

PRAVILNIK
O INTERNOM PRIJAVLJIVANJU KORUPCIJE I ZAŠTITI LICA KOJE PRIJAVI
KORUPCIJU U KONKURENCIJSKOM VIJEĆU BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo,
mart 2014. godine

Na osnovu člana 5. stav (2) Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13), člana 61. stav 2. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, br. 32/02 i 102/09) i člana 5 Plana borbe protiv korupcije u Konkurencijskom vijeću B i H za period 2013-2014. godinu, 01-02-2-217-1-I/13 od 27.12.2013. godine, na prijedlog Tijela za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog Plana borbe protiv korupcije, predsjednik Konkurencijskog vijeća Bosne i Hercegovine, donosi

PRAVILNIK
O INTERNOM PRIJAVLJIVANJU KORUPCIJE I ZAŠTITI LICA KOJE PRIJAVI
KORUPCIJU U KONKURENCIJSKOM VIJEĆU BOSNE I HERCEGOVINE

I - Opće odredbe

Član 1.
(Predmet)

Pravilnikom o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koje prijavi korupciju u Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Pravilnik) se uređuje način internog prijavljivanja korupcije i drugih nepravilnosti u Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće), postupanje po zaprimljenim prijavama korupcije i drugih nepravilnosti, razmatranje zaprimljenih prijava korupcije i drugih nepravilnosti, obaveza obavještanja lica koje je prijavilo korupciju i druge nepravilnosti o poduzetim radnjama, zaštita lica koje prijavi korupciju i druge nepravilnosti i druga pitanja koja su vezana za interno prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti u Konkurencijskom vijeću.

II – Interno prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti

Član 2.
(Pravo na interno prijavljivanje korupcije)

- (1) Svaki državni službenik, zaposlenik ili drugo lice zaposleno u Konkurencijskom vijeću, koje ima saznanja ili materijalne dokaze o postojanju korupcije u Konkurencijskom vijeću, može podnijeti internu prijavu zbog postojanja korupcije ili okolnosti koje ukazuju na postojanje korupcije.
- (2) Prijava iz stava (1) ovog člana podnosi se:
 - a) licu koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije i provedbu prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave korupcije;
 - b) predsjedniku Konkurencijskog vijeća.
- (3) Zloupotreba prava prijavljivanja iz stava (1) ovog člana predstavlja tešku povredu radne dužnosti.
- (4) Predsjednik Konkurencijskog vijeća će u roku od 15 dana od dana stupanju na snagu ovog Pravilnika, donijeti odluku o imenovanju lica iz člana 2. stav (2) tačka a).

Član 3.
(Pravo na interno prijavljivanje drugih nepravilnosti)

- (1) Svaki državni službenik, zaposlenik ili drugo lice zaposleno u Konkurencijskom vijeću, koje ima saznanja ili materijalne dokaze o postojanju nepravilnosti u Konkurencijskom vijeću, koje povlače disciplinsku ili prekršajnu odgovornost, može podnijeti internu prijavu zbog navedenih nepravilnosti.
- (2) Prijava iz stava (1) ovog člana podnosi se:
 - a) licu koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije i provedbu prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave korupcije;
 - b) predsjedniku Konkurencijskog vijeća.
- (3) Zloupotreba prava prijavljivanja iz stava (1) ovog člana predstavlja lakšu povredu radne dužnosti.
- (4) Pravo na interno prijavljivanje nepravilnosti iz stava (1) ovog člana ne utiče na pravo zaposlenog da podnese zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, Pravilnika o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika u institucijama Bosne i Hercegovine i drugih podzakonskih akata kojima je ovo pravo regulisano.

Član 4.
(Lica nadležna za prijem internih prijava)

- (1) Interno prijavljivanje korupcije i drugih nepravilnosti vrši na način da se interna prijava podnosi licu koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije i provedbu prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave korupcije u Konkurencijskom vijeću i predsjedniku Konkurencijskog vijeća.
- (2) Ukoliko se interna prijava odnosi na lice koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije i provedbu prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave korupcije u Konkurencijskom vijeću, prijava se podnosi predsjedniku Konkurencijskog vijeća.

