

MIŠLJENJE

Po zahtjevu gospodarskog subjekta PREMIER SPORT d.o.o. Istočno Novo Sarajevo

**Sarajevo,
prosinac, 2020. godine**

Broj: 01-26-7-015-3/20
Sarajevo, 22.12.2020. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu gospodarskog subjekta PREMIER SPORT d.o.o. Istočno Novo Sarajevo, Sime Milutinovića Sarajlije 4, Istočno Novo Sarajevo, zaprimljenom dana 01.10.2020. godine pod brojem: 01-26-7-015-1/20, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na 77. (sedamdesetsedmoj) sjednici održanoj dana 22.12.2020. godine, donijelo je

M I Š L J E N J E

Konkurencijsko vijeće je dana 01.10.2020. godine pod brojem: 01-26-7-015-1/20 zaprimilo Zahtjev za davanje mišljenja da li postoji kršenja odredbi članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji (u daljnjem tekstu: Zahtjev), podnesen od strane gospodarskog subjekta PREMIER SPORT d.o.o. Istočno Novo Sarajevo, Sime Milutinovića Sarajlije 4, Istočno Sarajevo,(u daljnjem tekstu: PREMIER ili Podnositelj zahtjeva).

Nakon analize Zahtjeva Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da isti ne sadrži dokaz da je uplaćena administrativna pristojba sukladno članku 2. stavak (1) tarifni broj 106. točka a) Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem ("Službeni glasnik BiH", br. 30/06, 18/11 i 75/18).

Sukladno navedenom, Konkurencijsko vijeće je od Podnositelja zahtjeva, dopisom broj: 01-26-7-015-2/20 od dana 02.10.2020. godine, zatražilo uplatu administrativne pristojbe, te je dana 09.10.2020. godine Podnositelj zahtjeva dostavio dokaz o uplati iste.

U Zahtjevu se u bitnom navodi slijedeće:

Gospodarski subjekat PREMIER SPORT d.o.o. Istočno Novo Sarajevo je društvo koje je registrirano za priređivanje igara na sreću putem interneta i za isto posjeduje odobrenje nadležnog organa Ministarstva finacija Republike Srpske.

Sukladno Zakonu o igrama na sreću Republike Srpske, a imajući u vidu da priređivanje igara na sreću putem interneta obuhvata tržište cijelog svijeta, odnosno isto nije ograničeno na tržište Republike Srpske ili Bosne i Hercegovine, društvo je bilo u obvezi otvoriti bankovne račune u domaćoj i stranoj valuti preko kojih obavlja transakcije i finansijsko poslovanje u internet igrama na sreću, a što je podnositelj zahtjeva i učinio.

Člankom 5. točka 27. Zakona o igrama na sreću propisano je da su internet igre na sreću igre u kojima se sudjeluje putem globalne internet mreže (GIM) preko ličnih računara, mobilnih telefona i drugih sličnih uređaja, iz čega je jasno i nedvojbeno da internet tržište podrazumijeva igrače iz cijeloga svijeta, a ne samo iz Bosne i Hercegovine.

Sukladno zakonskim i podzakonskim propisima i to prvenstveno sukladno Zakonu o igrama na sreću („Službeni glasnik RS“ broj: 22/19) i Zakonu o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti („Službeni glasnik BiH“ broj: 47/14 i 46/16) društva koja se bave priređivanjem igara na sreću putem interneta imaju obvezu utvrđivanja identiteta igrača.

Člankom 28. stavak 2. točka a) Zakona o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti opisan je način određivanja i utvrđivanja identiteta igrača kada isti nije fizički prisutan, pri čemu se navodi da će obveznik pri utvrđivanju i provjeri identiteta prikupiti dodatne isprave, podatke ili informacije na temelju kojih će provjeriti identitet klijenta.

Također, obveza utvrđivanja identiteta je propisana i Pravilnikom o načinu evidentiranja i prijavljivanja dobitaka (Službene glasnik RS broj: 45/19) gdje je jasno naznačeno da se porez na dobitke od internet igara na sreću uplaćuje u korist proračuna jedinice lokalne samouprave u kojoj je prebivalište dobitnika u igri, a u slučaju da je dobitnik osoba bez prebivališta u Republici Srpskoj, iznos tog poreza uplaćuje se u proračun jedinice lokalne samouprave gdje je sjedište uplatitelja poreza (sjedište priređivača igara na sreću).

Dana 14.09.2020. godine Podnositelj zahtjeva zaprimio je Rješenje Agencije za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Agencija) kojim se nalaže društvu da identifikaciju sudionika internet igara na sreću vrše neposrednom identifikacijom igrača fizičkim pristupom na uplatno-isplatom mjestima društva.

Podnositelj zahtjeva smatra da je nalog iz navedenog Rješenja u potpunosti proizvoljan imajući u vidu da je Zakonom o igrama na sreću propisano da se priređivanjem internet igara na sreću može baviti svako društvo koje je registrirano za obavljanje takve vrste djelatnosti i za koje posjeduje odobrenje nadležnog organa bez obveze posjedovanja uplatno - isplatom mjesta na području Republike Srpske.

