

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

na Pravilnik o uvjetima, načinu i specifičnosti organizacije obavljana javnog linijskog prijevoza putnika u Kantonu Sarajevo („Službeni glasnik Kantona Sarajevo“ broj 28/09)

Sarajevo,
ožujak, 2011. godine



Broj: 01-26-7-4-I/11
Sarajevo, 23.03.2011. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), Konkurencijsko vijeće, na 11. (jedanaestoj) sjednici održanoj dana 23. ožujka 2011. godine, je po službenoj dužnosti donijelo

MIŠLJENJE

Pravilnik o uvjetima, načinu i specifičnosti organizacije obavljanja javnog linijskog prijevoza putnika u Kantonu Sarajevo („Službeni glasnik Kantona Sarajevo“, 28/09), nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je dana 27.12.2005. godine donijelo rješenje broj 01-01-26-172/05 (u daljnjem tekstu: Rješenje) kojim je utvrđeno da Ministarstvo prometa i komunikacija Kantona Sarajevo, današnji naziv Ministarstvo prometa Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), počev od 2002. godine pa nadalje, sprečava, ograničava ili narušava tržišnu konkurenciju na mjerodavnom tržištu usluga javnog prijevoza lica i stvari u javnom gradskom prometu na području Kantona Sarajevo, iz razloga nepostupanja po zakonu i nedonošenja obveznih propisa, čime se stvara administrativna i pravna prepreka pristupu utvrđenom mjerodavnom tržištu drugim gospodarskim subjektima – prijevoznicima u Kantonu Sarajevo. Istim Rješenjem Ministarstvu je naloženo da u roku od 6 (šest) mjeseci donese propis iz članka 8. Zakona o prijevozu u unutarnjem cestovnom prometu („Službene novine Federacije BiH“, broj 23/98) i pokrene postupak javnog usklađivanja redova vožnje na području Kantona Sarajevo, sukladno propisanom postupku u Pravilniku o kriterijima, postupku i načinu usklađivanja i registracije redova vožnje („Službene novine FBiH“, broj 34/03).

Člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji je regulirano da su predlagači obvezni nacrti i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju dostaviti Konkurencijskom vijeću na mišljenje o usklađenosti istih sa Zakonom o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće je dana 16.04.2008. godine po zahtjevu Ministarstva donijelo mišljenje broj 01-01-26-172-7/05 kojim je ocijenilo da prijedlog Pravilnika o javnom linijskom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo, točnije članak 15. istog, koji propisuje da linije za koje prijevoznici posjeduju odobrene redove vožnje, redovno održavaju iste, a raspolažu potrebnim prijevoznim kapacitetima i uklapaju se u definiranu mrežu, neće biti predmetom Javnog poziva – konkursa, nego se istima samo linije produžavaju za naredne 3 (tri) godine, *nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.*

Konkurencijsko vijeće je dana 08.04.2009. godine po zahtjevu Ministarstva donijelo mišljenje broj 01-01-26-172-12/05 kojim je ocijenilo da prijedlog Pravilnika o uvjetima, načinu i specifičnosti organizacije obavljanja javnog linijskog prijevoza putnika na području Kantona Sarajevo *nije usaglašen sa Zakonom o konkurenciji*, tj. da pojedine odredbe predloženog pravilnika ponovno krše odredbe Zakona o konkurenciji.

Dana 03.10.2009. godine, bez prethodnog mišljenja Konkurencijskog vijeća u smislu članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji, ministar prometa Kantona Sarajevo, je donio Pravilnik o uvjetima, načinu i specifičnosti organizacije obavljanja javnog linijskog prijevoza putnika u Kantonu Sarajevo (u daljnjem tekstu: Pravilnik) koji je objavljen u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ broj 28/09, koji stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja.

Analizom Pravilnika, koji je donesen na osnovu članka 10. st. (1) i (2) Zakona o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 28/06), Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da Pravilnik nije sukladan odredbama Zakona o konkurenciji iz slijedećih razloga:

Članak 12. stavak (1) Pravilnika utvrđuje da Ministarstvo objavljuje javni natječaj za izbor prijevoznika na a) novim linijama, koje se ne obavljaju tramvajima i trolejbusima, b) na linijama koje se neredovno održavaju i c) na linijama na kojima je dotadašnji prijevoznik prestao da obavlja prijevoz. Izuzetno od stavka (1) ovog članka, Ministarstvo može objaviti natječaj za izbor prijevoznika i na postojećim linijama, ukoliko utvrdi da je došlo do poremećaja kontinuiteta javnog gradskog prijevoza iz članka 44. ovog Pravilnika. Iz navedene odredbe Pravilnika proizilazi da ista zapravo u najvećoj mjeri zadržava postojeće stanje na tržištu, za koje je još Rješenjem Konkurencijskog vijeća broj 01-01-26-172/05 od 27.12.2005. godine utvrđeno da predstavlja sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na mjerodavnom tržištu usluga javnog prijevoza lica i stvari u javnom gradskom prometu na području Kantona Sarajevo. Naime, povreda Zakona o konkurenciji je svojevremeno i utvrđena iz razloga nepostupanja po zakonu tj. nedonošenja obveznih propisa, čime se stvara administrativna i pravna prepreka pristupu utvrđenom mjerodavnom tržištu drugim gospodarskim subjektima – prijevoznicima u Kantonu Sarajevo. Usvajanje Pravilnika kojim se u najvećoj mjeri zadržava postojeće stanje na tržištu, jer se sukladno odredbama istog javni natječaj za izbor prijevoznika raspisuje kao izuzetak, a ne pravilo, proizvodi isti učinak na tržište kao i nedonošenje obveznih propisa.

Člankom 15. Pravilnika određeni su posebni uvjeti za prijevoznika, a točkom m) istog članka je propisana obveza prijevoznika da preuzima i primjenjuje jedinstveni tarifni sistem utvrđen od strane nadležnog kantonalnog organa. Člankom 4. Zakona o konkurenciji je zabranjeno direktno ili indirektno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovinskih uvjeta. Ukoliko se pod primjenom „jedinstvenog tarifnog sistema utvrđenog od strane nadležnog kantonalnog organa“ podrazumijeva utvrđivanje cijena pod kojima će prijevoznici pružati svoje usluge, onda je pomenuta odredba u suprotnosti sa odredbama Zakona o konkurenciji.

Člankom 18. Pravilnika određen je sadržaj metodologije vrednovanja prijevoznika, a točkom c) istog člana su određene reference prijevoznika kojim se između ostalog prednost na javnom natječaju daje onom prijevozniku koji ima „dosadašnje iskustvo i uspješnost u obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika na onim vrstama linija za koje se prijavljuje na natječaj“. Postavljanjem navedenog kriterija, Pravilnikom se i dalje stvara administrativna barijera za ulazak novih sudionika na tržište, i samim time umanjuju učinci koje bi učinkovita tržišna

konkurencija mogla i trebala imati, u smislu povećanja kvalitete i smanjenja cijena usluga za krajnje korisnike.

Na temelju izloženog Konkurencijsko vijeće smatra da Pravilnik nije sukladan odredbama Zakona o konkurenciji, niti se istim postigla svrha Rješenja Konkurencijskog vijeća broj 01-01-26-172/05 od 27.12.2005. godine - otklanjanje administrativnih i pravnih prepreka za pristup mjerodavnom tržištu drugim gospodarskim subjektima – prijevoznicima u Kantonu Sarajevo, te je isti potrebno izmijeniti sukladno navedenom.

Predsjednik

dr. Stjepo Pranjić