

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

RJEŠENJE
po Zahtjevu za pokretanje postupka gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ d.o.o.
Doboj, protiv gospodarskog subjekta „CATV SAT“ d.o.o. Bosanski Brod, i Općine
Bosanski Brod

Sarajevo,
kolovoz 2012. godine



Broj: 06-26-3-04-46-II/12
Sarajevo, 7. kolovoza 2012. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka e), članka 42. stavak (2) i članka 48. stavak (1), a u svezi s člankom 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09) i čl. 105. i 108. Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09), u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prijenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboј, Svetog Save 26, 74105 Doboј, zaprimljenog pod brojem: 06-26-3-04-1-II/12 (stari broj: 01-26-10-130-I/12) dana 4. svibnja 2012. godine, protiv gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, i Općine Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, radi utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije sklapanjem zabranjenog sporazuma, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na 40. (četrdesetoj) sjednici održanoj dana 7. kolovoza 2012. godine, donijelo je

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da su Općina Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, i gospodarski subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, i Općine Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, odredbama čl. 9. i 10. Sporazuma o razvitku zajedničkog antenskog sustava (kabelske televizije) na području Općine Bosanski Brod, sklopljenoga dana 31. listopada 2006. godine pod brojem: 02-641-6/06, ograničavali konkurenciju, tehnički razvitak ili ulaganje na tržištu pružanja usluga kabelske televizije na području Općine Bosanski Brod, te isti predstavlja zabranjeni sporazum, iz članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji.
2. Odredbe čl. 9. i 10. Sporazuma o razvoju zajedničkog antenskog sustava (kabelske televizije) na području Općine Bosanski Brod iz točke 1. izreke ovoga Rješenja su ništavna (*ex lege*), u smislu članka 4. stavak (2) Zakona o konkurenciji.
3. Izriče se novčana kazna Općini Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod u visini od 26.000,00 (dvadesetšesttisuća) KM, i gospodarskom subjektu Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, u visini od 7.500,00 (sedamtisućapetsto) KM zbog sklapanja Sporazuma o razvitku zajedničkog antenskog sustava (kabelske televizije) na području Općine Bosanski Brod, jer sadrži odredbe koje sprječavaju, ograničavaju ili narušavaju tržišnu konkurenciju, iz članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, koje su dužni platiti u roku od 8 (osam) dana od primitka ovoga Rješenja.

U slučaju da se izrečene novčane kazne ne uplate u navedenom roku, iste će se naplatiti prisilnim putem, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

4. Nalaže se Općini Bosanski Brod da omogući svim zainteresiranim gospodarskim subjektima /kabelskim operatorima pod jednakim uvjetima, uključujući i gospodarski subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću za prijenos zvuka, slike i ostalih

informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj, izdavanje svih neophodnih suglasnosti /dozvola za izgradnju sustava kabela infrastrukture za pružanje usluga kabela televizije na području Općine Bosanski Brod, te dostavi Konkurencijskom vijeću dokaze o izvršenoj obvezi.

5. Odbija se Zahtjev za pokretanje postupka gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prijenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj, u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje zabranjenog sporazuma, iz članka 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona o konkurenciji, kao neutemeljen.
6. Obvezuje se Općina Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, i gospodarski subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, naknadu na ime troškova postupka gospodarskom subjektu Društvo sa ograničenom odgovornošću za prijenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj iznosa od 1.360,00 (tisućtristošezdeset) KM (svaka od navedenih stranaka po 680,00 (šestoosamdeset) KM, u roku od 8 (osam) dana od primitka ovoga Rješenja.
7. Odbija se zahtjev Općine Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod za naknadom troškova postupka u iznosu od 230,40 (dvjestotrideset i 40/100) KM, i zahtjev gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, u iznosu od 1.872,00 (tisućosamstosedamdesetdvije) KM, kao neutemeljeni.
8. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je zaprimilo, dana 4. svibnja 2012. godine pod brojem: 06-26-3-04-1-II/12 (stari broj: 01-26-10-130-I/12) Zahtjev za pokretanje postupka (u daljnjem tekstu: Zahtjev) gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prijenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj (u daljnjem tekstu: „ELTA-KABEL“ ili Podnositelj zahtjeva) protiv gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod (u daljnjem tekstu: „CATV SAT“) i Općine Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma.

Uvidom u podneseni Zahtjev, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da isti nije kompletan, u smislu članka 28. Zakona o konkurenciji (u daljnjem tekstu: Zakon), te je zatražilo dopunu istoga, u smislu članka 31. stavak (1) Zakona, aktom broj: 06-26-3-04-1-II/12 (stari akt broj: 01-26-10-130-1-I/12) dana 11. svibnja 2012. godine, te uplatu administrativne pristojbe u smislu članka 2. tarifni broj 106. stavak (1) točka f) Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi procesnih radnji pred Konkurencijskim vijećem («Službeni glasnik BiH», br. 30/06 i 18/11).

