

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ

по Захтјеву Агенције за јавне набавке, Филијала Бања Лука за утврђивање конкурентности тржишта у области промета за аутобуске и минибуске линије у Кантону Сарајево

**Сарајево,
децембар 2022. године**



Број: 01-26-7-020-12/22
Сарајево, 14.12.2022. године

Конкyрeнцијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкyрeнцији ("Слyжбени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву Агенције за јавне набавке, Филијала Бања Лука, Веселина Маслеше 1/8, 78 000 Бања Лука за утврђивање конкyрeнтности тржишта у области промета за аутобуске и минибуске линије у Кантону Сарајево, запримљеног од стране Конкyрeнцијског савјета дана 09.09.2022. године под бројем: 01-26-7-020-1/22, на 112. (стотинудванаестој) сједници одржаној дана 14.12.2022. године, је донио

МИШЉЕЊЕ

Конкyрeнцијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкyрeнцијски савјет) је дана 09.09.2022. године под бројем: 01-26-7-020-1/22 запримио Захтјев Агенције за јавне набавке, Филијала Бања Лука за утврђивање конкyрeнтности тржишта у области промета за аутобуске и минибуске линије у Кантону Сарајево.

У Захтјеву се у битном наводи сљедеће:

- Агенција за јавне набавке је дана 29.08.2022. године запримила акт КЈКП „ГРАС" д.о.о. Сарајево број: 8341 са захтјевом да у складу са чланом 5. став (3) Закона о јавним набавкама („Слyжбени гласник БиХ" број: 39/14) да пред Конкyрeнцијским савјетом покрене процедуру за утврђивање конкyрeнтности тржишта у области промета за аутобуске и минибуске линије на географском подручју Кантона Сарајево.

- Члан 5. Закона који регулише секторске уговорне органе ставом (1) прописује:

„Секторски уговорни орган је обвезник примјене овога Закона ако обавља дјелатности из подручја водоснабдијевања, енергетике, промета и поштанских услуга, и то: а) уговорни орган из члана 4. овог Закона када набавља робе, услуге или радове за потребе обављања дјелатности наведених у чл. 78 - 83. овог Закона; б) привредно друштво у којем уговорни орган или више уговорних органа има или може имати непосредан или посредан превладавајући утицај на основу власништва, финансијског учешћа или на основу прописа који вриједе за друштво и које обавља једну или више дјелатности наведених у чл. 78 - 83. овог Закона када набавља робу, услуге или радове за потребе обављања тих дјелатности. Превладавајући утицај у смислу ове тачке постоји у случају када уговорни орган директно или индиректно: 1) има натполовичну већину основног капитала тог привредног друштва или 2) има натполовичну

већину гласова који су повезани с улозима у том привредном друштву или 3) може именовати више од половине чланова управе, управног или надзорног одбора тог привредног друштва."

Став (3) истог члана прописује:

„У случају да неку од дјелатности утврђених у овом члану обавља више привредних друштава која нису обухваћена ст. (1) и (2) овога члана, Конкурентијски савјет, на захтјев Агенције, а по захтјеву односног уговорног органа, оцјениће да ли је релевантно тржиште за дату дјелатност отворено за конкуренцију. У случају да је одлуком Конкурентијског савјета то релевантно тржиште проглашено отвореним за конкуренцију, привредно друштво које обавља конкретну дјелатност није обавезно да примјењује овај Закон за обављање те дјелатности."

- члан 81. Закона који регулише транспортне услуге прописује:

(1) Дјелатности из подручја транспорта у смислу овога Закона су: а) када се ставља на располагање (пружање) или управљање мрежом за услуге јавног промета жељезницом, аутоматизованим системима, трамвајем, аутобусом, тродејбусом или жичарама; б) мрежа из подручја транспорта постоји ако се услуге у промету обављају у складу с условима, на примјер, за линије, транспортне капацитете, редове вожње и слично, а које је утврдио надлежни орган.

(2) Пружање јавних услуга аутобуског превоза није дјелатност у смислу одредби овога члана ако и други субјекти могу пружати те услуге уопштено или на одређеном географском подручју под истим условом као и секторски уговорни орган."

