

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

М И Ш Љ Е Њ Е
на Нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о цестовном превозу на подручју
Тузланског кантона

Сарајево,
октобар, 2013. године



Број: 01-26-7-023-1 -I/13
Сарајево, 10. октобар 2013. године

На основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на Захтјев за давање мишљења Министарства трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона, Фра Грге Мартића бр. 8, 75 000 Тузла, запримљеног дана 24. септембра 2013. године под бројем 01-26-7-023-I/13, Конкуренијски савјет на 69. (шездесетдеветој) сједници одржаној дана 10. октобра 2013. године, даје

МИШЉЕЊЕ

Нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о цестовном превозу на подручју Тузланског кантона, није усаглашен са Законом о конкуренцији.

Образложење

Министарство трговине, туризма и саобраћаја Тузланског кантона, Фра Грге Мартића бр. 8, 75000 Тузла (у даљем тексту: Министарство или Подносилац захтјева), је поднијело Захтјев за давање мишљења (у даљем тексту: Захтјев) на нацрт Закона о измјенама и допунама Закона о цестовном превозу на подручју Тузланског кантона (у даљем тексту: нацрт Закона) о усклађености са Законом о конкуренцији.

У Захтјеву се наводи да је Министарство, као предлагач, у складу са чл. 10. и 42. Закона о цестовном превозу Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине ФБиХ“, бр. 28/06 и 2/10) припремило нацрт Закона, који је усвојен од стране Владе Тузланског кантона, а у складу са Закључком Скупштине Тузланског кантона број: 02-49-534-13 од дана 18. септембра 2013. године, предлагач треба да проведе јавну расправу у трајању од 60 дана.

У образложењу нацрта Закона, међу разлозима за доношење се наводи да су се након једногодишње примјене Закона о цестовном превозу на подручју Тузланског кантона („Службене новине Тузланског кантона“, број 15/11) јавиле потешкоће у примјени одређених одредби које су биле нејасне и недоречене, те је исте требало дорадити, односно уредити на другачији начин.

Такође, се наводи да су поједини чланови овог Закона који уређују такси дјелатност и надлежности општина у вези регулисања такси превоза, односно уређења такси стајалишта, доношења критерија о броју такси штандова и стајалишних такси мјеста, нису били потпуно дефинисани, због чега је било практичних проблема у давању сагласности на број такси стајалишта општинама од стране Министарства.

Поред наведеног, указала се потреба за уградњом нових законских института за оштрије санкционисање нелегалног пријевоза, како би контролни органи као што су Инспекција и Министарство унутрашњих послова Тузланског кантона, имали већа законска овлаштења за привремено одузимање возила којима се врши нелегалан превоз и изрицање других санкција.

Конкуренијски савјет је у складу са својим надлежностима, дана 17. новембра 2011. године дало негативно мишљење број: 01-26-7-13-4-I/11 на нацрт Закона о цестовном

превозу на подручју Тузланског кантона, а Скупштина Тузланског кантона је усвојила исти дана 30. новембра 2013. године, без уважавања датог негативног мишљења.

Конкурenciјски савјет је оцијенио да су дате примједбе дјелимично кориговане, али нису у цјелости узете у обзир, а то се посебно односи на члан 70. нацрта Закона (члан 43. важећег Закона), који регулише цјеновник такси услуга.

Конкурenciјски савјет је у ранијем мишљењу утврдио да члан 70. став (1) нацрта Закона који регулише процедуру доношења цјеновника такси услуга од надлежне општинске службе на приједлог удружења такси превозника, као и став (2) истог члана којим се утврђује да цјеновник мора бити јединствен на нивоу општине, није у складу са одредбама Закона о конкурenciји.

Иако је законодавац избацио одредбу којом је утврђено да „цјеновник мора бити јединствен на нивоу општине“, није у цјелости испоштовао наведену примједбу Конкурenciјског савјета, јер је чланом 4. став (1) Закона о конкурenciји прописано, између осталог, да је забрањено директно или индиректно утврђивање куповних и продајних цијена или било којих других трговинских услова на тржишту.

На основу наведеног, потребно је прецизно дефинисати ову одредбу, у смислу да сваки превозник, односно удружења, може самостално утврдити цијене својих такси услуга, јер се из садашње одредбе важећег Закона то не може јасно утврдити.

У овом случају немогућност самосталног одређивања цијене услуге такси превоза од стране привредних субјеката, имало би за посљедицу изостанак стварне конкурenciје међу учесницима на релевантном тржишту, те негативан учинак за крајње потрошаче.

У складу са напријед изложеним Конкурenciјски савјет даје Мишљење као у диспозитиву.

Предсједник

Гордан Распудић

Доставити:

- **Подносилац захтјева**
- **Влада Тузланског кантона**
- **Скупштина Тузланског кантона**
- **у спис предмета**
- **архив Конкурenciјског савјета**