

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
Konkurencijsko vijeće



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
Конкуренијски савјет

**М И Ш Љ Е Њ Е**

**по Захтјеву Федералног министарства околиша и туризма  
на Нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о управљању отпадом**

**Сарајево  
фебруар, 2017. године**



Број: 01-26-7-006-2-/17  
Сарајево, 28.02.2017. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на основу Захтјева Федералног министарства околиша и туризма, Марка Марулића бр 2, 71 000 Сарајево, запримљен под бројем: 01-26-7-006-1/17 од 08.02.2017. године Конкуренијски савјет Босне и Херцеговина, на 141. (стотинучетрдесетпрвој) сједници одржаној дана 28.02.2017.године, донио је

### **М И Ш Љ Е Њ Е**

Нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о управљању отпадом је усаглашен са одредбама Закона о конкуренцији.

### **Образложење**

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) је дана 08.02.2017. године под бројем: 01-26-7-006-1/17 запримио Захтјев Федералног министарства околиша и туризма, Марка Марулића бр 2, 71 000 Сарајево (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Федерално министарство) којим се тражи мишљење о усклађености Нацрта Закона о измјенама и допунама Закона о управљању отпадом (у даљем тексту: Нацрт Закона) са Законом о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09) (у даљем тексту: Закон).

Постојећи законски оквир управљањем отпадом у Федерацији БиХ чини Закон о управљању отпадом ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 33/03 и 72/09) који је ступио на снагу 2003. године и који је измјењен и допуњен 2009. године.

Разлози за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о управљању отпадом по хитном поступку су сљедећи:

Почетком ове године стављен је ван снаге Правилник о управљању амбалажом и амбалажним отпадом ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 88/11 и 28/13) и Правилник о управљању отпадом од електричних и електронских производа ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 87/12 и 107/14), а који су донесени на основу Закона о управљању отпадом. Током примјене наведених Правилника уочени су одређени недостаци у функционисању успостављеног система.

Успостављени су системи за управљање наведеним категоријама отпада путем овлашћених оператера. Овлашћени оператери за управљање наведеним категоријама отпада, иако су то били обавезни, нису планирали усаглашено и континуирано са федералним министарством намјенски утрошак средстава и улагање у инфраструктуру него су то радили по слободној процјени. Поред тога, ни инспекцијски надзор Федералне управе за инспекцијске послове над примјеном ових Правилника није био ефикасан. Новим законом се прецизира инспекцијска надлежност околишне и тржишне инспекције што до сада није био случај.

Нацрт Закона садржи седам чланова којим се:

- уводе нове дефиниције у члану 4. Закона о управљању отпадом и то „посебне категорије отпада“, „произвођач и увозник производа“ и „оператер система“;
- Закон о управљању отпадом допуњава са два нова члана иза члана 18., и то чланом 18.а и чланом 18.б;

Чланом 18.а се утврђују посебне категорије отпада у које спадају амбалажни отпад, отпадна возила, уља, батерије, акумулатори и гуме, електрични и електронични отпад, отпад који садржи азбест, ПЦБ, медицински, животињски и грађевински отпад те отпад из производње титандиоксида. Проведбеним прописима утврдит ће се критерији, рокови и начини управљања посебним категоријама отпада, критерији за плаћање накнада, начин и рокови извјештавања, обвезници извјештавања и плаћања накнада те висина накнада за одређене производе који, након употребе, постају посебна категорија отпада те ће се утврдити начин расподјеле и улагања прикупљених накнада као и услови за додјелу подстицајних средстава.

Чланом 18.б се утврђује да се накнаде за посебне категорије отпада из члана 18.а уплаћују у Фонд за заштиту околиша Федерације БиХ као посебна категорија, осим за посебне категорије отпада за које је уређен други начину прављања.

Фонд расподјељује прикупљена средства према кантонима у размјери распоређивања средстава како је дефинисано Законом о Фонду за заштиту околиша, за пројекте и активности управљања посебним категоријама отпада што ће уредити пропис из члана 18.а.

Фонд располаже прикупљеним средствима према планским документима из области управљања отпадом и проведбеним прописима те је дужан да донесе годишњи План управљања посебним категоријама отпада и Финансијски план за посебне категорије отпада;

- иза члана 37. додаје члан 37.а којим се успоставља информациони систем управљања отпадом као низ међусобно повезаних база података и извора података о свим врстама и токовима отпада, субјектима и инфраструктуром отпада, а исти се успоставља у Фонду за заштиту околиша Федерације БиХ. Проведбеним прописом ће се, између осталог, уредити и начин и финансијско технички аспект успоставе.
- Закон о управљању отпадом предметним Нацртом Закона допуњава се и у члану 49. чиме се усклађује са Законом о инспекцијама Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 76/14) јер се за област инспекцијских послова, поред постојећих инспектора заштите околиша и тржишно, туристичко-угоститељским

инспекторима утврђује надлежност у области инспекцијског надзора у вези закона о управљању отпадом;

- Закон о управљању отпадом овом приликом мијења и у погледу казних одредби, односно постојеће казнене одредбе се поштравају и повећавају, а све у циљу, како се наводи у Образложењу Нацрта Закона, повећања свијести управљањем отпадом и превенција незаконитог поступања управљања отпадом као и усклађивања овог закона са Законом о прекршајима у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 63/14);

Нацртом Закона се на крају прецизирају доносиоци и рокови за доношење нових подзаконских проведбених аката који произилазе из Закона о управљању отпадом.

Како се овим Законом о измјенама и допунама Закона о управљању отпадом регулишу питања за чије утврђивање постоји неодложна потреба предложено је, у складу са одредбима релевантних прописа, усвајање овог закона по хитном поступку.

Федерално министарство уз координацију са Министарством за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске и надлежном службом у Брчко Дистрикту, у циљу усклађивања и доношења нових проведбених прописа, како се наводи у Образложењу Нацрта Закона, отклања могућност посљедица по економију, заштиту стандарда, права потрошача и сл., опредјељују се за успоставу хармонизованог система управљања отпадом на подручју Босне и Херцеговине.

Доношењем овог закона у хитном поступку ће се створити правни предуслови да Влада Федерације БиХ донесе нове проведбене прописе за управљањем посебним категоријама отпада, начину и контроли утрошка средстава и њиховом планском улагању у развој инфраструктуре за управљање отпадом и достизању циљева збрињавања отпада у складу са донесеним стратешким и планским документима, као и за успоставу и развој интегралног информационог система за отпад.

Конкуренијски савјет је, не улазећи у стручна знања као ни релевантност ни тачност прикупљених података, размотрио предметни Нацрт Закона те оцијенио да исти не садржи одредбе које могу спречавати, ограничавати или нарушавати тржишну конкуренцију на тржишту Босне и Херцеговине, те је одлучио као у диспозитиву.

**Предсједница**

**мр. Аријана Регода - Дражић**