavanje, izdavanje odgovarajuće isprave iz oblasti zaštite na radu, organiziranje angažovanja članova čete za spašavanje više rudnika pri zajedničkim akcijama spasavanja, organiziranje stalnog dežurstva jedne ekipe članova čete spremne za hitnu intervenciju, sporazumno sa službama spasavanja rudnika objedinjavanje svih zajedničkih funkcija u cilju efikasnijeg rada službi spasavanja, provjera spremnosti i pouzdanosti članova čete, ispravnosti zaštitne opreme (izolacionih aparata) u trim kabinetu i dimnoj komori, pružanje pomoći drugim rudnicima, privrednim društvima i službama pri akcijama spasavanja upućivanjem ekipe članova čete za brzu intervenciju i provjera spremnosti i pouzdanosti članova čete i ispravnosti zaštitne opreme u drugim rudnicima, gospodarskim društvima i službama;

- Ukupni godišnji prihod JP Elektroprivreda BiH za godinu koja prethodi koncentraciji, odnosno za 2020. godinu je iznosio: 1.058,1 miliona KM, odnosno prihod od izvoza (svjetski nivo) je iznosio 42,6 milijuna KM;
- Sukladno sa „Elaboratom tehno-ekonomske opravdanosti za formiranje novog zavisnog društva za geološka istraživanja, ispitivanja, projektovanje i zaštitu" projicirani prihod planiranog novog društva je cca 5,48 milijuna KM za jednu godinu poslovanja;
- Potencijalna tržišta izvan ovisih društava rudnika Koncerna EP BiH i JP Elektroprivrede BiH su: za geološke istražne radove - RMU „Banovići", RTE „Gacko", RTE „Ugljevik", privatni rudnici domaćih i stranih investitora to jest rudnici čvrstih mineralnih sirovina (uglja, željeza, olova, cinka, zlata, krečnjaka itd.), javna poduzeća kao što su auceste, općine, građevinske firme i firme koje se bave geološkim poslovima, za projekte i reviziju projekata iz oblasti rudarstva i geologije - RMU „Banovići", RTE „Gacko", RTE „Ugljevik", privatni rudnici domaćih i stranih investitora to jest rudnici čvrstih mineralnih sirovina (uglja, željeza, olova, cinka, zlata, krečnjaka itd.), općine i građevinske tvrtke - tuneli, visoka - niska gradnja, autoputevi, za tehnička i laboratorijska ispitivanja uglja - RMU „Banovići", RTE „Gacko", RTE „Ugljevik", privatni rudnici uglja domaćih i stranih investitora, za uslugama Centralne stanice za spašavanje su: RMU „Banovići", RTE „Gacko", RTE „Ugljevik", privatni rudnici čvrstih mineralnih sirovina koji se bave podzemnom eksploatacijom, policija, vatrogasci, gorske službe za spašavanje i civilna zaštita;
- Prema raspoloživom informacijama, gospodarska društva koja se bave istim ili sličnim djelatnostima su: tvrtka koje se bave geološkim istraživanjem odnosno posjeduju Rješenja o odobravanju i ispunjavanju uvjeta za upotrebu i uvođenje u proces rada opreme za geološka istraživanja na prostoru Federacije BiH: WINNER PROJECT d.o.o. Sarajevo, GEOSONDA d.o.o. Zenica, GeoAVAS d.o.o. Sarajevo, BH BUŠENJE d.o.o. Tuzla, GEOSERVIS d.o.o. Živinice, GEO MARIĆ d.o.o. Mostar, GEORAD d.o.o. Tuzla, GEOMET d.o.o. Olovo, GEO