Dakle, Agenciji nije sporno da se izvrši uvid u lični dokument igrača i zadrži kopija istog, nego je, kako Agencija proizvoljno izvodi zaključak, a pozivajući se na odredbe Zakona o zaštiti ličnih podataka („Službeni glasnik BiH“ broj: 49/06, 76/11 i 89/11), sporan način preko kojeg se vrši identifikacija igrača putem interneta, pritom zahtijevajući da igrač fizički pristupi i ostavi kopiju svog dokumenata, a što je apsolutno neizvodivo i nemoguće za očekivati da će osoba koja ima prebivalište naprimjer u Njemačkoj doći u Bosnu i Hercegovinu, fizički na uplatno mjesto kako bi radnik na istom mogao utvrditi identitet igrača.

Način identifikacije igrača, koji navodi Agencija, onemogućava i ograničava rad priređivača igara na sreću, istom se nanosi šteta, diskriminira se na način da se priređivač stavlja u nepovoljni položaj u odnosu na druge priređivače iz svijeta s obzirom da se radi o internet igrama, dakle otvorenom tržištu za cijeli svijet.

Na ovaj način krši se jedna od osnovnih sloboda i to sloboda pružanja usluga jer se ograničava mogućnost prometa usluga koje priređivač pruža.

Zbog svega navedenog, Podnositelj zahtjeva traži mišljenje Konkurencijskog vijeća da li se u konkretnom slučaju radi o kršenju odredbi članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, kojim je propisana zabrana ograničavanja ili narušavanja tržišta.

U prilogu Zahtjeva je dostavljeno Rješenje Agencije broj: UP1 03-1-37-5-214-7/19 ZL od 09.09.2020. godine. Uvidom u Rješenje utvrđeno je da je u istom u bitnom navedeno:

Agencija je Rješenjem zabranila Premier world sport d.o.o. Čitluk, Premier sport d.o.o. Istočno Novo Sarajevo i Premier sport d.o.o, Čitluk da se od sudionika igara na sreću putem interneta prilikom online registracije na web stranici www.premier-kladionice.com prikupljaju fotografije prednje i zadnje strane lične karte ili pasoša, te naložila da se izbrišu do sada prikupljene fotografije lične karte ili pasoša koje su sudionici igara na sreću dostavili putem interneta prilikom registracije na web stranicu www.premier-kladionice.com. Također je naloženo da se identifikacija sudionika igara na sreću vrši uvidom u važeću identifikacijsku ispravu klijenta u njegovom prisustvu i da Premier world sport d.o.o. Čitluk, Premier sport d.o.o. Istočno Novo Sarajevo i Premier sport d.o.o, Čitluk za svoje potrebe ostave kopiju dokumenata na temelju kojih je provedena identifikacija klijenata na kojoj će konstatirati da je ostvaren uvid u original isprave.

Postupajući po Zahtjevu, Konkurencijsko vijeće je analiziralo sve navode i pri tome ističe slijedeće:

Konkurencijsko vijeće BiH sukladno članku 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji daje mišljenja i preporuke o bilo kom aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev državnog organa, gospodarskog subjekta ili udruge. Po zahtjevu za mišljenje se na temelju predloženog i opisanog u zahtjevu za mišljenje, procjenjuje da li opisana situacija predstavlja osnovanost sumnje za kršenje članka 4. Zakona o konkurenciji. Postojanje osnovanosti sumnje može se iznositi Mišljenjem, ali povreda članka 4. Zakona o konkurenciji se ne može utvrditi bez prikupljanja dokaza i podataka od Podnositelja zahtjeva i mjerodavnih institucija, te sveobuhvatne analize i ocjene dostavljenih podataka od strane Konkurencijskog vijeća, a koja se provodi u postupku pred Konkurencijskim vijećem.

Konkurencijsko vijeće sukladno Zakonu o konkurenciji vodi postupak u kom se utvrđuje postojanje zabranjenog konkurencijskog djelovanja u smislu članka 4. (zabranjeni sporazumi), članka 10. (zlouporaba vladajućeg položaja) i članka 13. (zabranjene koncentracije). Postupak utvrđivanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja se okončava donošenjem rješenja koje može da sadrži preporuke i/ili sankcije i ostale mjere za stranke u postupku. Odluke Konkurencijskog vijeća su konačne i stranke su dužne da ih provode i izvršavaju.

Slijedom navedenog bez provedenog postupka pred Konkurencijskim vijećem se ne može dati mišljenje da li se Rješenjem Agencije ograničava i narušava tržište u smislu odredbi članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dano isključivo na temelju podataka iz Zahtjeva, te ukoliko dani podatci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primjenjivati.

Predsjednik

dr. Stjepo Pranjić