

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савет

MIŠLJENJE

**po Zahtjevu Ministarstva trgovine i turizma Republike Srpske na „Prijedlog Zakona o
izmjenama i dopunama Zakona o trgovini“**

**Sarajevo
juli, 2013. godine**



Broj: 01-26-7-012-1-I/13
Sarajevo, 8. juli 2013. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Ministarstva trgovine i turizma Republike Srpske, Trg Republike Srpske 1, 78000 Banja Luka, zaprimljenom dana 21. juna 2013. godine pod brojem: 01-26-7-01-I/13, Konkurencijsko vijeće, na 63. (šezdesettrećoj) sjednici održanoj dana 08. jula 2013. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini, usaglašen je sa odredbama Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo trgovine i turizma Republike Srpske, Trg Republike Srpske 1, 78000 Banja Luka (u daljem tekstu: Ministarstvo ili Podnosilac zahtjeva), je podnijelo Konkurencijskom vijeću Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev) na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini (u daljem tekstu: Prijedlog Zakona), zaprimljen dana 21. juna 2013. godine pod brojem: 01-26-7-01-I/13.

U obrazloženju Prijedloga Zakona je navedeno da se izmjene i dopune odnose na odredbe Zakona o trgovini („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 6/07 i 52/11) (u daljem tekstu: Osnovni Zakon) i vezane su za provođenja reformi registracije poslovnih subjekata, u smislu pojednostavljenja postupaka registracije trgovinske djelatnosti i smanjenje administrativne procedure za izdavanje rješenja kojim se odobrava obavljanje trgovinske djelatnosti - trgovcu kao privrednom društvu ili preduzetniku.

U odredbi člana 3. Prijedloga Zakona u potpunosti se mijenja odredba člana 5. Osnovnog Zakona u cilju preciziranja načina registracije privrednog društva za obavljanje trgovinske djelatnosti. Predloženim izmjenama ukida se obaveza trgovca organizovanog kao privredno društvo/subjekat da za obavljanje trgovinske djelatnosti pribavi poseban akt nadležnog organa lokalne samouprave za odobravanje obavljanja trgovinske djelatnosti (uz pretpostavku da to privredno društvo/subjekat tu djelatnost ima upisanu u registru nadležnog suda i da je registrovan za šifru djelatnosti koja se odnosi na oblast trgovine). Izuzetak od ovog pravila predviđen je jedino za postupak izdavanja rješenja kojim se odobravaju djelatnosti propisane u odredbi člana 3. (npr. ne odnosi se na trgovinu na malo naftnim gorivima za snabdjevanje plovnih objekata, trgovinu na veliko tečnim gorivima, trgovinu na malo određenim uljima za loženje, trgovine na veliko određenim uljima za loženje, trgovinu na malo tečnim naftnim gasom – autoplinom, trgovinu na malo gasom u bocama za domaćinstva, trgovinu na veliko preradevinama od duvana, usluge tržnice na veliko i špediterske usluge).

Odredbom člana 2. izbrisana je odredba člana 3. stav (4) Osnovnog Zakona koja je propisivala da trgovac koji obavlja trgovinu različitim robnim grupama prehrambenih i neprehrambenih proizvoda je dužan da obezbijedi ravnomjerno učešće roba domaćeg i stranog porijekla.

Ostale izmjene u Prijedlogu Zakona (odredbe čl. 5., 67., 68., 69. i 70. Osnovnog Zakona) se odnose na interne procedure trgovaca/privrednih društava s ograničenom odgovornošću, odgovornosti trgovaca/društava i način pokrivanja nanesene šteta drugima/trećim licima, postupak pribavljanja posebnih izvjava za trgovce/privredna društva, izdavanje fiskalnih i

drugih odgovarajućih računa, otpremnica, vođenje trgovine na veliko, inspekcijski nadzor, novčane sankcije, zaštitne mjere za kršenja i slično.

Na osnovu navedenoga, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da Prijedlog Zakona ne sadrži odredbe koje mogu sprečavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu Bosne i Hercegovine, te je isti usaglašen sa odredbama Zakona o konkurenciji.

U skladu sa naprijed navedenim Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u dispozitivu.

Napominjemo, da podzakonski akti/odluke (npr. odredbom člana 6. je predviđeno usvajanje podzakonskih akata za špeditersku djelatnost) koji se trebaju donijeti na osnovu Prijedloga Zakona, također podliježu obavezi dobijanja prethodnog mišljenja Konkurencijskog vijeća, u smislu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji koji glasi“ *„...na nacrtu i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, koje su obavezni dostaviti predlagači, daje mišljenje o njihovoj usklađenosti s ovim Zakonom“*.

Budući da se radi o Prijedlogu Zakona, odnosno izmjenama i dopunama Osnovnog Zakona Konkurencijsko vijeće je analiziralo i odredbe istoga, te je ocijenilo da poglavlje V. (narušavanje konkurencije) posebno odredbe čl. 52., 53., 54., 55., 56., 57. i 58. kojima se određuju monopolistička djelovanja, sporazumijevanja i ponašanja, ograničavanje jedinstvenog tržišta, kao i dominantan položaj, te poglavlje VI. (zabranjena ograničavanja tržišta) posebno odredbe čl. 61. i 62. koje se odnose na zabrane ograničavanja tržišta, je potrebno uskladiti sa odredbama člana 4. (zabranjeni sporazumi) i odredbama člana 9. i 10. (zloupotrebe dominantnog položaja) Zakona o konkurenciji.

Napominjemo da je Konkurencijsko vijeće na osnovu odredbi Zakona o konkurenciji isključivo nadležno za utvrđivanje postojanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja u Bosni i Hercegovini – odnosno postojanja zabranjenih sporazuma, zloupotrebe dominantnog položaja, kao i odobravanje koncentracija, te slijedom toga i za izricanje novčanih kazni u slučaju kršenja odredbi Zakona o konkurenciji.

Na osnovu navedenoga ova oblast se ne može regulisati drugim propisima jer je regulisana odredbama Zakona o konkurenciji.

Također, ističemo da Konkurencijsko vijeće nije nadležno za nelojalnu konkurenciju i špekulacije te nema primjedbi na odredbe Osnovnog Zakona koje regulišu ove oblasti.

Predsjednica

Gordana Živković

Dostaviti:

- **Podnosiocu zahtjeva**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**