

МИШЉЕЊЕ

По захтјеву Фонда здравственог осигурања Републике Српске

**Сарајево
септембар, 2019. године**

Број: 01-26-7-011-4/19
Сарајево, 12.09.2019. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији (“Службени гласник БиХ” 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву Фонда здравственог осигурања Републике Српске, Здраве Корде 8, 78000 Бања Лука, запримљеног од стране Конкурентијског савјета дана 08.07.2019. године, под бројем 01-26-7-011-1/19, Конкурентијски савјет, на 58. (педесетосмој) сједници одржаној дана 12.09. 2019. године, је донио

МИШЉЕЊЕ

Фонд здравственог осигурања Републике Српске, Здраве Корде 8, 78000 Бања Лука, Република Српска, Босна и Херцеговина (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Фонд РС), поднио је Конкурентијском савјета Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкурентијски савјет) Захтјев за давање мишљења (у даљем тексту: Захтјев) везано за закључивање уговора између Фонда здравственог осигурања Републике Српске и носилаца дозвола за стављање лијека у промет на територији Босне и Херцеговине, запримљен дана 08.07.2019. године под бројем 01-26-7-011-1/19.

Подносилац захтјева у свом Захтјеву наводи:

- да Фонд РС лијекове са Листе лијекова са посебним начином набавке (финансирање од стране Фонда) набавља за потребе лијечења осигураних лица проводећи поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама Босне и Херцеговине, којим је успостављен систем јавних набавки, те дефинисана права, дужности и одговорности учесника у поступку и поступак контроле јавних набавки ради осигурања најефикаснијег кориштења јавних средстава, омогућавањем активне и правичне конкуренције међу потенцијалним добављачима уз остваривање једнаког третмана, недискриминације и транспарентности;
- да кроз унапређивање квалитете здравствене заштите финансирањем иновативне терапије за своја осигурана лица Фонд РС има финансијски интерес да под што повољнијим условима, односно по што нижој цијени набави потребне лијекове, а истовремено носилац дозволе за стављање лијека у промет има финансијски интерес за уврштавањем лијека на листу коју финансира Фонд, јер се ради о скупим лијековима који осигураним лицима нису доступни уколико нису покривени обавезним здравственим осигурањем;
- да Фонд РС има намјеру закључити уговор са носиоцима дозволе за стављање лијека у промет на територији БиХ, а којим би се регулисала нижа цијена лијека од цијене коју дистрибутер који заступа носиоца дозволе као

- понуђач исказе у поступку јавне набавке, а коју Фонд РС не би чинио доступном трећим лицима у земљи и иностранству;
- да ће предметни уговор који Фонд закључи са носиоцем дозволе за стављање лијека у промет ступити на снагу кумулативним испуњењем услова који су набројани у члану 3. предметног уговора:
 - потписивањем од стране овлашћених лица Уговорних страна
 - уколико дистрибутер који заступа носиоца дозволе буде изабран као најповољнији понуђач у поступку јавне набавке лијека и
 - уколико понуђена цијена лијека у поступку јавне набавке буде већа од цијене из овог уговора

У складу са наведеним, Подносилац захтјева тражи мишљење да ли би се оваквим уговорима спријечила, ограничила или нарушила тржишна конкуренција на тржишту Босне и Херцеговине у складу са Законом о конкуренцији.

Конкуренијски савјет је дана 29.07.2019. године упутио Допис број: 01-26-7-011-2/19 Фонду РС којим је затражено додатно појашњење предметног Захтјева и уплата административне таксе.

Дана 02.09.2019. године Конкуренијски савјет је запримио допуну Захтјева број: 01-26-7-011-3/19 у којој се углавном наводи сљедеће:

- да је одредбом члана 32. Закона о лијековима и медицинским средствима Босне и Херцеговине прописано да захтјев за издавање дозволе за стављање лијека у промет може поднијети произвођач са сједиштем у БиХ или правно лице које заступа страног произвођача и има сједиште у БиХ, а о захтјеву за издавање дозволе за стављање лијека у промет одлучује Агенција за лијекове и медицинска средства БиХ у складу са одредбама наведеног Закона. У конкретном случају постоји само један произвођач, односно један носилац дозволе јер се ради о референтним лијековима (оригинаторима), те се из тог разлога не може вршити избор носиоца дозволе;
- да постоји могућност да носилац дозволе и дистрибутер буду исто или повезано правно лице, као и могућност да се ради о различитим правним лицима;
- да Фонд РС није тражио мишљење Агенције за јавне набавке БиХ из разлога што би се у конкретном случају радило о закључивању уговора у складу са Законом о облигационим односима;

Анализирајући чињенице из достављеног Захтјева, Конкуренијски савјет вијеће сматра да је проблематика изложена у Захтјеву регулисана законским прописима о јавним набавкама чија provedба и примјена не спада у надлежности Конкуренијског вијећа прописане Законом о конкуренцији.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података наведених у Захтјеву, те уколико дати подаци одступају од стварног чињеничног стања ово мишљење се не може примијенити.

Предсједница
Мр Аријана Регода-Дражић

Достављено:

- Фонд здравственог осигурања Републике Српске, Здраве Корде 8, 78000 Бања

Лука

- у спис