

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијси савјет

M I Š L J E N J E

po Zahtjevu JU Zavod za javno zdravstvo Županije Zeničko-dobojske

Sarajevo,
siječanj, 2014. godine



Broj: 01-26-7-028-3-I/13
Sarajevo, 22. siječnja 2014. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenčiji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za mišljenje JU Zavod za javno zdravstvo Županije Zeničko-dobojske, Fra Ivana Jukića 2, 72000 Zenica, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na 79. (sedamdesetdevetoj) sjednici održanoj dana 22. januara 2014. godine, donijelo je

M I Š L J E N J E

JU Zavod za javno zdravstvo Županije Zeničko-dobojske Fra Ivana Jukića 2, 72000 Zenica (u dalnjem tekstu: Zavod ili Podnositelj zahtjeva), dana 17. prosinca 2013. godine pod brojem: 01-26-7-028-I/13, podnio je Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za mišljenje (u dalnjem tekstu: Zahtjev).

Uvidom u podneseni Zahtjev, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da isti nije kompletan (nije dostavljen dokaz o registraciji Zavoda za obavljanje djelatnosti epidemiologije: zdravstvenog nadzora nad kliconošama, zaposlenim i drugim osobama sukladno propisima o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti, a vezano za sanitарне preglede zaposlenih osoba), te je zatražilo dopunu, aktom broj: 01-26-7-028-1-I/13 od dana 18. decembra 2013. godine, a Zavod je traženu dopunu dostavio podneskom zaprimljenim dana 24. decembra 2013. godine pod brojem: 01-26-7-028-2-I/13.

U Zahtjevu se traži mišljenje na oklonosti sa kojima se Zavod susreće u radu sa svojim klijentom gospodarskim subjektom Konzum d.o.o. Sarajevo na području Županije Zapadnohercegovačke, vezano za rad sanitarnih inspektora te županije, koji osporavaju validnost sanitarnih pregleda zaposlenih osoba (koja rade u poslovnicama gospodarskog subjekta Konzum d.o.o. Sarajevo na području te županije) izvršenih od strane Zavoda, pozivajući se na Naputak o načinu obavljanja sanitarnih pregleda u Županiji Zapadnohercegovačkoj ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke" broj 11/2000).

Podnositelj zahtjeva u bitnom navodi slijedeće:

- da je Zavod registriran za obavljanje djelatnosti sanitarnih pregleda zaposlenih osoba sukladno Rješenju o registraciji Općinskog suda u Zenici broj: 043-0-Reg-12-000904 od dana 3. septembra 2012. godine;
- da je gospodarski subjekt Konzum d.o.o. Sarajevo dugogodišnji klijent Zavoda, koga je izabrao za poslovni partnera koji će obavljati sanitarnе pregledе zaposlenih osoba i sa kojim je povezan ugovornim odnosom;
- da sanitarni inspektor Uprave za inspekcijske poslove Županije Zapadnohercegovačke osporavaju validnost sanitarnih pregleda koje je Zavod izvršio nad zaposlenim osobama koja rade u poslovnicama gospodarskog subjekta Konzum d.o.o. Sarajevo na području tog kantona, pozivajući se na Naputak o načinu obavljanja sanitarnih pregleda u Županiji Zapadnohercegovačkoj;
- da je točkom 1. Naputka o načinu obavljanja sanitarnih pregleda u Županiji Zapadnohercegovačkoj propisano da su zaposlene osobe sukladno svojim radnim mjestom,

obvezne da sanitарне preglede obavljaju u zdravstvenoj ustanovi općine u kojoj su zaposleni, a točkom 2. da je cijena obveznog sanitarnog pregleda 60,00 KM.

- da je Zavod dostavio Rješenje Uprave za inspekcijske poslove Županije Zapadnohercegovačke broj: UP-1-16-06-37-00452/12-2 od dana 8. studenog 2012. godine, kojim se nalaže gospodarskom subjektu Konzum d.o.o. Sarajevo da se osiguraju zdravstveni (sanitarni) pregledi za sve zaposlene osobe u Domu zdravlja Široki Brijeg;
- da je Zavod dostavio akt Federalnog ministarstva zdravstva broj: 06-37-3507/11 od dana 19. svibnja 2011. godine, kojim se Zavod između ostalog obaveštava da može obavljati djelatnost sanitarnih pregleda zaposlenih osoba na cijelom teritoriju Federacije BiH.

Na temelju sadržaja dokumentacije i podataka iz Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da je Podnositelj zahtjeva, organ uprave, te je uzeo u obzir odredbe članka 4. st. (1) i (2) Zakona o konkurenciji, u kojima su definirani zabranjeni sporazumi:

"(1) Zabranjeni su sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja, izričiti i prešutni dogovori gospodarskih subjekata, kao i odluke i drugi akti gospodarskih subjekata (u dalnjem tekstu: sporazumi) koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurenциje na mjerodavnom tržištu, a koji se odnose na:

- a) izravno ili neizravno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovinskih uvjeta;*
- b) ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja;*
- c) podjelu tržišta ili izvora snabdjevanja;*
- d) primjenu različitih uvjeta za identične transakcije s drugim gospodarskim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenциju;*
- e) zaključivanje takvih sporazuma kojima se druga strana uvjetuje da prihvati dodatne obveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u svezi s predmetom sporazuma.*

(2) Sporazumi zabranjeni sukladno stavku (1) ovog članka su ništavni."

Uzimajući u obzir dostavljenu dokumentaciju u Zahtjevu i odredbe Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće smatra da ne može bez provedenog postupka utvrditi da li se radi o postojanju zabranjenog sporazuma, iz članka 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji.

Članak 27. Zakona o konkurenciji propisuje način pokretanja postupka pred Konkurencijskim vijećem, a Zahtjev za pokretanje postupka, u smislu članka 28. istog zakona treba da sadrži:

"(1) Zahtjev za pokretanje postupka pred Konkurencijskim vijećem mora sadržavati:

- a) naziv sjedišta pravne osobe, odnosno ime i prezime i prebivalište ovlaštene fizičke osobe podnositelja zahtjeva;*
- b) podatke pomoću kojih se može odrediti protiv koga se podnosi zahtjev;*
- c) opis činjeničnog stanja, prakse ili okolnosti koje su razlog za podnošenje zahtjeva.*

(2) Uz zahtjev za pokretanje postupka, podnositelj zahtjeva može priložiti, naročito:

- a) isprave i druge dokaze kojima raspolaze te kojima se potvrđuju navodi iz stavka 1. točka c) ovog člakna;*
- b) procjenu mjerodavnog tržišta;*
- c) procjenu tržišnog udjela podnositelja zahtjeva te tržišnih udjela konkurenata na tržištu;*
- d) izvod iz sudskog registra, dozvolu za rad, ili druge odgovarajuće isprave o registraciji podnositelja zahtjeva,*
- e) godišnje izvješće, finansijska izvješća ili druga računovodstvena dokumenta podnositelja zahtjeva za finansijsku godinu koja prethodi podnošenju zahtjeva."*

Detaljne informacije o Zakonu o konkurenciji, podzakonskim aktima i konačnim odlukama Konkurenčijskog vijeća mogu se naći na web-stranici www.bihkonk.gov.ba.

Ovo mišljenje je dano isključivo natemelju podataka /dokumentacije dostavljenih u Zahtjevu.

Predsjednik

Gordan Raspudić