MEHANIC d.o.o. Kalesija, GEOTEHNOS d.o.o. Sarajevo, HIDRO-GEO inženjering d.o.o. Tešanj, Institut za zaštitu, ekologiju i obrazovanje d.d. Tuzla, BRDAR KOMERC do.o. Odžak, GEOCON d.o.o. Čitluk, GEOPROJEKT d.o.o. Tuzla, BBM-VAREŠ d.o.o. Vareš, GEOPILIPOVIĆ d.o.o. Kreševo, Geosoil doo Lukavac, GEOPS BH d.o.o. Sarajevo, GEO d.o.o. Tuzla, EXPLO MINERVO d.o.o. Tuzla, Zulić inženjering d.o.o. Tuzla, ZIGMA d.o.o. Gacko, SION - GM d.o.o. Modriča, GEO KONZALTING d.o.o. Sarajevo, RUD-PROM d.o.o. Tuzla, Mining & Drilling d.o.o. Gračanica, CTU-IPKIN d.o.o. Bijeljina, GIM GEOTEHNIKA d.o.o. Banja Luka, GEORUD d.o.o. Bijeljina, GROSS d.o.o. Gradiška, Tehnički institut d.o.o. Bijeljina, IPIN d.o.o. Bijeljina i Institut za građevinarstvo "IG" d.o.o. Banja Luka, firme za projekte i reviziju projekata iz oblasti rudarstva i geologije su slijedeće firme, Rudex d.o.o. Sarajevo, Rudarsko projektovanje d.o.o. Tuzla, Rudarski institut d.d. Tuzla, RUD-PROM d.o.o. Tuzla, GeoAVAS d.o.o. Sarajevo, WINNER PROJECT d.o.o. Sarajevo, GEOSONDA d.o.o. Zenica, GEOPROJEKT d.o.o. Tuzla, Rudarski institut Tuzla, GEOPROJEKT d.o.o. Tuzla, Institut za zaštitu, ekologiju i obrazovanje d.d. Tuzla, GEO d.o.o. Tuzla, GEOSERVIS d.o.o. Živinice, CERBERUS d.o.o. Tuzla, BBM-VAREŠ d.o.o. Vareš, ENERGOINVEST d.d. Sarajevo, GEO KONZALTING d.o.o. Sarajevo, WINNER PROJECT d.o.o. Sarajevo i Institut za građevinarstvo "IG" d.o.o. Banja Luka, firme koje se bave laboratorijskim ispitivanjima uglja i geomehaničkim ispitivanjima odnosno posjeduju Rješenja o odobravanju i ispunjavanju uslova za upotrebu i uvođenje u proces rada na prostoru Federacije BiH: GEOLAB d.o.o. Sarajevo, CERBERUS d.o.o. Tuzla, INSPEKT RGH d.o.o. Sarajevo, Rudarski institut Tuzla, Rudarsko-geološko građevinski fakultet Tuzla, STQ d.o.o. Sarajevo, WINNER PROJECT d.o.o. Sarajevo, GEOMET d.o.o. Olovo, GROSS d.o.o. Gradiška, Institut za zaštitu, ekologiju i obrazovanje d.d. Tuzla, IPIN d.o.o. Bijeljina, EARTH d.o.o. Tuzla i Institut za građevinarstvo "IG" d.o.o. Banja Luka ;

- Što se tiče konkurencije na tržištu usluga Centralne stanice za spašavanje već nabrojani potencijalni korisnici usluga imaju svoje stanice za obuku, koje su specifične za oblasti kojima se bave.

Konkurencijsko vijeće u svezi obveze prijave koncentracije upućuje na članak 12. stavak (1) Zakona o konkurenciji, koji utvrđuje da se koncentracijom u smislu ovog Zakona smatra:

- a) spajanje ili pripajanje neovisnih gospodarskih subjekata ili dijelova gospodarskih subjekata;
- b) stjecanje kontrole ili vladajućeg utjecaja jednog gospodarskog subjekta nad dijelom(vima) drugog gospodarskog subjekta i to:
 - 1) stjecanjem kupovinom većine dionica ili udjela temeljnog kapitala; ili
 - 2) stjecanjem većine prava glasa; ili
 - 3) na drugi način, sukladno odredbama zakona koji reguliraju osnivanje gospodarskih subjekata i njihovo upravljanje;
- c) zajednička ulaganja na dugoročnoj osnovi, dva ili više neovisnih gospodarskih subjekata, koji djeluju kao neovisan gospodarski subjekt.

Analizirajući dostavljeni zahtjev, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da se u predmetnom slučaju radi o osnivanju novog gospodarskog subjekta, odnosno da gospodarski subjekt JP Elektroprivreda BiH namjerava osnovati povezano društvo „za geološka istraživanja, ispitivanja, projektovanje i zaštitu“.

Prema naprijed navedenom članku 12. Zakona o konkurenciji, postupak osnivanja novog gospodarskog subjekta od strane jednog gospodarskog subjekta nije propisan kao oblik koncentracije. Osnivanje novog gospodarskog subjekta može biti koncentracija samo u slučaju statusne promjene nastale između dva ili više postojećih neovisnih gospodarskih subjekata, ili u slučaju osnivanja novog gospodarskog subjekta,

kada se radi o zajedničkom ulaganju na dugoročnoj osnovi između najmanje dva neovisna gospodarska subjekta, a što ovdje nije slučaj.

Shodno navedenom, za gospodarski subjekt JP Elektroprivreda BiH ne postoji obveza prijave koncentracije, u smislu članka 12. Zakona.

Ovo mišljenje je dato isključivo na temelju podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dostavljeni podatci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednik

dr. sc. Amir Karalić

Dostaviti:

- Naslov i
- U spis.