

NACRT

Broj: 01-02-1-367-3/17

Sarajevo, 13.11.2017.godina

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12 i 6/13), člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i člana 3. Uputstva o načinu pripreme godišnjeg plana rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 45/15) Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, *donosi*

PROGRAM RADA

KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH ZA 2018. GODINU

**Sarajevo,
novembar 2017. godine**

I – UVOD

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je nezavisno i samostalno tijelo koje ima isključivo ovlaštenje u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o konkurenciji (“Službeni glasnik BiH”, br. 48/05, 76/07 i 80/09)(u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji).

Zakonom o konkurenciji uređuju se pravila, mjere i postupci zaštite tržišne konkurencije, kao i nadležnosti i način rada Konkurencijskog vijeća. Ovaj zakon se primjenjuje na sve privredne subjekte, ukoliko njihove aktivnosti imaju za cilj i posljedicu sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine, uključujući i privredne subjekte sa sjedištem u inostranstvu, a čija djelovanja proizvode uticaj na tržište Bosne i Hercegovine.

Vizija Konkurencijskog vijeća je uspostavljanje efikasne tržišne konkurencije, koja će osigurati slobodnu tržišnu utakmicu za sve privredne subjekte i maksimalnu korist za potrošače, te doprinijeti stvaranju uslova za privredni rast temeljen na konkurentnosti i efikasnosti nacionalne privrede.

Akcionni plan Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara za period 2018-2020. godine je prema Instrukciji Direkcije za ekonomsko planiranje BiH usvojen od strane Konkurencijskog vijeća, te prema istom kao strateški cilj Konkurencijskog vijeća se izdvaja unapređenje razvoja konkurentnog ekonomskog okruženja.

Srednjoročni cilj Konkurencijskog vijeća jeste unapređenje sistema infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasnija regulacija tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije, koji će se realizovati kroz implementaciju specifičnog cilja:

- *Povećanje stepena zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH*

Aktivnosti Konkurencijskog vijeća u 2018. godini će biti usmjerene na sljedeće:

- nastavak aktivnosti putem provođenja postupaka koji za cilj imaju zaštitu tržišne konkurencije, pokrenutih po zahtjevima privrednih subjekata ili po službenoj dužnosti (utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, ocjena izuzeća sporazuma, ocjena koncentracija), davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obavezni dostaviti sami predlagači;
- pokretanje inicijative za izmjene i dopune važećeg Zakona o konkurenciji;
- priprema izmjena i dopuna sljedećih podzakonskih akata: Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, Odluke o definisanju kategorije dominantnog položaja, Odluke o sporazumima male vrijednosti, Odluke o načinu podnošenja prijave i kriteriji za ocjenu koncentracije privrednih subjekata, Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanje od kazne (leniency policy), Odluke o bližem definisanju načina periodičnog plaćanja kazne i Odluke o grupnom izuzeću sporazuma između privrednih subjekata koji djeluju na različitom nivou proizvodnje odnosno distribucije (vertikalni sporazumi);
- promocija konkurencije (Program “*Competition Advocacy*”) kroz približavanje različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama s ciljem osiguranja

pravilne primjene zakonodavstva i podizanje svijesti i nivoa znanja, te upoznavanje stručne i šire javnosti s prioritetima u djelovanju Konkurencijskog vijeća. Navedene aktivnosti uključuju različite aspekte komunikacije sa privrednim subjektima i njihovim udruženjima, državnim i tijelima uprave i lokalne samouprave, akademskom zajednicom i širom javnosti s ciljem podizanja kulture tržišne konkurencije i širenja svijesti i znanja o ulozi prava i politike tržišne konkurencije, odnosno uloge Konkurencijskog vijeća;

- u cilju povećanja stručnosti zaposlenih odnosno u cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na predmetima iz oblasti tržišne konkurencije, sprovodit će se konstantne edukacije i usavršavanja kroz seminare, radionice i druge vidove edukacije u organizaciji institucija u Bosni i Hercegovini i međunarodnih institucija.