Član 5.
(Načini internog prijavljivanja)

Interno prijavljivanje može biti povjerljivo ili anonimno.

Član 6.
(Povjerljivo prijavljivanje)

- (1) Povjerljivo interno prijavljivanje jeste prijavljivanje kod kojeg je licima nadležnim za prijem internih prijava poznat identitet lica koje je podnijelo prijavu, ali su dužni da, koliko je to moguće u konkretnoj situaciji, paze na zaštitu anonimnosti njegovog identiteta.
- (2) Povjerljivo interno prijavljivanje može biti pismeno ili usmeno.
- (3) Kada se prijavljivanje vrši u u pisanoj formi prijava mora da sadrži informaciju o djelu korupcije ili druge nepravilnosti koja se prijavljuje sa činjeničnim opisom, ime, prezime i naziv radnog mjesta zaposlenog na kojeg se prijava odnosi, prijedlog o dokazima, odnosno predmetim koji služe kao dokaz, materijale koji potvrđuju navode zahtjeva (u

smislu pismenih dokaza, u prilogu), ime, prezime, poziciju (radno mjesto) i svojeručni potpis lica koje je podnijelo prijavu.

- (4) Kada se prijavljivanje vrši usmenim putem, lice kojem je prijava podnesena dužno je o prijemu iste sačiniti službenu zabilješku, naznačivši o kojem se djelu korupcije ili drugoj nepravilnosti radi, okolnosti koje ukazuju na postojanje korupcije ili druge nepravilnosti, vrijeme i mjesto kada je zaprimljena prijava, ime i prezime lica koje je podnijelo prijavu, prijedlog o dokazima, odnosno predmetim koji služe kao dokaz, materijale koji potvrđuju navode zahtjeva (u smislu pismenih dokaza, u prilogu).
- (5) Lice koje je zaprimilo internu prijavu, kao i sva lica koja budu postupala po navedenoj prijavi u Konkurencijskom vijeću, dužna su da samu prijavu, podatke navedene u prijavi, kao i identitet lica koje je podnijelo prijavu tretiraju kao službenu tajnu.

Član 7. (Anonimno prijavljivanje)

- (1) Anonimno interno prijavljivanje može se vršiti putem dostupnih komunikacijskih kanala (poštansko sanduče, e-mail i sl.), bez navođenja identiteta podnosioca prijave.
- (2) Anonimno interno prijavljivanje može biti pismeno.
- (3) Anonimna prijava mora da sadrži informaciju o djelu korupcije ili druge nepravilnosti koje se prijavljuju sa činjeničnim opisom, ime, prezime i naziv radnog mjesta zaposlenog na kojeg se prijava odnosi, prijedlog o dokazima, odnosno predmetim koji služe kao dokaz, materijale koji potvrđuju navode zahtjeva (u smislu pismenih dokaza, u prilogu).

Član 8. (Obaveza evidentiranja svih internih prijava)

- (1) Lice ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije dužno je svaku zaprimljenu prijavu, odnosno službenu zabilješku o prijavi, odmah i direktno dostaviti predsjedniku Konkurencijskog vijeća, pri čijem uredu će se voditi centralna evidencija svih internih prijava korupcije i drugih nepravilnosti.
- (2) Pristup centralnoj evidenciji ima Predsjednik Konkurencijskog vijeća i lice koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije i provedbu prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave korupcije u Konkurencijskom vijeću radi utvrđivanja osnovanosti prijava korupcije i drugih nepravilnosti, odnosno radi utvrđivanja da li je došlo do zloupotrebe prava na prijavljivanje iz člana 2. stav (3) i člana 3. stav (3).

Član 9. (Rokovi za postupanje po internoj prijavi)

- (1) Po prijemu interne prijave lice koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijava korupcije i provedbu prethodne radnje će utvrditi osnovanost prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti u konkretnom slučaju.
- (2) Lice iz stava (1) ovog člana dužno je da izvrši prethodne radnje provjere osnovanosti navoda iz prijave i utvrđivanje pravne kvalifikacije prijavljenog djela, u roku od 10 dana od dana dobijanja zaduženja, te da o tome informiše rukovodioca institucije.
- (3) Izuzetno, ukoliko zbog složenosti predmeta ili drugih okolnosti nije moguće u roku iz stava (2) ovog člana izvršiti prethodne radnje provjere osnovanosti navoda iz prijave i

utvrđivanje pravne kvalifikacije prijavljenog djela, lice iz stava (1) ovog člana će o istom informisati predsjednika Konkurencijskog vijeća.

