

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијси савјет*

**MIŠLjENjE**  
**na Nacrt Zakona o taksi prijevozu, po zahtjevu Ministarstva prometa Županije**  
**Sarajevo**

**Sarajevo, srpanj, 2013. godine**



Broj: 01-26-7-08-14-I/12  
Sarajevo, 8.7.2013. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Ministarstva prometa Županije Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo, Konkurencijsko vijeće na 63. (šezdesettrećoj) sjednici održanoj dana 8.7.2013. godine, daje

### **MIŠLJENJE**

Nacrt Zakona o taksi prijevozu u Županiji Sarajevo, nije usuglašen sa Zakonom o konkurenciji.

### **O b r a z l o Ź e n j e**

Ministarstvo prometa Županije Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, Sarajevo 71000 (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva ili Ministarstvo), podnijelo je dana 30.1.2013. godine, Zahtjev za davanje mišljenja Konkurencijskog vijeća (u daljnjem tekstu: Zahtjev) zaprimljen pod brojem: 01-26-7-08-7-I/12, o usuglašenosti Nacrta Zakona o taksi prijevozu u Kantonu Sarajevo (u daljnjem tekstu: Nacrt Zakona), sa Zakonom o konkurenciji.

Analizom dostavljenog Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je dana 4.4.2013. godine pod brojem: 01-26-7-08-8-I/12, donijelo Mišljenje da Nacrt Zakona nije usuglašen sa Zakonom o konkurenciji.

Ministarstvo je dostavilo Nacrt Zakona za ponovno mišljenje, dana 27.6.2013. godine broj: 01-26-7-08-13-I/12, s napomenom da su unešene korekcije i nove odredbe sukladno primjedbama Konkurencijskog vijeća i to:

- omogućeno je slobodno formiranje cijena taksi usluga u cilju dobrobiti krajnjih potrošača;
- prema članku 12. stavak (2) Nacrta Zakona ne postoji više podjela na taksi prijevoznike sa i bez stajališnog mjesta, te je primjenjen princip pristupa svim kategorijama taksi stajališta pod jednakim uvjetima tj. da taksi stajališta mogu koristiti svi taksi prijevoznici koji ispunjavaju utvrđene uvjete;
- predviđen je maksimalno dozvoljeni i najpovoljniji omjer broja taksi vozila prema broju stanovnika u Županiji Sarajevo (1:500), što u odnosu na trenutno stanje, predstavlja povećanje broja taksi vozila za 252 vozila;
- propisan je način pristupa i opstanka na tržištu pružanja taksi usluga te obezbijeden transparentan način izdavanja slobodnih taksi oznaka putem javnog poziva, a period važenja taksi oznake produžen sa jedne na pet godina, odnosno ne dulji od roka važenja licence “D” za taksi vozilo;
- veća transparentnost u radu Ministarstva ogleda se i u pogledu uređenja taksi prijevoza kroz primjenu novih standarda za taksi vozila, te unapređenja baze podataka, evidenciji aktivnih taksi prijevoznika, uvida u fluktuaciju taksi prijevoznika u smislu odlaska u penziju, smrti, odjave djelatnosti i sl., redovitoj kontroli dopunskih taksi oznaka te

sukladno tome, donošenja upravnih akata o slobodnim dopunskim taksi oznakama, kao što je npr. predviđeno da će se u narednom periodu od 5 godina iz ovih razloga raspisati javni poziv za još 158 slobodnih dopunskih taksi oznaka;

- člankom 28. stavak (3) Nacrta Zakona, sprječava se ograničavanje ili narušavanje konkurencije te jačanje vladajućih gospodarskih subjekta na tržištu pružanja taksi usluga;
- člankom 60. stavak (1) Nacrta Zakona, obezbijedena je pravna sigurnost te prava koja proizilaze iz sklopljenih ugovora, tj. prethodno stečena prava i prava na obavljanje djelatnosti, kako je to između ostalih regulirano i u susjednim zemljama (npr. u Republici Hrvatskoj).

Međutim, analizom Nacrta Zakona, Konkurencijsko vijeće je ustanovilo:

- da članak 24. Nacrta Zakona koji se odnosi na prenošenje dopunske taksi oznake (nasljeđivanje) nije sukladan Zakonu o konkurenciji, jer isti ograničava tržište u smislu primjene različitih uvjeta za identične transakcije gdje se jedan gospodarski subjekt dovodi u nepovoljniji položaj u odnosu na konkurenciju (napomena – Konkurencijsko vijeće je u Mišljenju broj: 01-26-7-08-8-I/12 od dana 4.4.2013. godine imalo primjedbe na isto i ocijenilo “...*da navedene odredbe Nacrta zakona omogućavaju nasljeđivanje i zadržavanje neuređenog postojećeg stanja na mjerodavnom tržištu pružanja taksi usluga u Županiji Sarajevo.*”);
- da članak 28. stavak (2) točka a) Nacrta Zakona, koji se odnosi na način izbora taksi prijevoznika, odnosno određuje da prednost kod istog broja bodova imaju prijevoznici koji su u prethodnom periodu posjedovali licencu „D“, nije sukladan Zakonu o konkurenciji, jer isti ograničava tržište u smislu primjene različitih uvjeta za identične transakcije gdje se jedan gospodarski subjekt dovodi u nepovoljniji položaj u odnosu na konkurenciju. Obzirom da je period važenja dopunske taksi oznake produžen sa jedne na pet godina, a člankom 60. obezbijedena pravna sigurnost te prava koja proizilaze iz već sklopljenih ugovora, postavljanjem novih uvjeta u kriterijima iz članka 28. stavak (2) točka a), kojima se obezbijeduje prednost ranijim imateljima licence “D”, krše se odredbe članka 4. Zakona o konkurenciji;
- da članak 28. stavak (3) točka c) Nacrta Zakona, koji se odnosi na tržišne udjele taksi prijevoznika pravnih osoba na mjerodavnom tržištu pružanja usluga taksi prijevoza (40%, 60% i 80%) nije precizno definiran. Prema odredbama članka 2. Zakona o konkurenciji i pravne i fizičke osobe smatraju se gospodarskim subjektima, odnosno pojam “gospodarski subjekt” uključuje gospodarska društva, poduzeća, poduzetnike i njihove udruge, ostale fizičke i pravne osobe koje stalno, povremeno ili jednokratno sudjeluju na tržištu, te s tim u svezi pojam “*gospodarski subjekt*” u članku 28. stavak (3) točka c) Nacrta Zakona, treba podrazumijevati sve navedene kategorije, utvrđene člankom 2. Zakona o konkurenciji.

Sukladno naprijed izloženom, Konkurencijsko vijeće smatra da nije zadovoljen princip pristupa mjerodavnom tržištu svim sudionicima pod jednakim uvjetima u smislu članka 4. Zakona o konkurenciji, te je odlučilo kao u izreci ovog mišljenja.

**Predsjednica**

**Gordana Živković**

**Dostaviti:**

- **podnositelju zahtjeva**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**