

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE
po Zahtjevu Ministarstva prometa Županije Sarajevo
na Prednacrt Odluke o javnom linijskom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo

Sarajevo,
prosinac 2011. godine



Broj: 01-26-7-022-1-I/11
Sarajevo, 22.12.2011. godine

Na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Ministarstva prometa u Vladi Županije Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo, zaprimljenom dana 29.11.2011. godine pod brojem: 01-26-7-022-I/11, Konkurencijsko vijeće, na 25. (dvadesetpetoj) sjednici održanoj dana 22.12.2011. godine, je donijelo

MIŠLJENJE

Prednacrt Odluke o javnom prijevozu putnika u Županiji Sarajevo, nije usuglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo prometa Županije Sarajevo, Reisa Čauševića 1, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo ili Ponositelj zahtjeva), je podnijelo Zahtjev za davanje mišljenja (u daljnjem tekstu: Zahtjev) na prednacrt Odluke o javnom prijevozu putnika u Županiji Sarajevo (u daljnjem tekstu: prednacrt Odluke), zaprimljen dana 29.11.2011. godine pod brojem: 01-26-7-022-I/11.

Nakon uvida u dostavljeni prednacrt Odluke, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da isti sadrži odredbe koje nisu sukladne Zakonu o konkurenciji jer sprečavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišnu konkurenciju na mjerodavnom tržištu Županije Sarajevo, odnosno ne osiguravaju ravnopravan tretman i uvjete svim prijevoznicima registriranim za obavljanje javnog prijevoza putnika.

Konkurencijsko vijeće smatra da slijedeće odredbe prednacrt Odluke nisu sukladne članku 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji:

- Članak 5. stavak (2) koji regulira poseban linijski prijevoz (obavlja se turističkim vozilom, žičarom i kosim liftom) ne osigurava ravnopravan tretman svim prijevoznicima na tržištu, budući da je javno poduzeće čiji je utemeljitelj Županija u povoljnijem položaju u odnosu na druge pravne osobe registrirane za obavljanje ove djelatnosti, jer navedeni prijevoz isti mogu obavljati tek nakon provedene procedure i zaključivanja ugovora o koncesiji. Smatramo da procedura izbora prijevoznika (davanje koncesije) za poseban linijski prijevoz treba biti identična za sve prijevoznike koji su registrirani za takve djelatnosti, kao što je to utvrđeno u stavku (4) ovog članka (obavlja najpovoljniji koncesionar na temelju zaključenog ugovora).
- Članak 6. stavak (6) koji regulira da prijevoznik koji obavlja javni prijevoz putnika autobusnim linijama višeg ranga (međunarodne, međuentitetske i federalne) ne može vršiti kabotažu (prijevoz) na području Županije na kojoj se prijevoz obavlja ekološki čistim linijama (prijevoz tramvajem i trolejbusom) ne osigurava ravnopravan tretman svim prijevoznicima na tim linijama, ukoliko navedena odredba podrazumijeva da na istim linijama javno poduzeće (čiji je utemeljitelj Županija) može obavljati prijevoz autobusom /minibusom bez provedene procedure.

- Članak 18. stavak (2) koji regulira da će Ministarstvo za postojeću liniju ili vezanu liniju ((stavak (1) točka c) ovog članka)) uz zadržavanje starog prijevoznika objaviti javni poziv za novog prijevoznika, nije sukladna članku 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji, jer ograničava tržište i primjenjuje različite uvjete za iste transakcije sa drugim prijevoznicima, budući da se javni poziv za izbor prijevoznika raspisuje samo izuzetno, a ne kao pravilo koje bi se trebalo odnositi na sve pa i postojeće linije, odnosno prijevoznike, kako bi se svim sudionicima na tržištu, uključujući i potencijalne konkurente omogućio pristup svim linijama pod jednakim uvjetima.
- Članak 18. stavak (3) koji regulira da će Ministarstvo na linijama na kojima razina usluge ne odgovara usvojenim parametrima ((stavak (1) točka e) ovog članka)) može objaviti javni poziv za izbor prijevoznika za uvođenjem novih polazaka na redu vožnje, a da preferencijalni status ima prijevoznik koji je do tada obavljao prijevoz na toj liniji, nije sukladan članku 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji jer ograničava tržište i primjenjuje različite uvjete za iste transakcije sa drugim prijevoznicima, budući da ovaj kriterij diskriminira nove registrirane gospodarske subjekte i onemogućava njihovo ravnopravno učešće na javnom pozivu za dobijanje navedenih linija.
- Članak 20. stavak (2) točka c) koji regulira reference prijevoznika za prijavljivanje na javni poziv utvrđuje da će se prednost dati prijevozniku koji ima „dosadašnje iskustvo i uspješnost u obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika na onim vrstama linija za koje se prijavljuje na konkurs“, nije sukladan članku 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji, jer se na ovaj način daje neutemeljena prednost gospodarskom subjektu KJKP „Gras“ ,koji je obavlja javni linijski prijevoz na najvećem broju linija u Županiji Sarajevo, i time potencijalni konkurenti stavljaju u neravnopravan položaj, te se umanjuju rezultati koje bi učinkovita tržišna konkurencija mogla i trebala imati, u smislu povećanja kvalitete i smanjenja cijena usluga za krajnje korisnike.

Također, članak 51. stavak (1) prednacrtu Odluke, regulira da cijenu prijevozne usluge utvrđuje prijevoznik, što nije sukladno članku 23. stavak (5) Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 31/04 i 21/05), jer iz navedenih odredbi istog Zakona proizlazi da Vlada Županije, gradsko odnosno općinsko vijeće utvrđuje konačni prijedlog cijene komunalne usluge, te prednacrt Odluke treba uskladiti sa navedenim zakonom.

Napominjemo da je Konkurencijsko vijeće Rješenjem, (broj: 01-01-26-172/05 od dana 27.12.2005. godine i broj: 01-05-26-643-I/09 od dana 21.07.2009. godine), utvrdilo kršenje Zakona o konkurenciji od strane Ministarstva, te je u datim mišljenjima (broj: 01-01-26-172-7/05 od dana 16.04.2008. godine, broj: 01-01-26-172-12/05 od dana 08.04.2009. godine, broj: 01-01-26-172-13/05 od dana 08.04.2009. godine i broj: 01-26-7-4-I/11 od dana 23.03.2011. godine) Konkurencijsko vijeće utvrdilo da su odredbe podzakonskih akata u svezi s prijevozom u Županiji Sarajevo u suprotnosti sa Zakonom o konkurenciji, na koja mišljenja Ministarstvo nije obratilo pažnju prilikom pripreme prednacrtu Odluke.

Sukladno naprijed izloženom Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u izreci ovog Mišljenja.

Predsjednik

Ibrica Lakišić

Dostavljeno:

- **Ministarstvo prometa Županije Sarajevo**
- **u spis predmeta**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**