

МИШЉЕЊЕ
на Нацрт Закона о такси пријевозу, а по Захтјеву Министарства
саобраћаја Кантона Сарајево

Сарајево, децембар, 2012. године

Број: 01-26-7-08-5-I/12
Сарајево, 20.12.2012. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службене новине БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на Захтјев Министарства саобраћаја Кантона Сарајево, Реиса Цемалудина Чаушевића 1, Сарајево 71000, запримљеног од стране Конкурентијског савјета дана 22.11.2012. године под бројем: 01-26-7-08-4-I/12, Конкурентијски савјет на 49. (четрдесетдеветој) сједници одржаној дана 20.12.2012. године, даје

М И Ш Љ Е Њ Е

Нацрт Закона о такси превозу у Кантону Сарајево, није усаглашен са Законом о конкуренцији.

О б р а з л о ж е њ е

Министарство саобраћаја Кантона Сарајево, Реиса Цемалудина Чаушевића 1, Сарајево 71000, (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Министарство), поднијело је дана 12.07.2012. године Захтјев Конкурентијском савјет (у даљем тексту: Захтјев), запримљен под бројем 01-26-7-08-I/12, за давање мишљења о усаглашености Нацрта Закона о такси пријевозу у Кантону Сарајево (у даљем тексту: Нацрт Закона), са Законом о конкуренцији.

Анализом достављеног Нацрта Закона, Конкурентијски савјет је дана 04.10.2012. године под бројем 01-26-7-08-2-I/12 донио Мишљење да Нацрт Закона није усаглашен са Законом о конкуренцији.

Дана 22.11.2012. године, Министарство је доставило кориговани Нацрт закона и Захтјев број: 01-26-7-08-4-I/12 за поновно мишљење, с напоменом да су уважили неке од примједби Конкурентијског савјета и то:

1. У члану 20. став (1) тачка а) претходно је дефинисано да такси пријевозник поред осталих услова прописаних Законом о цестовном пријевозу Федерације Босне и Херцеговине, мора испунити и посебан услов о пријављеном пребивалишту на подручју Кантона Сарајево у континуитету задњих пет година. У коригованом Нацрту, услов „у континуитету задњих пет година“ је брисан;
2. У члану 39. став (2) брисана је тачка ц) да се такси ознака преноси на особу првог насљедног реда у случају одласка такси превозника у пензију;
3. У члану 43. став (2) тачка д) брисан је услов да се приликом вредновања понуда из члана 41., већи број бодова додјељује посебној категорији

возача гдје је најмање трећа генерација породичне традиције обављање такси превоза.

Анализом коригованог Нацрта закона такођер је установљено да Министарство није ускладило ниже наведене одредбе, са Законом о конкуренцији:

- Чланом 35. Нацрта Закона, одређено да је такси превозник који посједује важећу допунску такси ознаку дужан исту продужити сваке године прије истека њеног важења, а члан 36. став (2) одређује да ће Министарство позитивно ријешити овакве захтјеве, уколико такси пријевозник испуњава услове прописане овим законом, док је истовремено чланом 6. дефинисан укупан број такси возила у Кантону Сарајево у омјеру 1 такси возило на сваких 500 становника, гдје Министарство једном годишње тај број утврђује рјешењем, а чланом 41. је утврђено да ће Министарство расписати јавни позив за достављање понуда искључиво за додјелу нових допунских такси ознака, и то у случају повећања броја допунских такси ознака на основу одредби члана 34. став (3) Нацрта закона;

- Чланом 79. одређено је да ће се као почетни број такси возила користити број допунских такси ознака које су важеће након истека рока од 90 дана од дана ступања на снагу предметног Закона;

- Чл. 52. и 53. Нацрта закона су дефинисани утврђивање локације такси стајалишта и додјела такси стајалишног мјеста, док је истовремено чланом 82. став (1) одређено да превозници задржавају право кориштења такси стајалишног мјеста којег буду користили на дан ступања на снагу овог Закона, а након потписивања Уговора с Министарством о кориштењу истог, док став (2) истог члана одређује да ће Министарство у року од годину дана од дана ступања на снагу овог Закона, извести provedбу поступка рангирања такси превозника за распоред на такси стајалишта;

- Чланом 19. став (3) одређено је да се једном правном лицу може додијелити највише 25 допунских такси ознака, а чланом 80. став (1) истовремено омогућава превозницима који на дан ступања на снагу овог Закона имају више од 25 допунских такси ознака, исте задрже и у наступајућем периоду, без обзира на одредбе члана 19. Нацрта закона;

- Члан 5. утврђује организацију такси пријевоза и број такси возила, с тим да нигдје није дефинисан начин одређивања такси превозника са и без стајалишног мјеста;

- У члану 45. став (3) одређено је да такси превозник-правно лице, уз захтјев за издавање допунске такси ознаке, мора приложити доказ да има сједиште на подручју Кантона Сарајево, док у ставу (2) самостални такси пријевозник нема постављеног услова пријављеног пребивалишта у Кантону.

У претходно датом Мишљењу Конкуренцијског савјета, већ је образложено да наведене одредбе Нацрта закона омогућавају задржавање неуређеног постојећег стања на релевантном тржишту пружања такси услуга у Кантону Сарајево.

Преузимањем већ издатих допунских такси ознака и омогућавањем неограниченог броја продужења ових ознака увијек истим имаоцима сваке наредне године, нови учесници остају без реалне могућности уласка на тржиште, тј. конкуренција на релевантном тржишту је спречена и ограничена, како стварањем баријера за улазак нових учесника, тако и постављањем различитих услова за идентичне трансакције са другим привредним субјектима, доводећи их тако у неповољан положај у односу на конкуренцију.

У складу са напријед изложеним, Конкуренцијски савјет сматра да није задовољен принцип приступа релевантном тржишту свим учесницима под једнаким условима у смислу члана 4. Закона о конкуренцији, те је одлучило као у диспозитиву овог мишљења.

Предсједник

Гордана Живковић

Достављено:

- Подносиоцу захтјева
- у спис
- архив Конкуренцијског савјета