Podnositelj zahtjeva u odobrenom vremenskom roku je dostavio tražene podatke i dokumentaciju (kao i potvrdu o uplati administrativne pristojbe), podneskom broj: 06-26-3-04-2-II/12 dana 23. svibnja 2012. godine.

U dopuni Zahtjeva, Podnositelj zahtjeva je proširio isti, pored gospodarskog subjekta „CATV SAT“, i na Općinu Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod, te je precizirao da

se Zahtjev odnosi na utvrđivanje zabranjenog sporazuma, iz članka 4. stavak (1) točke b), c) i d) Zakona.

Kompletiranjem Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je Podnositelju zahtjeva izdalo Potvrdu o primitku kompletnog i urednog Zahtjeva, u smislu članka 28. stavak (3) Zakona, broj: 06-26-3-04-3-II/12 dana 24. svibnja 2012. godine.

1. Stranke u postupku

Stranke u postupku su gospodarski subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću za prijenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj, gospodarski subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge, Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, i Općina Bosanski Brod, Svetog Save 39, 74450 Bosanski Brod.

1.1. Gospodarski subjekt ELTA-KABEL

Gospodarski subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću za prijenos zvuka, slike i ostalih informacija „ELTA-KABEL“ Doboj, Svetog Save 26, 74105 Doboj (skraćena oznaka tvrtke: „ELTA-KABEL“ d.o.o. Doboj), je registriran na Okružnom privrednom sudu Doboj pod matičnim brojem: 60-01-0117-11 (stari broj: 1-4592-00) (JIB: 4400078060002), s uplaćenim temeljnim kapitalom od 5.000,00 KM, i s 100,00% vlasničkih udjela fizičke osobe Aco Kabanica (Prade, Cesta XVI 014, Republika Slovenija /putna isprava broj: (..)**¹).

Pretežite registrirane djelatnosti gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ su pružanje usluga prijenosa zvuka, slike i ostalih informacija (kabelska televizija /internet), usluge telekomunikacija (žičane, bežične, satelitske i ostale).

Gospodarski subjekt „ELTA-KABEL“ ima poslovnu jedinicu u Banjoj Luci, Majora Drage Bajalovića 18, 78000 Banja Luka, a pruža usluge kableske televizije u 20 gradova Republike Srpske (Prijedor, Banja Luka, Teslić, Doboj, Derventa, Zvornik, Trebinje, Bileća, Sokolac, Čajniče, Foča, Istočno Sarajevo, Kneževo, Ljubija, Kozarska Dubica, Petrovo, Mrkonjić Grad, Nevesinje, Gacko).

Ukupan prihod gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“:

Tablica 1.

R.b.	Godina	Ukupnan prihod (KM)
1.	2010.	(..)**
2.	2011.	(..)**

Izvor: podaci gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“

Prema podacima Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: RAK) prvu dozvolu je izdala gospodarskom subjektu „ELTA-KABEL“ za pružanje kableske distribucije radio i televizijskog programa pod brojem: OF/34337/BD/HN/153 dana 20. studenoga 2003. godine, a važeću dozvolu za distribuciju audiovizuelnih usluga i medijskih usluga radija je izdala pod brojem: 366-DP dana 23. veljače 2012. godine (s rokom važenja do dana 31. prosinca 2012. godine).

1.2. Gospodarski subjekt „CATV SAT“

Gospodarski subjekt Društvo sa ograničenom odgovornošću „CATV SAT“ za unutrašnju i spoljnu trgovinu, proizvodnju i usluge (skraćena oznaka tvrtke DOO „CATV SAT“ Bosanski

¹ (..)** Podaci predstavljaju poslovnu tajnu , u smisl

Brod), Svetog Save b.b., 74450 Bosanski Brod, je registriran na Okružnom privrednom sudu Doboj pod matičnim brojem: 85-01-0056-09 (stari broj: 1-4544-00) (JIB: 4400084620001), s uplaćenim kapitalom od 21.080,00 KM, i s 100,00% vlasničkih udjela fizičke osobe Dražen Jovičić (Vuka Karadžića 1, 74450 Bosanski Brod – osobna iskaznica (..)**).

Pretežita registrirana djelatnost gospodarskog subjekta „CATV SAT“ su pružanje usluga u sektoru telekomunikacija i slične djelatnosti.

Gospodarski subjekt „CATV SAT“ nema povezanih gospodarskih subjekta u Bosni i Hercegovini.

Ukupan prihod gospodarskog subjekta „CATV SAT“:

Tablica 2.

R.b.	Godina	Ukupnan prihod (KM)
1.	2010.	(..)**
2.	2011.	(..)**

Izvor: Podaci APIFA i gospodarskog subjekta „CATV SAT“

Prema podacima RAK-a prvu dozvolu je izdala gospodarskom subjektu „CATV SAT“ za pružanje kablanske distribucije radio i televizijskog programa pod brojem: 04-29-976-9/04 dana 24. studenoga 2004. godine, a važeću dozvolu za distribuciju audiovizuelnih usluga i medijskih usluga radija je izdala pod brojem: 340-DP dana 23. veljače 2012. godine (s rokom važenja do dana 31. prosinca 2012. godine).