У односу на све горе наведено, а на основу члана 5. став (3) Закона, Агенција за јавне набавке, Филијала Бања Лука је Конкурентијском савјету поднијела предметни Захтјев.

У Захтјеву за мишљење КЈКП Градски саобраћај д.о.о. Сарајево број: 8341 о конкурентности тржишта у области промета за аутобуске и минибуске линије у Кантону Сарајево наводи се, између осталог, слjedeће:

- траже да се предузеће КЈКП „Градски саобраћај" ослободи обавезе примјене Закона о јавним набавкама за набавке неопходне за обављање аутобуских и минибуских линија;

- Скупштина Кантона Сарајево је донијела Закон о јавном превозу путника у Кантону Сарајево, („Службене новине Кантона Сарајево" бр. 1/22) којим је омогућено путем јавног позива избор оператера на аутобуским и минибуским линијама, односно отворено је тржиште јавног превоза и за друге оператере;

- у члану 5. став (1) Закон о јавном превозу путника у Кантону Сарајево прописано је да:

(1) Јавни линијски превоз путника на подручју Кантона, као комуналну дјелатност од посебног интереса за Кантон, утврђену Законом о комуналним дјелатностима („Службене новине Кантона Сарајево", бр. 14/16, 43/16, 10/17- Исправка, 19/17, 20/18 и 22/19), обавља јавно предузеће чији је оснивач Кантон и друга правна лица регистрована за обављање ове дјелатности, у складу са овим законом;

У ставу (2) Изузетно од става (1) овог члана, због јединствених технолошких услова за обављање трамвајског и тролејбуског превоза, јавни превоз путника трамвајем и тролејбусом обавља јавно предузеће чији је оснивач Кантон.

- у поглављу III - Методологија избора оператера, Одјељак А - Јавни позив наводи се слиједиће:

У члану 20. (Линије јавног линијског превоза путника за које се објављује јавни позив) је дефинисано:

- (1) Министарство у року од 30 дана од модификације мреже линија из члана 9. став (2) овог закона за нове или брисане редове вожње објављује јавни позив за избор оператера (у даљем тексту: јавни позив).
- (2) За сваку модификовану мрежу линија утврђену у текућој години, а наконведеног поступка из става (1) овог члана, Министарство најкасније у року од 30 дана од утврђивања исте, објављује јавни позив само за утврђене промјене, и то: а) на новој линији; б) на линији или везаној линији која се нередовно одржава и за које је оператеру, у складу са законом и утврђеном процедуром, рјешењем Министарства брисан ред вожње из Регистра редова вожње; ц) на линији на којој је оператер својевољно престао обављати превоз и за коју је рјешењем Министарства оператеру брисан ред вожње из Регистра редова вожње у складу са законом и утврђеном процедуром; д) на линији на којој степен попуњености возила не одговара усвојеним параметрима.
- (3) Изузетно од става (2) тачка ц) овог члана, Министарство за постојећу линију или везану линију може, уз задржавање старог оператера, објавити јавни позив за новог оператера на линији или везаној линији, према реду вожње утврђеном у складу са чланом 13. став (3) овог закона.
- (4) Изузетно, Министарство за постојећу линију може објавити јавни позив за избор оператера на линији у циљу смањења степена попуњености возила увођењем нових полазака на реду вожње.
- (5) Јавни позив из става (1) овог члана не односи се на еколошки чисте линије које се обављају трамвајем или тролејбусом.

- у дијелу Одјељак Б - Начин и поступак ангажирања оператера, члан 21. (Избор оператера) дефинише:

- (1) По затварању јавног позива из члана 20. овог закона, Министарство врши избор оператера на основу услова које треба да испуњава оператер, методологије вредновања оператера и других увјета прописаних овим законом.
- (2) Министарство ће у јавном позиву истаћи ред вожње за предметну линију.
- (3) На основу јавног позива, не може бити изабран оператер:

а) због чијег се нередовног одржавања линије и расписује јавни позив за избор новог оператера на тој линији, у складу са чланом 20. став (2) овог закона; б) који је престао обављати превоз на линији због чега се и расписује јавни позив; ц) који је престао обављати превоз или нередовно одржава превоз на једној од везаних линија због чега се и расписује јавни позив, у складу са чланом 20. став (2) овог закона.

