

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

MIŠLJENJE

po Zahtjevu JU Zavod za javno zdravstvo Zeničko-dobojskog kantona

**Sarajevo,
januar, 2014. godine**



Broj: 01-26-7-028-3-I/13
Sarajevo, 22. januar 2014. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za mišljenje JU Zavod za javno zdravstvo Zeničko-dobojskog kantona, Fra Ivana Jukića 2, 72000 Zenica, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na 79. (sedamdesetdevetoj) sjednici održanoj dana 22. januara 2014. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

JU Zavod za javno zdravstvo Zeničko-dobojskog kantona, Fra Ivana Jukića 2, 72000 Zenica (u daljem tekstu: Zavod ili Podnosilac zahtjeva), dana 17. decembra 2013. godine pod brojem: 01-26-7-028-I/13, podnio je Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za mišljenje (u daljem tekstu: Zahtjev).

Uvidom u podneseni Zahtjev, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da isti nije kompletan (nije dostavljen dokaz o registraciji Zavoda za obavljanje djelatnosti epidemiologije: zdravstvenog nadzora nad kliconošama, zaposlenim i drugim osobama u skladu sa propisima o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, a vezano za sanitarne preglede zaposlenih lica), te je zatražilo dopunu, aktom broj: 01-26-7-028-1-I/13 od dana 18. decembra 2013. godine, a Zavod je traženu dopunu dostavio podneskom zaprimljenim dana 24. decembra 2013. godine pod brojem: 01-26-7-028-2-I/13.

U Zahtjevu se traži mišljenje na oklonosti sa kojima se Zavod susreće u radu sa svojim klijentom privrednim subjektom Konzum d.o.o. Sarajevo na području Zapadnohercegovačkog Kantona, vezano za rad sanitarnih inspektora tog kantona, koji osporavaju validnost sanitarnih pregleda zaposlenih lica (koja rade u poslovnica privrednog subjekta Konzum d.o.o. Sarajevo na području tog kantona) izvršenih od strane Zavoda, pozivajući se na Uputstvo o načinu obavljanja sanitarnih pregleda u Zapadnohercegovačkom Kantonu ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj 11/2000).

Podnosilac zahtjeva u bitnom navodi slijedeće:

- da je Zavod registrovan za obavljanje djelatnosti sanitarnih pregleda zaposlenih lica u skladu sa Rješenjem o registraciji Općinskog suda u Zenici broj: 043-0-Reg-12-000904 od dana 3. septembra 2012. godine;
- da je privredni subjekt Konzum d.o.o. Sarajevo dugogodišnji klijent Zavoda, koga je izabrao za poslovnog partnera koji će obavljati sanitarne preglede zaposlenih lica i sa kojim je povezan ugovornim odnosom;
- da sanitarni inspektori Uprave za inspeksijske poslove Zapadnohercegovačkog Kantona osporavaju validnost sanitarnih pregleda koje je Zavod izvršio nad zaposlenim licima koja rade u poslovnica privrednog subjekta Konzum d.o.o. Sarajevo na području tog kantona, pozivajući se na Uputstvo o načinu obavljanja sanitarnih pregleda u Zapadnohercegovačkom Kantonu;
- da je tačkom 1. Uputstva o načinu obavljanja sanitarnih pregleda u Zapadnohercegovačkom Kantonu propisano da su zaposlena lica u skladu sa svojim

radnim mjestom, obavezna da sanitarne preglede obavljaju u zdravstvenoj ustanovi općine u kojoj su zaposleni, a tačkom 2. da je cijena obaveznog sanitarnog pregleda 60,00 KM.

- da je Zavod dostavio Rješenje Uprave za inspekcijske poslove Zapadnohercegovačkog Kantona broj: UP-1-16-06-37-00452/12-2 od dana 8. novembra 2012. godine, kojim se nalaže privrednom subjektu Konzum d.o.o. Sarajevo da se osiguraju zdravstveni (sanitarni) pregledi za sva zaposlena lica u Domu zdravlja Široki Brijeg;
- da je Zavod dostavio akt Federalnog ministarstva zdravstva broj: 06-37-3507/11 od dana 19. maja 2011. godine, kojim se Zavod između ostalog obavještava da može obavljati djelatnost sanitarnih pregleda zaposlenih lica na cijeloj teritoriji Federacije BiH.

Na osnovu sadržaja dokumentacije i podataka iz Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da je Podnosilac zahtjeva, organ uprave, te je uzeo u obzir odredbe člana 4. st. (1) i (2) Zakona o konkurenciji, u kojima su definisani zabranjeni sporazumi:

"(1) Zabranjeni su sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja, izričiti i prešutni dogovori privrednih subjekata, kao i odluke i drugi akti privrednih subjekata (u daljem tekstu: sporazumi) koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na relevantnom tržištu, a koji se odnose na:
a) direktno ili indirektno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovinskih uslova;
b) ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja;
c) podjelu tržišta ili izvora snabdjevanja;
d) primjenu različitih uslova za identične transakcije s drugim privrednim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju;
e) zaključivanje takvih sporazuma kojima se druga strana uslovljava da prihvati dodatne obaveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u vezi sa predmetom sporazuma.

(2) Sporazumi zabranjeni u skladu sa stavom (1) ovog člana su ništavni."

Uzimajući u obzir dostavljenu dokumentaciju u Zahtjevu i odredbe Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće smatra da ne može bez provedenog postupka utvrditi da li se radi o postojanju zabranjenog sporazuma, iz člana 4. stav (1) Zakona o konkurenciji.

Član 27. Zakona o konkurenciji propisuje način pokretanja postupka pred Konkurencijskim vijećem, a Zahtjev za pokretanje postupka, u smislu člana 28. istog zakona treba da sadrži:

"(1) Zahtjev za pokretanje postupka pred Konkurencijskim vijećem mora sadržavati:
a) naziv sjedišta pravnog lica, odnosno ime i prezime i prebivalište ovlaštenog fizičkog lica podnosioca zahtjeva;
b) podatke pomoću kojih se može odrediti protiv koga se podnosi zahtjev;
c) opis činjeničnog stanja, prakse ili okolnosti koje su razlog za podnošenje zahtjeva.

(2) Uz zahtjev za pokretanje postupka, podnosilac zahtjeva može priložiti, naročito:
a) isprave i druge dokaze kojima raspolaže te kojima se potvrđuju navodi iz stava 1. tačka c) ovog člana;
b) procjenu relevantnog tržišta;
c) procjenu tržišnog udjela podnosioca zahtjeva te tržišnih udjela konkurenata na tržištu;
d) izvod iz sudskog registra, dozvolu za rad, ili druge odgovarajuće isprave o registraciji podnosioca zahtjeva,
e) godišnji izvještaj, finansijske izvještaje ili druga računovodstvena dokumenta podnosioca zahtjeva za finansijsku godinu koja prethodi podnošenju zahtjeva."

Detaljne informacije o Zakonu o konkurenciji, podzakonskim aktima i konačnim odlukama Konkurencijskog vijeća mogu se naći na web-stranici www.bihkonk.gov.ba.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka /dokumentacije dostavljenih u Zahtjevu.

Predsjednik

Gordan Raspudić