I – a) Mogući problemi i rizici u provođenju Programa rada

Ovim Programom rada se jasno definišu ciljevi i prioriteti djelovanja Konkurencijskog vijeća u sljedećoj godini i istovremeno osigurava transparentnost rada i otvorenost poslovnoj i stručnoj javnosti osiguravanjem jednakih uslova djelovanja na tržištu za sve privredne subjekte kao i stvaranjem posljedične dobrobiti za potrošače, te doprinosi daljoj afirmaciji konkurencijskog djelovanja na teritoriji Bosne i Hercegovine.

U izvršavanju navedenih ciljeva i prioriteta mogu se pojaviti određeni rizici i problemi, koji mogu uticati na realizaciju navedenih zadataka, odnosno aktivnosti.

Ograničavajući faktori koji bi mogli uticati na realizaciju Programa rada za 2018. godinu bi mogli biti sljedeći:

- nedovoljna promocija tržišne konkurencije (Competition Advocacy);
- dužina trajanja aktivnosti na pripremanju izmjena i dopuna Zakona o konkurenciji kao i usvajanje istog, bi se mogla reflektovati na rok izrade izmjena i dopuna podzakonskih akata Konkurencijskog vijeća.

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

II - AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH													
Opći cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja													
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite i promocije konkurencije u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije													
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH													
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Troškovi	Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili uticaja	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Cijijana vrijednost (n+1)		Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Zaštita tržišne konkurencije													
1.1.1 Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji													
1.1.1.1 Pokretanje inicijative kod Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	KV BiH	Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	broj	0	1								II
1.1.2 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije													

1.1.2.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije i davanje stručnih mišljenja i preporuka	KV BiH	broj riješenih predmeta	%	58%*	61%		1.342.000				1.342.000	zaštita tržišne konkurencije i strateško upravljanje i administracija KV BiH	kontinuirano
1.1.3 Promocija tržišne konkurencije													
1.1.3.1 Izrada i upućivanje saopštenja za javnost	KV BiH	saopštenja za javnost	broj	20	23		11.000				11.000	zaštita tržišne konkurencije i strateško upravljanje i administracija KV BiH	kontinuirano
*Napomena: Polazna vrijednost je postotak riješenih predmeta u 2016. godini, obzirom da je 2017. godina u toku.													

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH

III - ZBIRNI PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH			
Opći cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta			
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja			
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite i promocije konkurencije u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije			
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH			
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona	Usklađivanje sa pravnim nasljeđem EU (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4
1.1 Zaštita tržišne konkurencije			
1.1.1 Inicijativa za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTICAJA			
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTICAJA			

IV - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BiH

IV - ZBIRNI PREGLED PLANIRANIH PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BiH		
Opći cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta		
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja		
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite i promocije konkurencije u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije		
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH		
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
1.1 Zaštita tržišne konkurencije		
1.1.1 Izmjene i dopune podzakonskih akata		
1.1.1.1 Izmjene i dopune Odluke o proceduri oslobađanja odnosno ublažavanja od kazne (leniency policy)		IV
1.1.1.2 Izmjene i dopune Odluke o bližem definiranju načina periodičnog plaćanja kazni		IV
1.1.1.3 Izmjene i dopune Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterija za ocjenu koncentracije privrednih subjekata		IV
1.1.1.4 Izmjene i dopune Odluke o sporazumima male vrijednosti		IV
1.1.1.5 Izmjene i dopune Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta		IV
1.1.1.6 Izmjene i dopune Odluke o definiranju kategorija vladajućeg položaja		IV
1.1.1.7 Izmjene i dopune Odluke o skupnom izuzeću sporazuma između privrednih subjekata koji djeluju na različitim razinama proizvodnje odnosno distribucije (vertikalni sporazumi)		IV

V - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA

Programom rada Konkurencijskog vijeća za 2018. godinu planirano je zaključivanje memoranduma o saradnji sa Republikom Slovenijom i Republikom Crnom Gorom.

