

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE
na Pravilnik o načinu korištenja, redu i radu na taksi stajalištima, rasporedu taksi vozila na taksi stajalištima i kriterijima za raspored taksi vozila na taksi stajalištima na području Grada Zenica

Sarajevo,
listopad 2017. godine



Broj: 01-26-7-019-2/17
Sarajevo, 11.10.2017 godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na Zahtjev za davanje mišljenja Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko – dobojskog kantona/županije, Kučukovići br. 2, 72000 Zenica, zaprimljenog dana 11.09.2017. godine pod brojem 01-26-7-019-1/17, na 11. (jedanaestoj) sjednici održanoj dana 11.10.2017. godine, daje

MIŠLJENJE

Pravilnik o načinu korištenja, redu i radu na taksi stajalištima, rasporedu taksi vozila na taksi stajalištima i kriterijima za raspored taksi vozila na taksi stajalištima na području Grada Zenica, nije usuglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko – dobojskog kantona/županije, Kučukovići br. 2, 72000 Zenica (u daljnjem tekstu: Ministarstvo ili Podnositelj zahtjeva), je podnijelo Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za davanje mišljenja (u daljnjem tekstu: Zahtjev) na Pravilnik o načinu korištenja, redu i radu na taksi stajalištima, rasporedu taksi vozila na taksi stajalištima i kriterijima za raspored taksi vozila na taksi stajalištima na području Grada Zenica broj: 02-27-386/17 od 18.08.2017. godine (u daljnjem tekstu: Pravilnik) o usklađenosti sa Zakonom o konkurenciji (u daljnjem tekstu: Zakon).

U Zahtjevu se navodi da je Skupština Zeničko – dobojskog kantona/županije na 28. sjednici, održanoj dana 31.05.2016. godine, uvažavajući stavove Konkurencijskog vijeća u svezi potrebe usklađivanja Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksi prijevoza putnika na području Zeničko – dobojskog kantona/županije, sa Zakonom, donijela Odluku o izmjenama i dopunama navedene Odluke koja je objavljena u „Službenim novinama Zeničko – dobojskog kantona/županije“, broj 5/16.

Konkurencijsko vijeće je na prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke dana 10.04.2014. godine dalo pozitivno mišljenje broj: 01-26-10-317-13-I/13.

Člankom 10. st. (1) i (2) Odluke o organizaciji i načinu obavljanja taksi prijevoza putnika na području Zeničko – dobojskog kantona/županije – Prečišćen tekst („Službene novine Zeničko – dobojskog kantona/županije“, broj 10/16) (u daljnjem tekstu: Odluka) propisano je sljedeće:

- (1) Način korištenja, red i rad na taksi stajalištima, te raspored taksi vozila na taksi stajalištima i kriterije za raspored taksi vozila na taksi stajalištima uređuje i donosi nadležna općinska služba aktom na koji suglasnost daje Ministarstvo.
- (2) Nadležna općinska služba obvezna je u rujnu tekuće godine raspisati javni poziv za raspored taksi vozila na taksi stajalištima za narednu godinu i sačiniti raspored taksi vozila na taksi stajalištima na temelju jasno utvrđenih i transparentnih kriterija iz stavka (1) ovog članka.

Podnositelj zahtjeva navodi da je od 12 lokalnih zajednica 11 općina provelo propisanu proceduru iz navedenog članka odnosno izvršilo raspoređivanje taksi vozila na taksi stajalištima sukladno odredbama Odluke.

Nadalje, Zaključkom Ministarstva, broj: 12-27-12277-23/16 od 22.03.2017. godine, dana je suglasnost Službi za ekonomske odnose i poduzetništvo grada Zenica na Pravilnik o načinu korištenja, redu i radu na taksi stajalištima, rasporedu taksi vozila na taksi stajalištima i kriterijima za raspored taksi vozila na taksi stajalištima na području grada Zenica, broj: 04-27-21-21287/16 od 20.03.2017. godine, jer je isti prema mišljenju Ministarstva, bio usklađen sa Odlukom, Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 28/06 i 2/10) i Zakonom.

Međutim, prije početka primjene Pravilnika, isti je stavljen van snage zaključkom Gradonačelnika Grada Zenica, broj: 02-14-3521/17 od 21.04.2017. godine, a Gradonačelnik je dana 16.08.2017. godine, sukladno čl. 34. i 117. Statuta Grada Zenica („Službene novine Grada Zenica“, broj 5/15) i članka 10. Odluke, a po prethodno pribavljenom mišljenju Udruženja/Udruge taksista „Zenica – taksi“ Zenica (u daljnjem tekstu: Udruženje/Udruga), donio novi Pravilnik.

U svezi sa navedenim, dana 22.08.2017. godine, Ministarstvu je dostavljen akt Službe za privredu i financije Grada Zenica, broj: 04-27-386/17 od 17.08.2017. godine, kojim se traži suglasnost na navedeni Pravilnik, kojim se uređuje način korištenja, red i rad na taksi stajalištima, raspored taksi vozila na taksi stajalištima i kriteriji za raspored taksi vozila na taksi stajalištima.

Konkurencijsko vijeće je izvršilo analizu odredbi Pravilnika, te pri tome posebnu pažnju obratilo na članove za koje smatra da nisu sukladni sa Zakonom, u smislu sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na mjerodavnom tržištu taksi prijevoza u Gradu Zenica, jer ne osiguravaju ravnopravan tretman i uvjete svim prijevoznicima registriranim za obavljanje taksi prijevoza putnika.

U svezi sa navedenim, Konkurencijsko vijeće je mišljenja da je Udruženje/Udruga stavljeno u povoljniji položaj u odnosu na druge taksi prijevoznike, na način da ima ovlasti daje prethodno mišljenje na broj vozila za koja se vrši raspored na taksi stajalištima (članak 12. stavak (1) Pravilnika), te da članci Udruženja/Udruge predstavljaju tri od pet članova tj. većinu članova Komisije koja vrši raspored taksi vozila na taksi stajalištima putem Javnog poziva (članak 12. stavak (5) Pravilnika).

Na taj način članovima Udruženja/Udruge su dodijeljene ovlasti da utiču i/ili mogu utjecati na broj i raspored taksi vozila na taksi stajalištima u Gradu Zenica.

Sukladno naprijed navedenim, preambulom i odredbama članka 12. st (1) i (5) Pravilnika kojima se Udruženju/Udrugi daju određene ovlasti koja nemaju temelju u zakonu i podzakonskim aktima, se ograničava pristup na mjerodavnotržište taksi prijevoznicima koji nisu članovi Udruženja/Udruge, čime se isti dovode u neravnopravan položaj u odnosu na konkurenciju.

Sukladno naprijed izloženom Konkurencijsko vijeće daje Mišljenje kao u izreci.

Predsjednik

Ivo Jerkić