

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијси савјет

МИШЉЕЊЕ
на Нацрт Закона о такси превозу, по захтјеву Министарства саобраћаја Кантона
Сарајево

Сарајево, јули, 2013. године



Број: 01-26-7-08-14-I/12
Сарајево, 8.7.2013. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на захтјев Министарства саобраћаја Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71000 Сарајево, Конкуненцијски савјет на 63. (шездесеттрећој) сједници одржаној дана 8.7.2013. године, даје

МИШЉЕЊЕ

Нацрт Закона о такси превозу у Кантону Сарајево, није усаглашен са Законом о конкуренцији.

Образложење

Министарство саобраћаја Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, Сарајево 71000 (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Министарство), поднијело је дана 30.1.2013. године, Захтјев за давање мишљења Конкуненцијског савјета (у даљем тексту: Захтјев) за примљен под бројем: 01-26-7-08-7-I/12, о усаглашености Нацрта Закона о такси превозу у Кантону Сарајево (у даљем тексту: Нацрт Закона), са Законом о конкуренцији.

Анализом достављеног Нацрта Закона, Конкуненцијски савјет је дана 4.4.2013. године под бројем: 01-26-7-08-8-I/12, донио Мишљење да Нацрт Закона није усаглашен са Законом о конкуренцији.

Министарство је доставило Нацрт Закона за поновно мишљење, дана 27.6.2013. године број: 01-26-7-08-13-I/12, с напоменом да су унесене корекције и нове одредбе у складу с примједбама Конкуненцијског савјета и то:

- омогућено је слободно формирање цијена такси услуга у циљу добробити крајњих потрошача;
- према члану 12. став (2) Нацрта Закона не постоји више подјела на такси превознике са и без стајалишног мјеста, те је примјењен принцип приступа свим категоријама такси стајалишта под једнаким условима тј. да такси стајалишта могу користити сви такси превозници који испуњавају утврђене услове;
- предвиђен је максимално дозвољени и најповољнији омјер броја такси возила према броју становника у Кантону Сарајево (1:500), што у односу на тренутно стање, представља повећање броја такси возила за 252 возила;
- прописан је начин приступа и опстанка на тржишту пружања такси услуга те обезбијеђен транспарентан начин издавања слободних такси ознака путем јавног позива, а период важења такси ознаке продужен са једне на пет година, односно не дужи од рока важења лиценце “Д” за такси возило;
- већа транспарентност у раду Министарства огледа се и у погледу уређења такси превоза кроз примјену нових стандарда за такси возила, те унапређења базе

података, евиденцији активних такси превозника, увида у флукуацију такси превозника у смислу одласка у пензију, смрти, одјаве дјелатности и сл., редовној контроли допунских такси ознака те у складу с тим, доношења управних аката о слободним допунским такси ознакама, као што је нпр. предвиђено да ће се у наредном периоду од 5 година из ових разлога раписати јавни позив за још 158 слободних допунских такси ознака;

- чланом 28. став(3) Нацрта Закона, спрјечава се ограничавање или нарушавање конкуренције те јачање доминантних привредних субјеката на тржишту пружања такси услуга;
- чланом 60. став (1) Нацрта Закона, обезбијеђена је правна сигурност те права која произилазе из склопљених уговора, тј. претходно стечена права и права на обављање дјелатности, како је то између осталих регулисано и у сусједним земљама (нпр. у Републици Хрватској).

Међутим, анализом Нацрта Закона, Конкурентијски савјет је установио:

- да члан 24. Нацрта Закона који се односи на преношење допунске такси ознаке (наслеђивање) није у складу са Законом о конкуренцији, јер исти ограничава тржиште у смислу примјене различитих услова за идентичне трансакције гдје се један привредни субјекат доводи у неповољнији положај у односу на конкуренцију (напомена – Конкурентијски савјет је у Мишљењу број: 01-26-7-08-8-1/12 од дана 4.4.2013. године имао примједбе на исто и оцијенио “...да наведене одредбе Нацрта закона омогућавају наслеђивање и задржавање неуређеног постојећег стања на релевантном тржишту пружања такси услуга у Кантону Сарајево.”;
- да члан 28. став (2) тачка а) Нацрта Закона, који се односи на начин избора такси превозника, односно одређује да предност код истог броја бодова имају превозници који су у претходном периоду посједовали лиценцу „Д“, није у складу са Законом о конкуренцији, јер исти ограничава тржиште у смислу примјене различитих услова за идентичне трансакције гдје се један привредни субјекат доводи у неповољнији положај у односу на конкуренцију. Обзиром да је период важења допунске такси ознаке продужен са једне на пет година, а чланом 60. обезбијеђена правна сигурност те права која произилазе из већ склопљених уговора, постављањем нових услова у критеријума из члана 28. став (2) тачка а), којима се обезбијеђује предност ранијим имаоцима лиценце “Д”, крше се одредбе члана 4. Закона о конкуренцији;
- да члан 28. став (3) тачка ц) Нацрта Закона, који се односи на тржишна учешћа такси превозника правних лица на релевантном тржишту пружања услуга такси превоза (40%, 60% и 80%) није прецизно дефинисан. Према одредбама члана 2. Закона о конкуренцији и правна и физичка лица сматрају се привредним субјектима, односно појам “привредни субјекат” укључује привредна друштва, предузећа, предузетнике и њихова удружења, остала физичка и правна лица која стално, повремено или једнократно учествују на тржишту, те с тим у вези појам “привредни субјекат” у члану 28. став (3) тачка ц) Нацрта Закона, треба подразумевати све наведене категорије, утврђене чланом 2. Закона о конкуренцији.

У складу са напријед изложеним, Конкурентијски савјет сматра да није задовољен принцип приступа релевантном тржишту свим учесницима под једнаким условима у смислу члана 4. Закона о конкуренцији, те је одлучио као у диспозитиву овог мишљења.

Предсједница

Гордана Живковић

Доставити:

- подносиоцу захтјева
- архив Конкуренијског савјета