

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкурентијски савјет*

## **МИШЉЕЊЕ**

на Правилник о условима, начину и специфичности организације обављана јавног  
линијског превоза путника у Кантону Сарајево („Службени гласник Кантона Сарајево“  
број 28/09)

**Сарајево,  
март, 2011. године**



Број: 01-26-7-4-I/11  
Сарајево, 23.03.2011. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), Конкurreнцијски савјет, на 11. (једанаестој) сједници одржаној дана 23. марта 2011. године, је по службеној дужности донио

### **МИШЉЕЊЕ**

Правилник о условима, начину и специфичности организације обављана јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево („Службени гласник Кантона Сарајево“, 28/09), није усаглашен са Законом о конкуренцији.

### **Образложење**

Конкurreнцијски савјет је дана 27.12.2005. године донио рјешење број 01-01-26-172/05 (у даљем тексту: Рјешење) којим је утврђено да Министарство саобраћаја и комуникација Кантона Сарајево, данашњи назив Министарство саобраћаја Кантона Сарајево (у даљем тексту: Министарство), почев од 2002. године па надаље, спречава, ограничава или нарушава тржишну конкуренцију на релевантном тржишту услуга јавног превоза лица и ствари у јавном градском саобраћају на подручју Кантона Сарајево, из разлога непоступања по закону и недоношења обавезних прописа, чиме се ствара административна и правна препрека приступу утврђеном релевантном тржишту другим привредним субјектима – превозницима у Кантону Сарајево. Истим Рјешењем Министарству је наложено да у року од 6 (шест) мјесеци донесе пропис из члана 8. Закона о превозу у унутрашњем друмском саобраћају („Службене новине Федерације БиХ“, број 23/98) и покрене поступак јавног усклађивања редова вожње на подручју Кантона Сарајево, у складу са прописаним поступком у Правилнику о критеријима, поступку и начину усклађивања и регистрације редова вожње („Службене новине ФБиХ“, број 34/03).

Чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији је регулисано да су предлагачи обавезни нацрте и приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију доставити Конкurreнцијском савјету на мишљење о усклађености истих са Законом о конкуренцији.

Конкurreнцијски савјет је дана 16.04.2008. године по захтјеву Министарства донио мишљење број 01-01-26-172-7/05 којим је оцијенио да приједлог Правилника о јавном линијском превозу путника у Кантону Сарајево, тачније члан 15. истог, који прописује да линије за које превозници посједују одобрене редове вожње, редовно одржавају исте, а располажу потребним превозним капацитетима и уклапају се у дефинисану

мрежу, неће бити предметом Јавног позива – конкурса, него се истима само линије продужавају за наредне 3 (три) године, *није усаглашен са Законом о конкуренцији.*

Конкуренцијски савјет је дана 08.04.2009. године по захтјеву Министарства донио мишљење број 01-01-26-172-12/05 којим је оцијенио да приједлог Правилника о условима, начину и специфичности организације обављања јавног линијског превоза путника на подручју Кантона Сарајево *није усаглашен са Законом о конкуренцији*, тј. да поједине одредбе предложеног правилника поновно крше одредбе Закона о конкуренцији.

Дана 03.10.2009. године, без претходног мишљења Конкуренцијског савјета у смислу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији, министар саобраћаја Кантона Сарајево, је донио Правилник о условима, начину и специфичности организације обављана јавног линијског превоза путника у Кантону Сарајево (у даљем тексту: Правилник) који је објављен у „Службеним новинама Кантона Сарајево“ број 28/09, који ступа на снагу осам дана од дана објављивања.

Анализом Правилника, који је донесен на основу члана 10. ст. (1) и (2) Закона о друмском превозу Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 28/06), Конкуренцијски савјет је оцијенио да Правилник није уз складу са одредбама Закона о конкуренцији из слједећих разлога:

Члан 12. став (1) Правилника утврђује да Министарство објављује јавни конкурс за избор превозника на а) новим линијама, које се не обављају трамвајима и тролејбусима, б) на линијама које се нередовно одржавају и ц) на линијама на којима је дотадашњи превозник престао да обавља превоз. Изузетно од става (1) овог члана, Министарство може објавити конкурс за избор превозника и на постојећим линијама, уколико утврди да је дошло до поремећаја континуитета јавног градског превоза из члана 44. овог Правилника. Из наведене одредбе Правилника произилази да иста заправо у највећој мјери задржава постојеће стање на тржишту, за које је још Рјешењем Конкуренцијског савјета број 01-01-26-172/05 од 27.12.2005. године утврђено да представља спречавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкуренције на релевантном тржишту услуга јавног превоза особа и ствари у јавном градском саобраћају на подручју Кантона Сарајево. Наиме, повреда Закона о конкуренцији је својевремено и утврђена из разлога непоступања по закону тј. недоношења обавезних прописа, чиме се ствара административна и правна препрека приступу утврђеном релевантном тржишту другим привредним субјектима – превозницима у Кантону Сарајево. Усвајање Правилника којим се у највећој мјери задржава постојеће стање на тржишту, јер се у складу са одредбама истог јавни конкурс за избор превозника расписује као изузетак, а не правило, производи исти ефекат на тржиште као и недоношење обавезних прописа.

Чланом 15. Правилника одређени су посебни услови за превозника, а тачком м) истог члана је прописана обавеза превозника да преузима и примјењује јединствени тарифни систем утврђен од стране надлежног кантоналног органа. Чланом 4. Закона о конкуренцији је забрањено директно или индиректно утврђивање куповних и продајних цијена или било којих других трговинских услова. Уколико се под примјеном „јединственог тарифног система утврђеног од стране надлежног кантоналног органа“ подразумејева утврђивање цијена под којима ће превозници пружати своје услуге, онда је поменута одредба у супротности са одредбама Закона о конкуренцији.

Чланом 18. Правилника одређен је садржај методологије вредновања превозника, а тачком ц) истог члана су одређене референце превозника којим се између осталог предност на јавном конкурс даје оном превознику који има „досадашње искуство и успјешност у обављању јавног линијског превоза путника на оним врстама линија за које се пријављује на конкурс“. Постављањем наведеног критерија, Правилником се и даље ствара административна баријера за улазак нових учесника на тржиште, и самим тиме умањују ефекти које би ефикасна тржишна конкуренција могла и требала имати, у смислу повећања квалитета и смањења цијена услуга за крајње кориснике.

На основу изложеног Конкуренцијски савјет сматра да Правилник није у складу са одредбама Закона о конкуренцији, нити се истим постигла сврха Рјешења Конкуренцијског савјета број 01-01-26-172/05 од 27.12.2005. године - отклањање административних и правних препрека за приступ релевантном тржишту другим привредним субјектима – превозницима у Кантону Сарајево, те је исти потребно измијенити у складу са наведеним.

**Предсједник**

**др. Стјепо Прањић**