

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

Rješenje
po Zahtjevu za donošenje privremene mjere
gospodarskog subjekta Ekopak d.o.o. Sarajevo

Sarajevo,
ožujak, 2016. godine



Broj: 06-26-3-007- 3 -II/16
Sarajevo, 30.03.2016. godine

Na temelju članka 42. stavak (2), a u svezi sa člankom 40. stavak (1) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), Konkurencijsko vijeće je na 125. (stotinudvadesetipetoj) sjednici održanoj dana 30.03.2016. godine, donijelo

RJEŠENJE
o Privremenoj mjeri

1. Usvaja se Zahtjev za određivanje privremene mjere podnesen od strane gospodarskog subjekta Ekopak – Društvo za postupanje sa ambalažnim otpadom d.o.o. Sarajevo, Zmaja od Bosne 7-7a, 71000 Sarajevo;
2. Nalaže se Federalnom ministarstvu okoliša i turizma, Marka Marulića 2, 71000 Sarajevo da privremeno stavi van snage i primjene Pravilnik o prestanku važenja Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom broj:04-23-1334/15 od 21.01.2016. godine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 8/16)
3. Privremena mjera određuje se u trajanju od tri mjeseca i istu je moguće produžiti ukoliko to bude potrebno i opravdano u smislu članka 40. stavak (2) Zakona.
4. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je dana 19.02.2016. godine pod brojem: 06-26-3-007-II/16 zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka (u daljnjem tekstu: Zahtjev) podnesen od strane gospodarskog subjekta Ekopak – Društvo za postupanje sa ambalažnim otpadom d.o.o. Sarajevo, Zmaja od Bosne 7-7a, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ekopak ili Podnositelj zahtjeva) zastupano po odvjetniku Samiru Čengiću, Prušćakova 14, 71000 Sarajevo protiv Federalnog ministarstva okoliša i turizma, Marka Marulića 2, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) radi kršenja članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji (u daljnjem tekstu: Zakon).

U sklopu Zahtjeva za pokretanje postupka Podnositelj zahtjeva traži donošenje privremene mjere kojom će se naložiti Ministarstvu okoliša i turizma obustava primjene Pravilnika o prestanku važenju Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom.

Konkurencijsko vijeće je uvidom u dostavljeni zahtjev utvrdilo slijedeće:

- Članak 16. Zakon o upravljanju otpadom („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 33/03 i 72/09) propisuje da je proizvođač dužan dizajnirati proizvod i ambalažu, koristiti tehnologije i razvijati proizvodnju na način koji najučinkovitije koristi materijale i energiju, stimulira ponovno korištenje i reciklažu proizvoda, a na kraju životnog ciklusa proizvoda promovirat će okolinski održiv tretman, korištenje i odlaganje. Proizvođač je dužan koristiti takve sirovine i osnovne materijale, poluproizvode i ambalažu koji smanjuju upotrebu energije i materijala i čijom upotrebom se smanjuje proizvodnja otpada i upotreba ambalaže koja dulje traje i ne ugrožava okoliš kada postane otpad. Ostatci nastali u toku tehnološkog procesa, a koji se uvode ponovo u tehnološki proces kao i proizvodi koji se mogu koristiti ponovo za prvobitnu svrhu bez daljnjeg tretmana, postaju otpad jedino kada izađu iz ovog proizvodnog ciklusa;

-Članak 58. Zakon o upravljanju otpadom („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 33/03 i 72/09) propisao je da će provedbene propise iz članka 16. ovog Zakona donijeti federalni ministar nadležan za okoliš, za određene vrste otpada, među kojima je ambalaža i ambalažni otpad, u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu Zakona o upravljanju otpadom;

- Federalno ministarstvo okoliša je Pravilnikom o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom (Službene novine Federacije BiH“, broj 88/11 i 28/13) propisalo pravila upravljanja ambalažom u proizvodnji, prometu i upotrebi ambalaže i pravila postupanja i druge uvjete sakupljanja, ponovnog korištenja, obnove i odlaganja, sukladno prioritetima i temeljnim načelima Zakona o upravljanju otpadom;

- Navedenim pravilnikom je određeno da se upravljanjem ambalažom i ambalažnim otpadom mogu baviti gospodarska društva koja od strane Ministarstva okoliša dobiju dozvolu za upravljanje otpadom i Javna ustanova Fonda za zaštitu okoliša;

- Nakon ispunjenja postavljenih zahtjeva,gospodarski subjekat Ekopak je dana 09.05.2012. godine od strane Ministarstva okoliša dobio Rješenje o dozvoli za operatera sustava upravljanja ambalažnim otpadom na rok od šest godina;