- (4) Predsjednik Konkurencijskog vijeća, odnosno, po njegovom ovlaštenju lice iz stava (1) ovog člana, će o poduzetim prethodnim radnjama obavjestiti podnosioca prijave, najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema prijave.
- (5) Izuzetno od stava (4) ovog člana anonimni podnosilac prijave neće biti obavješten o poduzetim prethodnim radnjama, izuzev ako postoji odgovarajuća mogućnost komunikacije (npr. anonimni mail).

Član 10.

(Obaveza čuvanja anonimnosti podnosioca prijave)

Sva lica koja budu postupala po internoj prijavi dužna su da, koliko je to moguće u konkretnoj situaciji, štite anonimnost identiteta lica koje je podnijelo internu prijavu.

Član 11.

(Razmatranje interne prijave)

- (1) Lice koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijave korupcije i provedbu prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave korupcije u Konkurencijskom vijeću, odnosno druge nepravilnosti, dužno je svaku internu prijavu detaljno razmotriti.
- (2) U cilju provođenja prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave, lice iz stava (1) ovog člana ima, kada je isto neophodno radi utvrđivanja osnovanosti prijave, pravo neposrednog uvida u predmete, akte i službene prostorije u Konkurencijskom vijeću, kao i pravo da uzima izjave od državnih službenika, zaposlenika i drugih zaposlenih u Konkurencijskom vijeću vezano za predmet prijave.
- (3) O radnjama iz stava (2) ovog člana sačinjava se službena zabilješka.
- (4) Na osnovu provedenih radnji lice iz stava (1) ovog člana dužno je sačiniti informaciju predsjedniku Konkurencijskog vijeća u kojoj će, na osnovu nalaza iz prijave, dati mišljenje o osnovanosti prijave i eventualnoj pravnoj kvalifikaciji djela.

Član 12.

(Postupanje sa internim prijavama koje se odnose na krivična djela)

U slučaju kada je lice koje je ovlašteno za utvrđivanje osnovanosti prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti, utvrdilo da prijava ima osnova, te da se na osnovu prijave ili radnji provedenih na utvrđivanju njene osnovanosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja krivičnog djela, predsjednik Konkurencijskog vijeća će o istom informisati nadležno tužilaštvo.

Član 13.

(Postupanje sa internim prijavama koje se odnose na disciplinsku odgovornost)

U slučaju kada je lice koje je ovlašteno za utvrđivanje osnovanosti prijave korupcije, odnosno druge nepravilnosti, utvrdilo da prijava ima osnova, te da se na osnovu prijave ili radnji provedenih na utvrđivanju njene osnovanosti može zaključiti da navedeno djelo ima obilježja disciplinske odgovornosti, predsjednik Konkurencijskog vijeća može, u skladu sa odgovarajućim propisima koji regulišu pitanje disciplinske odgovornosti, pokrenuti disciplinski postupak protiv zaposlenog.

Član 14.

(Poduzimanje radnji u cilju otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela)

- (1) U slučaju da je prilikom provođenja prethodne radnje razmatranja osnovanosti prijave utvrđeno da ista ima osnova, predsjednik Konkurencijskog vijeća će poduzeti potrebne radnje radi sprečavanja daljeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.
- (2) Svi državni službenici, zaposlenici i drugi zaposleni u Konkurencijskom vijeću dužni su, u okviru svojih nadležnosti i ovlaštenja, poduzeti potrebne radnje radi sprečavanja daljeg nepravilnog postupanja i otklanjanja štetnih posljedica počinjenog djela.

Član 15.

