

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијси савјет

MIŠLJENJE
na Nacrt Zakona o taksi prevozu, po zahtjevu Ministarstva saobraćaja Kantona
Sarajevo

Sarajevo, juli, 2013. godine



Broj: 01-26-7-08-14-I/12
Sarajevo, 8.7.2013. godine

Na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo, Konkurencijsko vijeće na 63. (šezdesettrećoj) sjednici održanoj dana 8.7.2013. godine, daje

MIŠLJENJE

Nacrt Zakona o taksi prevozu u Kantonu Sarajevo, nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o Ź e n j e

Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo 71000 (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Ministarstvo), podnijelo je dana 30.1.2013. godine, Zahtjev za davanje mišljenja Konkurencijskog vijeća (u daljem tekstu: Zahtjev) zaprimljen pod brojem: 01-26-7-08-7-I/12, o usaglašenosti Nacrta Zakona o taksi prevozu u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), sa Zakonom o konkurenciji.

Analizom dostavljenog Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je dana 4.4.2013. godine pod brojem: 01-26-7-08-8-I/12, donijelo Mišljenje da Nacrt Zakona nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

Ministarstvo je dostavilo Nacrt Zakona za ponovno mišljenje, dana 27.6.2013. godine broj: 01-26-7-08-13-I/12, s napomenom da su unešene korekcije i nove odredbe u skladu s primjedbama Konkurencijskog vijeća i to:

- omogućeno je slobodno formiranje cijena taksi usluga u cilju dobrobiti krajnjih potrošača;
- prema članu 12. stav (2) Nacrta Zakona ne postoji više podjela na taksi prevoznike sa i bez stajališnog mjesta, te je primjenjen princip pristupa svim kategorijama taksi stajališta pod jednakim uslovima tj. da taksi stajališta mogu koristiti svi taksi prevoznici koji ispunjavaju utvrđene uslove;
- predviđen je maksimalno dozvoljeni i najpovoljniji omjer broja taksi vozila prema broju stanovnika u Kantonu Sarajevo (1:500), što u odnosu na trenutno stanje, predstavlja povećanje broja taksi vozila za 252 vozila;
- propisan je način pristupa i opstanka na tržištu pružanja taksi usluga te obezbijeđen transparentan način izdavanja slobodnih taksi oznaka putem javnog poziva, a period važenja taksi oznake produžen sa jedne na pet godina, odnosno ne duži od roka važenja licence “D” za taksi vozilo;
- veća transparentnost u radu Ministarstva ogleda se i u pogledu uređenja taksi prevoza kroz primjenu novih standarda za taksi vozila, te unapređenja baze podataka, evidenciji aktivnih taksi prevoznika, uvida u fluktuaciju taksi prevoznika u smislu odlaska u penziju, smrti, odjave djelatnosti i sl., redovnoj kontroli dopunskih taksi oznaka te u skladu s tim, donošenja upravnih akata o slobodnim dopunskim taksi oznakama, kao što je npr.

predviđeno da će se u narednom periodu od 5 godina iz ovih razloga rapisati javni poziv za još 158 slobodnih dopunskih taksi oznaka;

- članom 28. stav(3) Nacrta Zakona, sprječava se ograničavanje ili narušavanje konkurencije te jačanje dominantnih privrednih subjekta na tržištu pružanja taksi usluga;
- članom 60. stav (1) Nacrta Zakona, obezbijedena je pravna sigurnost te prava koja proizilaze iz sklopljenih ugovora, tj. prethodno stečena prava i prava na obavljanje djelatnosti, kako je to između ostalih regulisano i u susjednim zemljama (npr. u Republici Hrvatskoj).

Međutim, analizom Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je ustanovilo:

- da član 24. Nacrta Zakona koji se odnosi na prenošenje dopunske taksi oznake (nasljeđivanje) nije u skladu sa Zakonom o konkurenciji, jer isti ograničava tržište u smislu primjene različitih uslova za identične transakcije gdje se jedan privredni subjekt dovodi u nepovoljniji položaj u odnosu na konkurenciju (napomena – Konkurencijsko vijeće je u Mišljenju broj: 01-26-7-08-8-I/12 od dana 4.4.2013. godine imalo primjedbe na isto i ocijenilo “...*da navedene odredbe Nacrta zakona omogućavaju nasljeđivanje i zadržavanje neuređenog postojećeg stanja na relevantnom tržištu pružanja taksi usluga u Kantonu Sarajevo.*”;
- da član 28. stav (2) tačka a) Nacrta Zakona, koji se odnosi na način izbora taksi prevoznika, odnosno određuje da prednost kod istog broja bodova imaju prevoznici koji su u prethodnom periodu posjedovali licencu „D“, nije u skladu sa Zakonom o konkurenciji, jer isti ograničava tržište u smislu primjene različitih uslova za identične transakcije gdje se jedan privredni subjekt dovodi u nepovoljniji položaj u odnosu na konkurenciju. Obzirom da je period važenja dopunske taksi oznake produžen sa jedne na pet godina, a članom 60. obezbijedena pravna sigurnost te prava koja proizilaze iz već sklopljenih ugovora, postavljanjem novih uslova u kriterijima iz člana 28. stav (2) tačka a), kojima se obezbijeduje prednost ranijim imaćima licence “D”, krše se odredbe člana 4. Zakona o konkurenciji;
- da član 28. stav (3) tačka c) Nacrta Zakona, koji se odnosi na tržišne udjele taksi prevoznika pravnih lica na relevantnom tržištu pružanja usluga taksi prevoza (40%, 60% i 80%) nije precizno definisan. Prema odredbama člana 2. Zakona o konkurenciji i pravna i fizička lica smatraju se privrednim subjektima, odnosno pojam “privredni subjekt” uključuje privredna društva, preduzeća, preduzetnike i njihova udruženja, ostala fizička i pravna lica koja stalno, povremeno ili jednokratno učestvuju na tržištu, te s tim u vezi pojam “*privredni subjekt*” u članu 28. stav (3) tačka c) Nacrta Zakona, treba podrazumijevati sve navedene kategorije, utvrđene članom 2. Zakona o konkurenciji.

U skladu sa naprijed izloženim, Konkurencijsko vijeće smatra da nije zadovoljen princip pristupa relevantnom tržištu svim učesnicima pod jednakim uslovima u smislu člana 4. Zakona o konkurenciji, te je odlučilo kao u dispozitivu ovog mišljenja.

Predsjednica

Gordana Živković

Dostaviti:

- **podnosiocu zahtjeva**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**