

**MIŠLjENjE**  
**na Nacrt Zakona o poštanskom prometu Federacije Bosne i Hercegovine, po zahtjevu**  
**federalnog Ministarstva prometa i komunikacija**

**Sarajevo**  
**decembar, 2013. godine**

Broj: 01-26-7-018-5-I/13  
Sarajevo, 16.12.2013. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na Zahtjev za davanje mišljenja Ministarstva prometa i komunikacija Federacije Bosne i Hercegovine, Braće Fejića bb, 88000 Mostar, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na 76. (sedamdesetšestoj) sjednici održanoj dana 16.12.2013. godine, daje

## **MIŠLJENJE**

Nacrt Zakona o poštanskom prometu Federacije Bosne i Hercegovine, nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

## **O b r a z l o ž e n j e**

Ministarstvo prometa i komunikacija Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo) je dostavilo, dana 28.10.2013. godine, Konkurencijskom vijeću Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev), o usaglašenosti Nacrta zakona o poštanskom prometu Federacije Bosne i Hercegovine (dalje u tekstu: Nacrt Zakona) sa odredbama Zakona o konkurenciji.

Nacrtom Zakona se uređuju osnovna pitanja organizacije, uslovi i način pružanja poštanskih usluga u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom prometu (u skladu sa uslovima odredbi Zakona o poštama Bosne i Hercegovine „Službeni glasnik BiH“ broj 33/05), a naročito opći interesi poštanskog prometa, principi i pravila poštanske politike, poštanske usluge i organizacija i upravljanje poštanskim prometom, kao i kaznene odredbe.

Konkurencijsko vijeće je posebno analizovalo slijedeće odredbe Nacrta Zakona:

- u odredbi člana 7. stav (1) je navedeno da su u okviru univerzalnih poštanskih usluga, rezervisane poštanske usluge u unutrašnjem i međunarodnom prometu koje obuhvaćaju prijem, otpremu, prevoz, dospijedeće i uručenje poštanskih pošiljki uključujući, između ostalih, posebno i pismonosne pošiljke mase do 1.000 g i kurirske usluge ukoliko iznos tarife nije deset puta veći od tarife običnog pisma prve stope težine;
- u odredbi člana 7. stav (2) je navedeno da rezervisane poštanske usluge mogu pružati samo javni poštanski operateri, te da su pravna i fizička lica obavezna obavljanje rezervisanih poštanskih usluga iz ovog zakona povjeriti isključivo javnom poštanskom operateru;
- u odredbi člana 16. stav (1) je navedeno da se cijene poštanskih usluga plaćaju prema cjenovniku usluga, kojeg, nakon pribavljene saglasnosti Ministarstva za cijene rezervisanih usluga, donosi i javno objavljuje javni poštanski operater;
- istovremeno član 4. stav (1) tačka 9. propisuje jedinstvene cijene rezervisanih poštanskih usluga na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, i iste su pod nadzorom Ministarstva;
- u odredbi člana 16. stav (2) je navedeno da javni poštanski operater može odobriti popust korisnicima koji šalju veći broj pošiljki, s obzirom na manje troškove u odnosu na pojedinačan prijem poštanskih pošiljki;

Konkurencijsko vijeće smatra da odredbe člana 7. stav (1) Nacrta Zakona vezane za neke (navedene) univerzalne rezervisane usluge predstavljaju ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta i tehničkog razvoja, u smislu člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji.

Također, odredbe člana 16. stav (1) i člana 4. stav (1) tačka 9. Nacrta Zakona, koje se odnose na utvrđivanje cijena poštanskih usluga, pri čemu su cijene rezervisanih poštanskih usluga jedinstvene na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, i iste su pod nadzorom Ministarstva, predstavljaju ograničavanje konkurencije direktnim utvrđivanjem kupovnih ili prodajnih cijena, u smislu člana 4. stav (1) tačka a) Zakona o konkurenciji. Naime, formiranje cijena svih poštanskih usluga mora biti slobodno, odnosno u procesu utvrđivanja cijena rezervisanih poštanskih usluga, Ministarstvo može učestvovati u smislu određivanja maksimalne cijene ili preporučene cijene takvih usluga.

Nadalje, član 16. stav (2) Nacrta Zakona, koji se odnosi na davanje popusta korisnicima, može predstavljati zabranjeni sporazum, u smislu člana 4. stav (1) tačka d) Zakona o konkurenciji, jer ne postoje jasni i transparentni kriteriji na koji način se odobrava popust (količina, vrijednost i sl.) te se ostavlja diskreciono pravo poštanskom operateru da u postupku odobravanja popusta, može dovesti neke kupce u neravnopravan položaj, jer će imati različite uslove za istu transakciju.

Konkurencijsko vijeće smatra da Nacrtom Zakona nisu ispoštovane ni odredbe definisane članom 4. stav (1) tačka 8. istog Nacrta Zakona, u kom se navodi da „*tehnički standardi koji se odnose na nivo poštanskih usluga moraju se uskladiti sa standardima Evropske unije*“.

Također, pored ostalih direktiva, i poštanska direktiva 2002/39/EC Evropskog parlamenta i Vijeća Evrope o tretmanu ekspresnih usluga, je utvrdila kao temeljni princip, da kurirske usluge trebaju biti liberalizirane i odvojene od ostalih poštanskih usluga, odnosno treba da postoji značajna razlika između rezervisanih poštanskih usluga, koje obavljaju javni poštanski operatori i kurirskih usluga, koji mogu vršiti i drugi pružaoci poštanskih usluga (privatni privredni subjekti). Navedena regulativa podrazumijeva da ekspresne (kurirske) usluge ne mogu biti unutar rezervisanih usluga, niti univerzalnih usluga.

U skladu sa naprijed navedenim, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog mišljenja, ne uzimajući u obzir da li je Nacrt Zakona usaglašen sa odredbama Zakona o poštama Bosne i Hercegovine, budući da je državni zakon donesen u 2005. godini, i da nije dostavljen Konkurencijskom vijeću na mišljenje, u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji.

**Predsjednik**

**Gordan Raspudić**