

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

MIŠLJENJE

po Zahtjevu Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona na „Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju minimalnih naknada za koncesije“

**Sarajevo,
listopad, 2018. godine**



Broj: 01-26-7-013-2/18
Sarajevo, 18.10.2018. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, Kučukovići broj 2, 72 000 Zenica, na 39. (tridesetdevetoj) sjednici održanoj dana 18.10.2018. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 26.09.2018. godine pod brojem: 01-26-7-013-1/18, zaprimilo Zahtjev Ministarstva za privredu Zeničko-dobojskog kantona, Kučukovići broj 2, 72 000 Zenica (u daljnjem tekstu: Ministarstvo ili Podnositelj zahtjeva), kojim je zatražilo mišljenje o usklađenosti Prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o utvrđivanju minimalnih naknada za koncesije („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 6/13, u daljnjem tekstu: Prijedlog Odluke), sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05, 76/07 i 80/09, u daljnjem tekstu: Zakon).

U Zahtjevu se navodi slijedeće:

- Ministarstvo je nakon pokrenutih aktivnosti za dodjelu koncesija za istraživanje i eksploatiranje uglja za ZD Rudnik mrkog uglja „Zenica“ d.o.o. Zenica (u daljnjem tekstu: RMU Zenica), ZD Rudnik mrkog uglja „Kakanj“ d.o.o. Kakanj (u daljnjem tekstu: RMU Kakanj) i ZD Rudnik mrkog uglja „Breza“ d.o.o. (u daljnjem tekstu: RMU Breza) zaključilo da izvrši izmjene i dopune Odluke o utvrđivanju minimalnih naknada za koncesije („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 6/13, u daljnjem tekstu: Odluka), na način da se izmjene iznosi osnovica minimalne jednokratne i godišnje koncesione (tekuće) naknade;
- Odluka predviđa jednokratnu koncesionu naknadu za sve mineralne sirovine u iznosu od 10.000,00 KM po hektaru istražno-eksploatacijskog prostora, te tekuću koncesionu naknadu od 5% srednje tržišne cijene po toni (ili m³ rastresite mase) mineralne sirovine;
- Ministarstvo ističe da trenutni iznosi koncesionih naknada prema Odluci predstavljaju enormno opterećenje za rudnike, pa je svrha izmjena i dopuna Odluke, usaglašavanje visine koncesionih naknada sa koncesionim naknadama u Tuzlanskom kantonu, koje iznose: jednokratna koncesiona naknada 187,00 KM po hektaru i kontinuirana koncesiona naknada od 0,80 KM po toni mineralne sirovine;
- Ciljevi predloženih mjera su: stjecanje uvjeta za zaključenje koncesionih ugovora, uvećanje proračuna Zeničko-dobojskog kantona i lokalnih zajednica, deblokada postupaka pribavljanja dozvola od Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, te harmoniziranje koncesionog opterećenja (cijena) uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- U postupku pripreme Prijedloga Odluke sudjelovali su predstavnici općina/gradova (Zenica, Kakanj i Breza) i predstavnici rudnika, uz napomenu da se predložene izmjene i dopune Odluke odnose isključivo na mineralnu sirovinu uglj.

Pravni temelj za donošenje Prijedloga Odluke je članak 16. stavak (2) Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 7/10) i članak 18. Zakona o koncesijama-Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 5/03, u daljnjem tekstu: Zakon o koncesijama).

Člankom 18. Zakona o koncesijama predviđeno je da naknade za koncesiju utvrđene ugovorom predstavljaju prihod Zeničko-dobojskog kantona i općina na čijem se području predmet koncesije nalazi, a sukladno propisu Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

U Prijedlogu Odluke, između ostalog, se navodi:

- U članku 2. točka a) Odluke, iza riječi „predmet koncesije, dodaju se riječi: „s tim da se izuzetno, s obzirom da se većinom radi o velikim novčanim iznosima, jednokratna koncesiona naknada za koncesije čiji je predmet istraživanje i/ili eksploatacija energetske mineralnih sirovina može sukladno zaključenim koncesionim ugovorima naplaćivati i u obrocima i to maksimalno do (..)**¹“.
- U članku 3. stavak (1) Odluke u tablici pod 1. u posljednjoj koloni iznos od „10.000,00 KM/ha zamjenjuje se iznosom od (..)** KM/ha.
- U članku 4. stavak (1) Odluke u tablici pod 1. u trećoj koloni osnovica „STC“ (srednja tržišna cijena) zamjenjuje se osnovicom „(..)**“.
- U članku 4. stavak (1) Odluke pod 1. u četvrtoj koloni, jedinica mjere „m³“ zamjenjuje se jedinicom mjere „(..)**“.
- U članku 4. stavak (1) Odluke pod 1. u posljednjoj koloni, iznos (KM/jedinici mjere) „5% STC“ zamjenjuje se iznosom „(..)**“.

Konkurencijsko vijeće je sukladno članku 25. stavak (2) Zakona nadležno da na nacрте, prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju daje mišljenje o njihovoj usklađenosti sa Zakonom.

Konkurencijsko vijeće je razmotrilo Prijedlog Odluke i ocijenilo da ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na tržištu Bosne i Hercegovine, jer predložene izmjene podrazumijevaju smanjenje koncesionih naknada u Zeničko-dobojskom kantonu kod eksploatacije energetske mineralne sirovine.

Na temelju navedenog, Konkurencijsko vijeće smatra da je Prijedlog Odluke usaglašen sa Zakonom.

Ovo mišljenje je dato isključivo na temelju podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja, ovo mišljenje se ne može primjeniti.

Predsjednica

Adisa Begić

¹ (..)** - Podatci predstavljaju poslovnu tajnu, u smislu članka 38. Zakona o konkurenciji.