- У члану 22. (Јавни позив) прописано је сљедеће:

(1) Јавни позив за избор оператера из члана 20. овог закона расписује организациона јединица из члана 3. став (2) овог закона а проводи га Комисија за провођење јавног позива коју формира министар.

(2) Јавни позив обухвата општи дио и конкурсну документацију као посебан дио.

(3) Јавни позив се оглашава у дневно-информативном листу и веб страници министарства и обавезно садржи: а) линију или списак линија за које се расписује јавни позив; б) вријеме за које се линије региструју; ц) ко има право учешћа на јавном позиву; д) начин и рок подношења пријава; е) мјесто и вријеме јавног отварања пријава приспјелих на јавни позив.

(4) Конкурсна документација из става (2) овог члана садржи: а) податке о обавезном садржају пријаве; б) услове за обављање линијског превоза путника; ц) извод из важеће мреже линија за линије које су предмет јавног позива; д) број и врсту возила потребних за обављање превоза на линијама које су предмет јавног позива; е) документе којим подносилац пријаве доказује да испуњава услове за обављање јавног линијског превоза путника, ф) критеријуме за вредновање пријаве; г) начин вредновања пријаве.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Одлука о јавном превозу путника на подручју града Сарајева ("Службене новине Града Сарајева", број 21/89), Одлука о повјеравању комуналне дјелатности - превоза путника у приградском саобраћају на подручју Града Сарајева ("Службене новине Града Сарајева", бр. 21/90 и 8/91) и Правилник о условима, начину и специфичности организације обављања јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево ("Службене новине Кантона Сарајево", број 28/09), у складу са чланом 72. Закона о јавном превозу путника у Кантону Сарајево.

Јавни превоз аутобусима и минибусима, из наведеног, а према наводима из Захтјева, могу обављати и друга привредна друштва која одабере Министарство саобраћаја на основу јавног позива.

У Захтјеву се даље, у битном, наводи и сљедеће:

- Јавни градски превоз путника аутобусом и минибусом у Кантону Сарајево до 2013. године обављало је само предузеће КЈКП „Градски саобраћај“ д.о.о. Сарајево, чији је оснивач и 100% власник Кантон Сарајево и које као такво се дефинира као секторски уговорни орган.
- Одлуком Владе Кантона Сарајево 2013. године привремено је уведен нови превозник, односно додјељено је 13 аутобуских линија привредном субјекту „Centrotans Eurolines“ д.д. Сарајево, а касније је због процедура јавних набавки и немогућности набавке аутобуса и минибуса број линија које су додјељиване без јавног позива и процедура повећавао, тако да су 22 минибуске линије које је одржавало предузеће КЈКП „ГРАС“ д.о.о. Сарајево додјељене друштву „Центротранс“ д.д. Сарајево.