VI - OPERATIVNE, LOGISTIČKE I ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI KONKURENCIJSKOG VIJEĆA

U skladu sa članom 7. stav (4) tačka f) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), u narednoj tabeli dat je pregled osnovnih operativnih, logističkih i administrativnih aktivnosti Konkurencijskog vijeća koje je potrebno kontinuirano obavljati u toku 2018. godine.

R.b	Aktivnost	Nosilac aktivnosti/organizaciona jedinica/odsjek	Vremenski okvir
Finansijsko-računovodstvene aktivnosti - upravljanje budžetom			
1	Izrada potrebne dokumentacije za zahtjev za dodjelu sredstava budžeta za narednu godinu		Prema Instrukciji br. 2, III kvartal
2	Koordiniranje i izrada DOB-a		Prema Instrukciji br. 1, početak II kvartala
3	Obračun i isplata plaća i ostalih primanja zaposlenika		Kontinuirano
4	Finansijsko izvještavanje i koordinacija sa MFiT		I, II, III i IV kvartal, prema Pravilniku i instrukcijama MFiT
5	Obavljanje materijalno – finansijskih poslova i koordinacija sa MFiT	Stručna služba/KV	Kontinuirano
6	Finansijsko upravljanje i kontrola	Stručna služba/KV	Kontinuirano

Administrativno- pravni poslovi i upravljanje ljudskim resursima			
7	Aktivnosti na razvoju ukupnog sistema upravljanja ljudskim resursima	Stručna služba/KV	Kontinuirano
8	Praćenje i primjena propisa vezano za aktivnosti Konkurencijskog vijeća		Kontinuirano
9	Upravljanje ljudskim resursima (prijem, ocjenjivanje državnih službenika i zaposlenika, obuke i dr.) i koordinacija sa ADS BiH.		Kontinuirano
10	Vođenje i ažuriranje personalne evidencije		Kontinuirano
Javne nabavke			
11	Izrada plana nabavke	Stručna služba/KV	Kontinuirano
12	Provođenje postupka javnih nabavki		Kontinuirano
13	Realizacija ugovora i kontrola		Kontinuirano
Institucionalna komunikacija			
14	Promocija tržišne konkurencije (Competition Advocacy)	Stručna služba/KV	Kontinuirano
15	Provođenje Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH (ZoSPI) i izvještavanje		Kontinuirano
16	Održavanje web stranice		Kontinuirano
Medunarodna aktivnosti, projekti i evropske integracije			
17	Saradnja sa sektorskim regulatorima u BiH, međunarodnim institucijama i mrežama u okviru djelatnosti Konkurencijskog vijeća	Konkurencijsko vijeće	Kontinuirano
18	Učešće u odboru/pododboru za provođenje privremenog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Evropske unije		Kontinuirano
19	Učešće u odboru/pododboru za unutrašnje tržište i konkurenciju, uključujući zaštitu zdravlja i potrošače		Kontinuirano
20	Učešće u radu radne grupe za evropske integracije u sistemu koordinacije procesa evropskih integracija		Kontinuirano
21	Učešće u Vijeću za zaštitu potrošača BiH i drugim komisijama /tijelima		Kontinuirano

VII - IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA

Kod izrade godišnjeg programa rada, Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom. 4. stav (1) tačka b) i članom 8. stav (2) tačka b) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primijenila Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06 i 80/14).

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je dana 13.11.2017. godine na 13. (trinaestoj) sjednici usvojilo Nacrt Programa rada Konkurencijskog vijeća BiH za 2018. godinu.

Javne konsultacije na Nacrt Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2018. godinu su započele dana 13.11.2017. godine, putem web-stranice Konkurencijskog vijeća www.bihkonk.gov.ba, i trajaće do 27.11.2017. godine.

Predsjednik

Ivo Jerkić