- Gospodarski subjekt Ekopak je, u cilju dobijanja dozvole za upravljanje otpadom, prema Pravilniku o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom, morao imati zaključenih 30 ugovora sa klijentima (gospodarskim subjektima) *Zagađivačima* i predugovore sa *Sakupljačima* za svaku županiju;

-da je gospodarski subjekt Ekopak po dobijanju dozvole zaključio ugovore sa (..)*¹ gospodarskih subjekata o pružanju usluge upravljanja ambalažom i ambalažnim otpadom i (..)* ugovora sa gospodarskim subjektima koji sakupljaju otpad a koji su i sad na snazi;

¹ (..)* - Podaci predstavljaju poslovnu tajnu

-da je ostvario određene prihode koje je u cjelosti utrošio sukladno članku 15. Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom koji propisuje obvezu ulaganja profita isključivo u izgradnju sustava zbrinjavanja ambalaže i ambalažnog otpada;

-da je u proteklom razdoblju uredno izvršavao sve svoje obveze prema Ministarstvu u smislu podnošenja izvještaja, ispunjavanju ciljeva i da u trenutku donošenja spornog pravilnika ima važeću dozvolu za upravljanje otpadom;

-da je Ministarstvo okoliša u veljači 2016. godine donijelo Pravilnik o prestanku važenja Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom ("Službene novine Federacije BiH", broj 8/16) koji u članku 3. propisuje da su operateri sustava dužni sve stečene obveze i sva namjenski neutrošena sredstva, kao i prostala neutrošena financijska sredstva, prenijeti na JU Fond za zaštitu okoliša FBiH, i to u roku do 31.3.2016. godine;

-da u momentu donošenja navedenog pravilnika na teritoriju FBiH, pored gospodarskog subjekata Ekopak i JU Fond za zaštitu okoliša FBiH djeluje i gospodarski subjekt Ekoživot;

-da preliminarne analize pokazuju da je u 2014. godini gospodarski subjekt Ekopak na tržištu ambalaže otpada imao (..)*²⁰% udjela, gospodarski subjekt Ekoživot (..)*% a JU Fond za zaštitu okoliša FBiH (..)*%.

Članak 40. Zakona o konkurenciji propisuje da Konkurencijsko vijeće može donijeti rješenje o privremenoj mjeri, na temelju preliminarno utvrđene povrede, kada smatra da pojedine radnje sprječavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišnu konkurenciju, u smislu ovog zakona, prijete nastanku izravnog štetnog utjecaja za pojedine gospodarske subjekte, odnosno pojedine grane gospodarstva ili za interese potrošača

Članak 4. Zakona o konkurenciji propisuje da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja, izričiti i prešutni dogovori gospodarskih subjekata, kao i odluke i drugi akti gospodarskih subjekata (u daljnjem tekstu:sporazumi) koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na mjerodavnom tržištu, a koji se odnose na: a) izravno ili neizravno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovinskih uvjeta; b) ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvitka ili ulaganja; c) podjelu tržišta ili izvora opskrbe; d) primjenu različitih uvjeta za identične transakcije s drugim gospodarskim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju; e) zaključivanje takvih sporazuma kojima se druga strana uvjetuje da prihvati dodatne obveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u svezi s predmetom sporazuma.

Imajući u vidu gore navedeno, Konkurencijsko vijeće je preliminarno utvrdilo povredu odredbi članka 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji u smislu donošenja Pravilnika kojim se ograničava predmetno tržište na način da se nameće obveza operatorima sustavaa da sve obveze uključujući i sve ugovore koje operateri imaju zaključene sa drugim gospodarskim subjektima (Zagađivačima i Sakupljačima), kao i preostala neutrošena financijska sredstva, prenijeti na JU Fond za zaštitu okoliša FBiH, čime se izravno zatvara tržište i eliminira konkurencija, odnosno onemogućava rad gospodarskim subjektima koji su posjedovali Rješenje o dozvoli za operatera sustava upravljanja ambalažnim otpadom.

² (..)* - Podaci predstavljaju poslovnu tajnu

Osim toga, Konkurencijsko vijeće je u obzir uzelo i izravan štetni utjecaj koji bi primjenom navedenog Pravilnika mogao nastati za podnositelja zahjete kao i za drugi gospodarski subjekt koji posjeduje dozvolu za operatora sustava.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u izreci Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dopušten priziv.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka, odnosno objave ovoga Rješenja.

Predsjednica

mr. Arijana Regoda-Dražić