- КЈКП "ГРАС" д.о.о. Сарајево је Рјешењима Министарства саобраћаја Кантона Сарајево из маја 2022. године брисано из регистра реда возње 11 аутобуских линија, на 6 линија брисани одређени поласци, а за брисане линије објављен је Јавни позив за избор оператера на 15 линија.
- Наконведеног Јавног позива објављеног 25.05.2022. године, а на основу члана 28. став (2) Закона о јавном превозу путника у Кантону Сарајево, Министарство саобраћаја за линије из групе 2 доноси Рјешење број: 04-04-19994-3-7/22 од 12.07.2022. године којим се одобрава превознику „Центротранс“ д.д. Сарајево регистрација кантоналне аутобуске линије број 166 Дом Армије - Кошевско брдо, те овјерава приједлог реда возње достављен од стране изабраног превозника, као и Рјешење број: 04-04-19994-3- 9/22 од 12.07.2022. године којим се одобрава превознику „Центротранс“ д.д. Сарајево регистрација кантоналне аутобуске линије број 71а Ступ - Доброшевићи - Рјечица, те овјерава приједлог минибуског реда возње достављен од стране изабраног превозника.
- Привредни субјекат „Centrotrans Eurolines“ д.д. Сарајево, сада „Центротранс“ д.д. Сарајево, акционарско је друштво у 100% приватном власништву; Већински власник истог је Сејари Фахим, власник друштва „Сејари“ д.о.о. Сарајево, друштва које се бави продајом аутобуса и минибуса и које набавља аутобусе и минибусе за „Центротранс“ д.д., а уједно је и овлаштени заступник за возила минибус Исузу.
- Због процедура јавне набавке, могућности да друштва „Сејари“ д.о.о. Сарајево и други привредни субјекти који имају интерес да предузме КЈКП „ГРАС“ д.о.о. Сарајево не изврши набавку аутобуса и минибуса, путем института жалбе у свакој фази процедуре јавне набавке, улажу неосноване жалбе, достављају понуде које су непотпуне и за које у поступку по жалби на Уреду за разматрање жалби се не уплати такса за разматрање жалби, али трајање поступка се продужава тако да поступак набавке аутобуса и минибуса траје од 6 до 8 мјесеци. На овај начин предузме КЈКП „Градски саобраћај“ д.о.о. Сарајево годинама није у могућности извршити набавку аутобуса и минибуса за јавни превоз путника, а као посљедица је нередовно одржавање редова возње на линијама и на крају трајни губитак линија јавног превоза, односно Рјешењем Министарства саобраћаја се бришу редови возње превознику КЈКП „ГРАС“ из Регистра редова возње и исти додјељују друштву „Центротранс“ д.д. Сарајево, а доношењем Закона и другим оператерима.
- Како је чланом 21. Закона о јавном превозу путника у Кантону Сарајево, у ставу (3) тачка а) прописано да на основу јавног позива не може бити изабран оператер због чијег се нередовног одржавања линије и расписује јавни позив за избор новог оператера на тој линији, у складу са чланом 20. став (2) овог закона, то за предузме КЈКП „ГРАС“ значи трајни губитак линије.

Министарство саобраћаја Кантона Сарајево је, у складу са чланом 20. став (1) Закона о јавном превозу путника у Кантону Сарајево, објавило Јавни позив за избор оператера на 15 линија јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево.

КЈКП „ГРАС“ сматра да се доношењем Закона о јавном превозу путника у Кантону Сарајево отворило тржиште и за друге потенцијалне конкуренте, односно дат је слободан приступ тржишту јавног линијског превоза путника аутобусом и минибусом у Кантону Сарајево те је на тај начин омогућен приступ осталим оператерима да обављају јавни превоз путника аутобусима и минибусима у Кантону Сарајево.

Због чињенице да је КЈКП „ГРАС“ д.о.о. Сарајево обвезник примјене Закона о јавним набавкама ограничено дуготрајним процедурама набавке у неравноправном положају у односу на

конкуренте на тржишту, посебно код набавке аутобуса и минибуса због жалби друштва која нису обавезни примјене Закона о јавним набавкама и која могу слободно вршити набавку возила и преузимати линије које се бришу ГРАС-у, на основу напријед наведеног, упућен је предметни Захтјев како би се истом омогућило да на равноправној основи може учествовати на тржишту јавног превоза путника аутобусима и минибусима, односно да се ослободи обавезе примјене Закона о јавним набавкама за набавке које су неопходне за квалитетно и несметано обављање јавног превоза путника на аутобуским и минибуским линијама у Кантону Сарајево обзиром да је и у члану 81. став (2) ЗЈН БиХ дефинисано да пружање јавних услуга аутобуског превоза није дјелатност у смислу одредби овог члана, ако и други субјекти могу пружати те услуге уопштено или на одређеном географском подручју под истим условима као и секторски уговорни орган.

