

MIŠLjENjE
na Nacrt Zakona o taksi prijevozu, a po Zahtjevu Ministarstva saobraćaja
Kantona Sarajevo

Sarajevo, decembar, 2012. godine

Broj: 01-26-7-08-5-I/12
Sarajevo, 20.12.2012. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na Zahtjev Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo 71000, zaprimljenog od strane Konkurencijskog vijeća dana 22.11.2012. godine pod brojem: 01-26-7-08-4-I/12, Konkurencijsko vijeće na 49. (četrdesetdevetoj) sjednici održanoj dana 20.12.2012. godine, daje

M I Š Lj E Nj E

Nacrt Zakona o taksi prijevozu u Kantonu Sarajevo, nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo 71000, (u daljem tekstu: Podnositelj zahtjeva ili Ministarstvo), podnijelo je dana 12.07.2012. godine Zahtjev Konkurencijskom vijeću (u daljem tekstu: Zahtjev), zaprimljen pod brojem 01-26-7-08-1/I/12, za davanje mišljenja o usaglašenosti Nacrta Zakona o taksi prijevozu u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), sa Zakonom o konkurenciji.

Analizom dostavljenog Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je dana 04.10.2012. godine pod brojem 01-26-7-08-2-I/12 donijelo Mišljenje da Nacrt Zakona nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

Dana 22.11.2012. godine, Ministarstvo je dostavilo korigovani Nacrt zakona i Zahtjev broj: 01-26-7-08-4-I/12 za ponovno mišljenje, s napomenom da su uvažili neke od primjedbi Konkurencijskog vijeća i to:

1. U članu 20. stav (1) tačka a) prethodno je definisano da taksi prijevoznik pored ostalih uslova propisanih Zakonom o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine, mora ispuniti i poseban uslov o prijavljenom prebivalištu na području Kantona Sarajevo u kontinuitetu zadnjih pet godina. U korigovanom Nacrту, uslov „u kontinuitetu zadnjih pet godina“ je brisan;
2. U članu 39. stav (2) brisana je tačka c) da se taksi oznaka prenosi na osobu prvog nasljednog reda u slučaju odlaska taksi prijevoznika u penziju;
3. U članu 43. stav (2) tačka d) brisan je uslov da se prilikom vrednovanja ponuda iz člana 41., veći broj bodova dodjeljuje posebnoj kategoriji vozača gdje je najmanje treća generacija porodične tradicije obavljanje taksi prijevoza.

Analizom korigovanog Nacrta zakona također je ustanovljeno da Ministarstvo nije uskladilo niže navedene odredbe, sa Zakonom o konkurenciji:

- Članom 35. Nacrta zakona, određeno da je taksi prijevoznik koji posjeduje važeću dopunska taksi oznaku dužan istu produžiti svake godine prije isteka njenog važenja, a član 36. stav (2) određuje da će Ministarstvo pozitivno riješiti ovakve zahtjeve, ukoliko taksi prijevoznik ispunjava uslove propisane ovim zakonom, dok je istovremeno članom 6. definisan ukupan broj taksi vozila u Kantonu Sarajevo u omjeru 1 taksi vozilo na svakih 500 stanovnika, gdje Ministarstvo jednom godišnje taj broj utvrđuje rješenjem, a članom 41. je utvrđeno da će Ministarstvo raspisati javni poziv za dostavljanje ponuda isključivo za dodjelu novih dopunskih taksi oznaka, i to u slučaju povećanja broja dopunskih taksi oznaka na osnovu odredbi člana 34. stav (3) Nacrta zakona;
- Članom 79. određeno je da će se kao početni broj taksi vozila koristiti broj dopunskih taksi oznaka koje su važeće nakon isteka roka od 90 dana od dana stupanja na snagu predmetnog Zakona;
- Čl. 52. i 53. Nacrta zakona su definisani utvrđivanje lokacije taksi stajališta i dodjela taksi stajališnog mjesta, dok je istovremeno članom 82. stav (1) određeno da prijevoznici zadržavaju pravo korištenja taksi stajališnog mjesta kojeg budu koristili na dan stupanja na snagu ovog Zakona, a nakon potpisivanja Ugovora s Ministarstvom o korištenju istog, dok stav (2) istog člana određuje da će Ministarstvo u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, izvesti provedbu postupka rangiranja taksi prijevoznika za raspored na taksi stajališta;
- Članom 19. stav (3) određeno je da se jednom pravnom licu može dodijeliti najviše 25 dopunskih taksi oznaka, a članom 80. stav (1) istovremeno omogućava prijevoznicima koji na dan stupanja na snagu ovog Zakona imaju više od 25 dopunskih taksi oznaka, iste zadrže i u nastupajućem periodu, bez obzira na odredbe člana 19. Nacrta zakona;
- Član 5. utvrđuje organizaciju taksi prijevoza i broj taksi vozila, s tim da nigdje nije definisan način određivanja taksi prevoznika sa i bez stajališnog mjesta;
- U članu 45. stav (3) određeno je da taksi prijevoznik-pravno lice, uz zahtjev za izdavanje dopunske taksi oznake, mora priložiti dokaz da ima sjedište na području Kantona Sarajevo, dok u stavu (2) samostalni taksi prijevoznik nema postavljenog uslova prijavljenog prebivališta u Kantonu.

U prethodno datom Mišljenju Konkurencijskog vijeća, već je obrazloženo da navedene odredbe Nacrta zakona omogućavaju zadržavanje neuređenog postojećeg stanja na relevantnom tržištu pružanja taksi usluga u Kantonu Sarajevo.

Preuzimanjem već izdatih dopunskih taksi oznaka i omogućavanjem neograničenog broja produženja ovih oznaka uvijek istim imaočima svake naredne godine, novi učesnici ostaju bez realne mogućnosti ulaska na tržište, tj. konkurencija na relevantnom tržištu je spriječena i ograničena, kako stvaranjem barijera za ulazak novih učesnika, tako i postavljanjem različitih uslova za identične transakcije sa

drugim privrednim subjektima, dovodeći ih tako u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju.

U skladu sa naprijed izloženim, Konkurencijsko vijeće smatra da nije zadovoljen princip pristupa relevantnom tržištu svim učesnicima pod jednakim uslovima u smislu člana 4. Zakona o konkurenciji, te je odlučilo kao u dispozitivu ovog mišljenja.

Predsjednik

Gordana Živković

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva
- u spis
- arhiv Konkurencijskog vijeća