(Obavješćavanje podnositelja prijave)

Predsjednik Konkurencijskog vijeća, odnosno, po njegovom ovlaštenju lice koje je posebno ovlašteno za prijem i evidenciju prijave korupcije i provedbu prethodne radnje utvrđivanja osnovanosti prijave korupcije u Konkurencijskom vijeću, odnosno druge nepravilnosti, će o poduzetim prethodnim radnjama obavjestiti podnosioca prijave, u roku od 15 dana od dana prijema prijave.

III – Zaštita prijavitelja i lica koje ima status uzbunjivača

Član 16.

(Zaštita prava podnositelja prijave)

- (1) Prema zaposlenom koji ima saznanja o postojanju korupcije, odnosno druge nepravilnosti, ili koji prijavi korupciju, odnosno drugu nepravilnost u Konkurencijskom vijeću ne smiju se poduzimati bilo kakve štetne radnje koje imaju za cilj odvrćanje od prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti, odnosno, kažnjavanje zbog izvršenog prijavljivanja korupcije ili druge nepravilnosti.
- (2) Neposredno nadređeni licu koje je prijavilo korupciju, odnosno drugu nepravilnost, je dužan da osigura zaštitu ličnog i profesionalnog integriteta lica koje je prijavilo korupciju ili drugu nepravilnost u Konkurencijskom vijeću.

Član 17.

(Odgovornost podnositelja prijave zbog zloupotrebe prava)

- (1) Zloupotreba prava prijavljivanja predstavlja povredu radne dužnosti.
- (2) U slučaju kada se prilikom provođenja prethodne radnje na utvrđivanju osnovanosti prijave ili kasnijih radnji utvrđivanja odgovornosti za prijavljena djela utvrdi da je podnosilac prijave, suprotno odredbama Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine i ovog Pravilnika, zloupotrijebio pravo prijavljivanja o istom će se obavjestiti Konkurencijsko vijeće i Upravna inspekcija Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi pokretanja prekršajnog postupka u skladu sa odredbama člana 12. stav (3) Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine.
- (3) Ukoliko se utvrdi da zloupotreba prava prijavljivanja sadrži elemente krivičnog djela lažnog prijavljivanja, Konkurencijsko vijeće će o počinjenom krivičnom djelu obavjestiti nadležno tužilaštvo.

Član 18.
(Pravo na dobijanje statusa uzbunjivača)

- (1) Lice koje interno prijavi korupciju ima pravo da se obrati za dodjelu statusa uzbunjivača, ukoliko smatra da bi zbog navedenog internog prijavljivanja prema njemu mogle biti poduzete štetne mjere ili su već poduzete.
- (2) U skladu sa odredbama Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, lice koje dobije status uzbunjivača se neće smatrati materijalno, krivično ili disciplinski odgovornim za otkrivanje poslovne tajne u slučaju prijavljivanja korupcije nadležnom autoritetu.

Član 19.
(Postupanje po instrukciji Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije)

- (1) U slučaju kada je Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, u skladu sa odredbom člana 8. stav (2) Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, donijela instrukciju, Konkurencijsko vijeće će izvršiti korektivnu mjeru sa ciljem otklanjanja učinjene štetne radnje u roku od tri dana od dana zaprimanja instrukcije.
- (2) Korektivna mjera će biti ukidanje štetne mjere i vraćanje u prethodno stanje.

IV – Prelazne i završne odredbe

Član 20.
(Obaveza upoznavanja sa odredbama Pravilnika)

- (1) Zadužuje se državni službenik zadužen za pravne poslove Konkurencijskog vijeća da o pravima i obavezama iz ovog Pravilnika upozna sve zaposlene u Konkurencijskom vijeću, te objavi isti na oglasnoj tabli i web stranici Konkurencijskog vijeća.
- (2) Svi zaposleni u Konkurencijskom vijeću dužni su da potpišu izjavu o tome da su upoznati sa pravima i obavezama iz ovog Pravilnika i Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, a ista će se uložiti i čuvati u njihovom personalnom dosjeu.

Član 21.
(Sastavni dio Pravilnika)

Sastavni dio ovog Pravilnika je Obrazac interne prijave korupcije u Konkurencijskom vijeću.

Član 22.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom donošenja.

Predsjednik
Gordan Raspudić