У циљу утврђивања стања на тржишту саобраћаја за аутобуске и минибуске линије на подручју Кантона Сарајево, Конкурентски савјет је актом број: 01-26-7-020-2/22 дана 30.09.2022. године (ургенција за достављање тражених информација упућена дана 01-26-7-020-5/22 актом број: 01-26-7-020-2/22) затражио од Министарства саобраћаја Кантона Сарајево да достави одређене податке о стању на наведеном тржишту.

Такође, Захтјев за достављањем информација упућен је и привредном субјекту „Центротранс“ д.д. Сарајево (акт број: 01-26-7-020-2/22 дана 05.10.2022. године и акт број: 01-26-7-020-7/22 дана 18.11.2022. године).

„Центротранс“ д.д. Сарајево је дана 19.10.2022. године и дана 08.12.2022. године доставило поднеске, запримљене под бројем: 01-26-7-020-4/22 и бројем: 01-26-7-020-10/22, у којим се у битном наводи сљедеће:

- „Центротранс“ д.д. Сарајево је статус превозника за јавни линијски превоз путника на подручју Града Сарајево, а данас Кантона Сарајево добио Одлукама о повјеравању комуналне дјелатности – превозу путника у приградском саобраћају на подручју Града Сарајева („Службене новине Града Сарајева“ број: 21/90) и градском саобраћају („Службене новине Града Сарајева“ број: 7/91); без ограничења може обављати дјелатност јавног градског и приградског превоза путника на простору Града Сарајево, данас Кантона Сарајево; као основну дјелатност регистрирао је превоз путника у градском и приградском саобраћају (шифра дјелатности 49.31),
- Посљедње усклађивање редова вожење у КС обављено је 25.05.2022. године и то од стране Министарства саобраћаја Кантона Сарајево расписивањем Јавног позива за избор оператера на 15 линија јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево,
- Сви привредни субјекти могу подносити упите/захтјеве према Министарству саобраћаја КС па и „Центротранс“ д.д. Сарајево за дојелу линија које нису биле подложне модификацији мреже линија те Министарство о истим одлучује позитивно или негативно;
- Према списку линија (минибуска/аутобуска) „Центротранс“ д.д. Сарајево за усклађивање у Кантону Сарајево по Јавном позиву од 25.05.2022. године исти броји њих 75, са датумом издавања рјешења од 2004 године до 2022. године.

Министарство саобраћаја Кантона Сарајево је поднеском, запримљеним дана 04.11.2022. године под бројем: 01-26-7-020-2/22, одговорило сљедеће:

Услови за обављање јавног линијског превоза путника на подручју Кантона Сарајево прописани су Законом о цестовном превозу ФБиХ („Службене новине ФБиХ“ бр 28/06 и 02/10) и подзаконским актима произашлих из истог, затим Законом о јавном превозу путника у Кантону Сарајево и Законом о комуналним дјелатностима („Службене новине Кантона Сарајево“ бр. 14/17)

Чланом 24. Закона о цестовном превозу ФБиХ прописано је да се редови вожње на федералним, кантоналним, градским и општинским линијама региструју након обављеног усклађивања са роком важења од најмање три године и важе до утврђивања новог регистра редова вожње код надлежног органа у зависности од врсте линије (федерална, кантонална, градска или општинска), ако надлежни орган који је извршио регистрацију није одредио дужи рок. Регистрацију редова вожње за кантоналне линије врши кантонално министарство надлежно за послове друмског саобраћаја.

Чланом 25. Закона о цестовном превозу ФБиХ прописано је да уколико надлежни орган за регистрацију линије оцијени да нема потребе за усклађивањем редова вожње у одређеном периоду, рјешењем ће продужити важност постојећих регистрованих редова вожње.

Одредбама Закона о јавном превозу путника у Кантону Сарајево прописано је утврђивање мреже линија и то:

- Почетна мрежа линија је мрежа линија која је на снази даном ступања на снагу овог закона и која је објављена на веб страници Министарства.
- Министарство најмање једном годишње утврђује модификацију мреже линија на подручју Кантона.
- Важност редова вожње утврђених мрежом линија и уписаних у Регистар редова вожње је три године, осим у случају брисања одређеног поласка или реда вожње из Регистра редова вожње.
- Приликом утврђивања модификације мреже линија, Министарство продужава важност старих редова вожње, без промјене.
- Нови полазак или нови ред вожње се додјељује заинтересираном оператеру на начин прописан методологијом избора превозника у складу са одредбама Закона о јавном превозу путника у Кантону Сарајево.

