

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

**po Zahtjevu Federalnog ministarstva okoliša i turizma
na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom**

**Sarajevo
veljača 2017. godine**



Broj: 01-26-7-006-2-/17
Sarajevo, 28.02.2017. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na temelju Zahtjeva Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Marka Marulića br 2, 71 000 Sarajevo, zaprimljen pod brojem: 01-26-7-006-1/17 od 08.02.2017. godine Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovina, na 141. (stotinučetdesetprvoj) sjednici održanoj dana 28.02.2017.godine, donijelo je

M I Š L J E N J E

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom je usuglašen sa odredbama Zakona o konkurenciji.

O b r a z l o z e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 08.02.2017. godine pod brojem: 01-26-7-006-1/17 zaprimilo Zahtjev Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Marka Marulića br 2, 71 000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva ili Federalno ministarstvo) kojim se traži mišljenje o usklađenosti Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom (u daljnjem tekstu: Nacrt Zakona) sa Zakonom o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljnjem tekstu: Zakon).

Postojeći zakonski okvir upravljanjem otpadom u Federaciji BiH čini Zakon o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/03 i 72/09) koji je stupio na snagu 2003. godine i koji je izmjenjen i dopunjen 2009. godine.

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom po žurnom postupku su sljedeći:

Početkom ove godine stavljen je van snage Pravilnik o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom ("Službene novine Federacije BiH", br. 88/11 i 28/13) i Pravilnik o upravljanju otpadom od električnih i elektronskih proizvoda ("Službene novine Federacije BiH", br. 87/12 i 107/14), a koji su doneseni na temelju Zakona o upravljanju otpadom. Tijekom primjene navedenih Pravilnika uočeni su određeni nedostaci u funkcioniranju uspostavljenog sustava.

Uspostavljeni su sustavi za upravljanje navedenim kategorijama otpada putem ovlaštenih operatera. Ovlašteni operateri za upravljanje navedenim kategorijama otpada, iako su to bili obvezni, nisu planirali usuglašeno i kontinuirano sa federalnim ministarstvom namjenski utrošak sredstava i ulaganje u infrastrukturu nego su to radili po slobodnoj procjeni. Pored toga, ni inspekcijski nadzor Federalne uprave za inspekcijske poslove nad primjenom ovih Pravilnika nije bio učinkovit. Novim zakonom se precizira inspekcijska nadležnost okolišne i tržišne inspekcije što do sada nije bio slučaj.

Nacrt Zakona sadrži sedam članaka kojim se:

- uvode nove definicije u članku 4. Zakona o upravljanju otpadom i to „posebne kategorije otpada“, „proizvođač i uvoznik proizvoda“ i „operater sustava“;
- Zakon o upravljanju otpadom dopunjava sa dva nova članka iza članka 18., i to člankom 18.a i člankom 18.b;

Člankom 18.a se utvrđuju posebne kategorije otpada u koje spadaju ambalažni otpad, otpadna vozila, ulja, baterije, akumulatori i gume, električni i elektronični otpad, otpad koji sadrži azbest, PCB, medicinski, životinjski i građevinski otpad te otpad iz proizvodnje titandioksida. Provedbenim propisima utvrdit će se kriteriji, rokovi i načini upravljanja posebnim kategorijama otpada, kriteriji za plaćanje naknada, način i rokovi izvještavanja, obveznici izvještavanja i plaćanja naknada te visina naknada za određene proizvode koji, nakon uporabe, postaju posebna kategorija otpada te će se utvrditi način raspodjele i ulaganja prikupljenih naknada kao i uvjeti za dodjelu podsticajnih sredstava.

Člankom 18.b se utvrđuje da se naknade za posebne kategorije otpada iz članka 18.a uplaćuju u Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH kao posebna kategorija, osim za posebne kategorije otpada za koje je uređen drugi načinu pravljanja.

Fond raspodjeljuje prikupljena sredstva prema županijama u razmjeri raspoređivanja sredstava kako je definirano Zakonom o Fondu za zaštitu okoliša, za projekte i aktivnosti upravljanja posebnim kategorijama otpada što će urediti propis iz članka 18.a.

Fond raspolaže prikupljenim sredstvima prema planskim dokumentima iz oblasti upravljanja otpadom i provedbenim propisima te je dužan da donese godišnji Plan upravljanja posebnim kategorijama otpada i Finansijski plan za posebne kategorije otpada;

- iza članka 37. dodaje članak 37.a kojim se uspostavlja informacijski sustav upravljanja otpadom kao niz međusobno povezanih baza podataka i izvora podataka o svim vrstama i tokovima otpada, subjektima i infrastrukturu otpada, a isti se uspostavlja u Fondu za zaštitu okoliša Federacije BiH. Provedbenim propisom će se, između ostalog, urediti i način i finansijsko tehnički aspekt uspostave.
- Zakon o upravljanju otpadom predmetnim Nacrtom Zakona dopunjava se i u članku 49. čime se usklađuje sa Zakonom o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 76/14) jer se za oblast inspekcijskih poslova, pored postojećih inspektora zaštite okoliša i tržišno, turističko-ugostiteljskim inspektorima utvrđuje nadležnost u oblasti inspekcijskog nadzora u svezi zakona o upravljanju otpadom;
- Zakon o upravljanju otpadom ovom prilikom mijenja i u pogledu kaznenih odredbi, odnosno postojeće kaznene odredbe se pooštavaju i povećavaju, a sve u cilju, kako se navodi u Obrazloženju Nacrta Zakona, povećanja svijesti upravljanjem otpadom i prevencija

nezakonitog postupanja upravljanja otpadom kao i usklađivanja ovog zakona sa Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 63/14);

Nacrtom Zakona se na kraju preciziraju donosioci i rokovi za donošenje novih podzakonskih provedbenih akata koji proizilaze iz Zakona o upravljanju otpadom.

Kako se ovim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom reguliraju pitanja za čije utvrđivanje postoji neodložna potreba predloženo je, sukladno odredbama mjerodavnih propisa, usvajanje ovog zakona po žurnom postupku.

Federalno ministarstvo uz koordinaciju sa Ministarstvom za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske i nadležnom službom u Brčko Distriktu, u cilju usklađivanja i donošenja novih provedbenih propisa, kako se navodi u Obrazloženju Nacrta Zakona, otklanja mogućnost posljedica po ekonomiju, zaštitu standarda, prava potrošača i sl., opredjeljuju se za uspostavu harmoniziranog sustava upravljanja otpadom na području Bosne i Hercegovine.

Donošenjem ovog zakona u žurnom postupku će se stvoriti pravni preduvjeti da Vlada Federacije BiH donese nove provedbene propise za upravljanjem posebnim kategorijama otpada, načinu i kontroli utroška sredstava i njihovom planskom ulaganju u razvoj infrastrukture za upravljanje otpadom i dostizanju ciljeva zbrinjavanja otpada sukladno sa donesenim strateškim i planskim dokumentima, kao i za uspostavu i razvitak integralnog informacionog sustava za otpad.

Konkurencijsko vijeće je, ne ulazeći u stručna znanja kao ni mjerodavnost ni točnost prikupljenih podataka, razmotrilo predmetni Nacrt Zakona te ocijenilo da isti ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na tržištu Bosne i Hercegovine, te je odlučilo kao u izreci.

Predsjednica

mr. Arijana Regoda - Dražić