

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ

**по Захтјеву Министарства трговине и туризма Републике Српске на „Приједлог
Закона о измјенама и допунама Закона о трговини“**

**Сарајево
јули, 2013. године**



Број: 01-26-7-012-1-I/13
Сарајево, 8. јули 2013. године

На основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву за давање мишљења Министарства трговине и туризма Републике Српске, Трг Републике Српске 1, 78000 Бања Лука, запримљеном дана 21. јуна 2013. године под бројем: 01-26-7-01-I/13, Конкyренцијски савјет, на 63. (шездесеттрећој) сједници одржаној дана 08. јула 2013. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о трговини, усаглашен је са одредбама Законом о конкуренцији.

Образложење

Министарство трговине и туризма Републике Српске, Трг Републике Српске 1, 78000 Бања Лука (у даљем тексту: Министарство или Подносилац захтјева), је поднијело Конкyренцијском савјету Захтјев за давање мишљења (у даљем тексту: Захтјев) на Приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о трговини (у даљем тексту: Приједлог Закона), запримљен дана 21. јуна 2013. године под бројем: 01-26-7-01-I/13.

У образложењу Приједлога Закона је наведено да се измјене и допуне односе на одредбе Закона о трговини („Службени гласник Републике Српске“, бр. 6/07 и 52/11) (у даљем тексту: Основни Закон) и везане су за провођења реформи регистрације пословних субјеката, у смислу поједностављења поступака регистрације трговинске дјелатности и смањење административне процедуре за издавање рјешења којим се одобрава обављање трговинске дјелатности - трговцу као привредном друштву или предузетнику.

У одредби члана 3. Приједлога Закона у потпуности се мијења одредба члана 5. Основног Закона у циљу прецизирања начина регистрације привредног друштва за обављање трговинске дјелатности. Предложеним измјенама укида се обавеза трговца организованог као привредно друштво/субјекат да за обављање трговинске дјелатности прибави посебан акт надлежног органа локалне самоуправе за одобравање обављања трговинске дјелатности (уз претпоставку да то привредно друштво/субјекат ту дјелатност има уписану у регистру надлежног суда и да је регистрован за шифру дјелатности која се односи на област трговине). Изузетак од овог правила предвиђен је једино за поступак издавања рјешења којим се одобравају дјелатности прописане у одредби члана 3. (нпр. не односи се на трговину на мало нафтним горивима за снабдјевање пловних објеката, трговину на велико течним горивима, трговину на мало одређеним уљима за ложење, трговине на велико одређеним уљима за ложење, трговину на мало течним нафтним гасом – аутоплином, трговину на мало гасом у боцама за домаћинства, трговину на велико прерађевинама од дувана, услуге тржнице на велико и шпедитерске услуге).

Одредбом члана 2. избрисана је одредба члана 3. став (4) Основног Закона која је прописивала да трговац који обавља трговину различитим робним групама прехрамбених и непрехрамбених производа је дужан да обезбиједи равномјерно учешће роба домаћег и страног поријекла.

Остале измјене у Приједлогу Закона (одредбе чл. 5., 67., 68., 69. и 70. Основног Закона) се односе на интерне процедуре трговаца/привредних друштава с ограниченом одговорношћу, одговорности трговаца/друштава и начин покривања нанесене штете другима/трећим лицима, поступак прибављања посебних изјава за трговце/привредна друштва, издавање фискалних и других одговарајућих рачуна, отпремница, вођење трговине на велико, инспекцијски надзор, новчане санкције, заштитне мјере за кршења и слично.

На основу наведенога, Конкурентијски савјет је оцијенио да Приједлог Закона не садржи одредбе које могу спречавати, ограничавати или нарушавати тржишну конкуренцију на релевантном тржишту Босне и Херцеговине, те је исти усаглашен са одредбама Закона о конкуренцији.

У складу са напријед наведеним Конкурентијски савјет је одлучио као у диспозитиву.

Напомињемо, да подзаконски акти/одлуке (нпр. одредбом члана 6. је предвиђено усвајање подзаконских аката за шпедитерску дјелатност) који се требају донијети на основу Приједлога Закона, такођер подлијежу обавези добијања претходног мишљења Конкурентијског савјета, у смислу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији који гласи“
„...на нацрте и приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију, које су обавезни доставити предлагачи, даје мишљење о њиховој усклађености с овим Законом“.

Будући да се ради о Приједлогу Закона, односно измјенама и допунама Основног Закона Конкурентијски савјет је анализирао и одредбе истога, те је оцијенио да поглавље В. (нарушавање конкуренције) посебно одредбе чл. 52., 53., 54., 55., 56., 57. и 58. којима се одређују монополистичка дјеловања, споразумијевања и понашања, ограничавање јединственог тржишта, као и владајући положај, те поглавље VI. (забрањена ограничавања тржишта) посебно одредбе чл. 61. и 62. које се односе на забране ограничавања тржишта, је потребно ускладити са одредбама члана 4. (забрањени споразуми) и одредбама члана 9. и 10. (злоупотребе доминантног положаја) Закона о конкуренцији.

Напомињемо да је Конкурентијски савјет на основу одредби Закона о конкуренцији искључиво надлежан за утврђивање постојања забрањеног конкурентијског дјеловања у Босни и Херцеговини – односно постојања забрањених споразума, злоупотребе доминантног положаја, као и одобравање концентрација, те слиједом тога и за изрицање новчаних казни у случају кршења одредби Закона о конкуренцији.

На основу наведенога ова област се не може регулисати другим прописима јер је регулисана одредбама Закона о конкуренцији.

Такођер, истичемо да Конкурентијски савјет није надлежан за нелојалну конкуренцију и шпекулације те нема примједби на одредбе Основног Закона које регулишу ове области.

**Предсједница
Гордана Живковић**

Доставити:

- Подносиоцу захтјева
- архив Конкурентијског савјета