На питање Конкуренцијског савјета колико често се отварају позиви за додјелу нових линија, конкретно у задњих 3-5 година у одговору Министарства саобраћаја КС се наводи да је, у складу са чланом 12. Правилника о условима, начину и специфичности организације обављања јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево ("Службене новине Кантона Сарајево" број 28/09), у новембру 2018. године Министарство саобраћаја Кантона Сарајево објавило Јавни позив за избор оператера на 22 линије јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево.

У складу са чланом 20. став (И) Закона о јавном превозу путника у Кантону Сарајево, у јуну 2022. године Министарство саобраћаја Кантона Сарајево објавило је Јавни позив за избор оператера на 15 линија јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево.

У складу са чланом 11. Закона о јавном превозу путника у Кантону Сарајево Министарство може модифицирати мрежу линија на захтјев надлежног градског или општинског органа или оператера, уколико утврди да постоји оправданост таквог захтјева.

Увидом у службену документацију Министарства саобраћаја Кантона Сарајево, како се наводи у одговору Министарства, а по питању регистрације редова вожње за јавни линијски превоз путника утврђено је да је превознику КЈКП "ГРАС" д.о.о. Сарајево регистрован „Ред вожње“ за 37 аутобуских (под термином аутобус се подразумева и минибус) линија.

За превознике КЈКП "ГРАС" д.о.о. Сарајево и „Центротранс“ д.д. Сарајево донесено је рјешење о привременој регистрацији на 6 кантоналних линија и то 50% поласака за сваког превозника и исте одржавају превозници наизмјенично, на начин да први полазак одржава један превозник, а сљедећи полазак други превозник.

За превознике КЈКП "ГРАС" д.о.о. Сарајево и „Центротрас" д.д. Сарајево донесено је рјешење о привременој регистрацији на кантоналној линији 33. Илиџа - Тарчин - Вуковићи и то 83% полазака за превозника КЈКП "ГРАС" д.о.о. Сарајево и 17 % полазака за превозника „Центротрас" д.д. Сарајево.

Поступајући по поднесеном Захтјеву, анализом свих достављених података и чињеница из Захтјева, а на основу Закона о конкуренцији (“Службени гласник БиХ”, бр. 48/05, 76/07 и 80/09) (у даљем тексту: Закон), Конкуренцијски савјет даје сљедеће мишљење:

Закон о јавном превозу путника у Кантону Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево" бр. 1/22) у члану 5. став (1) дефинише да

(1) Јавни линијски превоз путника на подручју Кантона, као комуналну дјелатност од посебног интереса за Кантон, утврђену Законом о комуналним дјелатностима („Службене новине Кантона Сарајево", бр. 14/16, 43/16, 10/17- Исправка, 19/17, 20/18 и 22/19), обавља јавно предузеће чији је оснивач Кантон и друга правна лица регистрована за обављање ове дјелатности, у складу са овим законом.

Надаље, Закон о јавном превозу путника у Кантону Сарајево прописује методологију избора оператера путем јавног позива. У конкретном случају Министарство саобраћаја Кантона Сарајево расписује јавне позиве за избор оператера јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево што отвара могућност да сви привредни субјекти који су регистровани за обављање ове дјелатности, под одређеним условима транспарентним и једнаким за све, врше услуге превоза путника аутобусом и минибусом у Кантону Сарајево.

На основу надлежности прописаних у члану 25. став (1) Закона о конкуренцији, а у вези са издавањем мишљења и оцјене отворености „тржишта саобраћаја за аутобуске и минибуске линије у Кантону Сарајево“ за конкуренцију у Босни и Херцеговини, Конкуренцијски савјет је мишљења да на овом релевантном тржишту постоје два превозника, конкурента, који пружају исте/замјенске услуге, као и да не постоје законске или неке друге препреке за приступ истом.

Даљом анализом релевантним законских одредби као и фактичког стања у пракси утврђена је чињеница да је КЈКП "ГРАС" д.о.о. Сарајево регистрован за 37 аутобуских (под термином аутобус се подразумјева и минибус) линије, КЈКП "ГРАС" д.о.о. Сарајево и „Центротрас" д.д. Сарајево на 6 кантоналних линија и то 50% полазака за сваког превозника те да је на кантоналној линији 33. Илиџа - Тарчин - Вуковићи 83% полазака за превозника КЈКП "ГРАС" д.о.о. Сарајево и 17 % полазака за превозника „Центротрас" д.д. Сарајево.

Законска обавеза Министарства јесте да најмање једном годишње утврђује модификацију мреже линија на подручју Кантона обзиром да је важност редова вожње утврђених мрежом линија уписаних у Регистар редова вожње три године, осим у случају брисања одређеног поласка или реда вожње из Регистра редова вожње. Приликом утврђивања модификације мреже линија, Министарство продужава важност старих редова вожње, без промјене.

Конкуренцијски савјет је, да би утврдио колико се често у пракси заправо расписује позив за додјелу нових линија и користи опција отворености тржишта упутио допис Министарству саобраћаја КС и добило одговор да је у задњих 5 година јавни позив био расписан два (2) пута и то у новембру 2018. године и у јуну 2022. године. Расписивање јавног позива за избор оператера јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево 25.05.2022. године посљедица је брисања из регистра редова вожње одређених кантоналних аутобуских линија превозника КЈКП „ГРАС" д.о.о. Сарајево рјешењима од 20.05.2022. године.

Привредном субјекту „Центротранс“ д.д. Сарајево су тако 12.07.2022. године одобрене регистрације одређених кантоналних аутобуских линија са роком реда вожње регистрованим до 12.07.2025. године.

Конкурентијски савјет сходно одредбама Закона о конкуренцији, цијенећи формално правни оквир регулисања тржишта јавног линијског превоза путника аутобусом и минибусом у Кантону Сарајево препознаје елементе отворености истог, цијенећи чињеницу да постоје два превозника, конкурента, који пружају исте/замјенске услуге, као и да не постоје законске или неке друге препреке тржишту.

У складу са горе цитираном законском одредбом Закона о јавном превозу путника у Кантону Сарајево услугу јавног линијског превозника на подручју Кантона Сарајево могу обављати и друга правна лица регистрована за обављање ове дјелатности, па стога Конкурентијски савјет сматра да је исто у формално правном смислу отворено за конкуренцију јер услуге превоза већ и обављају два и то - КЈКП "ГРАС" д.о.о. Сарајево у власништву Кантона Сарајево и „Центротранс“ д.д. Сарајево, који је у приватом власништву.

Министарство саобраћаја Кантона Сарајево расписује јавне позиве за избор оператера јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево што отвара могућност да сви привредни субјекти који су регистровани за обављање ове дјелатности, под одређеним условима транспарентним и једнаким за све, врше услуге превоза путника аутобусом и минибусом у Кантону Сарајево.

Конкурентијски савјет не улази у тумачење одредби других закона па ни Закона о јавним набавкама у смислу да ли се услуга пружања јавног линијског превоза на подручју Кантона Сарајево има сматрати дјелатности у смислу одредби овог закона, те своје мишљење доноси искључиво на основу надлежности прописаних у члану 25. став (1) Закона о конкуренцији.

Цијенимо да смо вам доставили довољно података о отворености релевантног тржишта предметног поступка са аспекта Закона о конкуренцији, не улазећи при томе у питања изузећа од примјене Закона о јавним набавкама.

Сходно наведеном, ово мишљење је дато на основу навода из Захтјева, издаје се на основу Закона о конкуренцији те не даје одговор на питање примјене Закона о јавним набавкама.

Предсједник

Небојша Попић