Gospodarski subjekt „CATV SAT“ pruža usluge kablanske televizije jedino na području Općine Bosanski Brod.

1.3. Općina Bosanski Brod

Općina Bosanski Brod je tijelo uprave (čije su nadležnosti utvrđene ustavom, zakonima i drugim propisima koji se odnose na nadležnosti općine) na koje se sukladno članku 2. stavak (1) točka b) Zakona primjenjuju odredbe istoga, jer ista svojim djelovanjem može izravno ili neizravno utjecati na slobodnu konkurenciju na tržištu Bosne i Hercegovine.

2. Pravni okvir predmetnoga postupka

Konkurencijsko vijeće je tijekom postupka primijenilo odredbe Zakona, Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta («Službeni glasnik BiH», br. 18/06 i 34/10) i odredbe Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09), u smislu članka 26. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir Zakon o komunikacijama («Službeni glasnik BiH», br. 31/03, 76/06 i 32/10), Pravilo o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga broj: 55/2011, Pravilo o dozvolama za distribuciju audiovizuelnih medijskih usluga i medijskih usluga radija broj: 56/2011, Pravilo o uspostavljanju i održavanju jedinstvenog registra korisnika dozvola u sektoru komunikacija broj: 34/2008.

Također, u svrhu ocjene ovoga predmeta, sukladno članku 43. stavak (7) Zakona, koristilo je i odredbe/Smjernice o načinu utvrđivanja novčanih kazni koje se izriču sukladno članku 23. stavak 2. točka (a) Uredbe (EC) broj: 1/2003, Smjernice za primjenu članka 81. stavak 3. Ugovora o utemeljenju EZ, od dana 27. travnja 2004. godine.

3. Postupak po Zahtjevu za pokretanje postupka

Kao razloge za podnošenje Zahtjeva Podnositelj zahtjeva, u bitnom navodi slijedeće:

- da su gospodarski subjekt „CATV SAT“ (davatelj usluga) i Općina Bosanski Brod (korisnik usluga) sklopili Sporazum o razvoju zajedničkog antenskog sustava (kabelske televizije) na području Općine Bosanski Brod (u daljnjem tekstu: Sporazum), dana 31. listopada 2006. godine broj: 02-641-6/06, s rokom važenja od pet godina;
- da odredbe predmetnoga Sporazuma ne dozvoljavaju dobijanje rješenje /dozvola za izgradnju sustava pružanja usluga kabelske televizije na području Općine Bosanski Brod drugim zainteresiranim gospodarskim subjektima /kabelskim operatorima (osim gospodarskom subjektu „CATV SAT“);
- da su odredbe predmetnoga Sporazuma u cijelosti realizirane u praksi i da niti jedan drugi konkurent / kabelski operator nije dobio rješenje /dozvolu o odobrenju gradnje sustava pružanja usluga kabelske televizije na području Općine Bosanski Brod;
- da su prvi zahtjev za izdavanje rješenja /dozvole za građenje kabelske infrastrukture, sa potrebnom dokumentacijom, dostavili nadležnim službama Općine Bosanski Brod još prije devet godina;
- da su ponovo dostavili zahtjev za izdavanje građevinske dozvole za izgradnju sustava kabelske televizije na području Općine Bosanski Brod (s kompletnom dokumentacijom i izdanom urbanističkom suglasnošću) Odjeljenju za prostorno uređenje, stambeno - komunalne poslove i ekologiju Općine Bosanski Brod (postoji potvrda o primitku istoga), dana 18. prosinca 2007. godini;
- da je gospodarski subjekt „CATV SAT“ tražio od Odjeljenja za prostorno uređenje, stambeno komunalne poslove i ekologiju Općine Bosanski Brod (podneskom broj: 04/2008. godine od dana 10. ožujka 2008. Godine) obustavljanje postupka izdavanja svih građevinskih i drugih dozvola drugim kabelskim operatorima za izgradnju još jednog sustava kabelske televizije u Općini Bosanski Brod, pozivajući se na pridržavanje odredbi predmetnoga Sporazuma;
- da je Odjeljenje za prostorno uređenje, stambeno - komunalne poslove i ekologiju Općine Bosanski Brod donijelo Zaključak broj: 05-361-238/07 dana 13. svibnja 2008. godine kojim Zahtjev za izdavanje rješenja o odobrenju gradnje podnesen od gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ odbacuje kao neuređan;
- da je Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju u Vladi Republike Srpske, Trg Republike Srpske 1, 78000 Banja Luka, Rješenjem broj: 15-361-447/08 od dana 30. studenoga 2009. godine) poništilo Zaključak, broj: 05-361-238/07 od dana 13. svibnja 2008. godine, Odjeljenja za prostorno uređenje, stambeno-komunalne poslove i ekologiju Općine Bosanski Brod i vratili predmet;
- da su podnijeli zahtjev za odobrenje izgradnje sustava kabelske televizije u 23 grada u Republici Srpskoj i da su dobili pozitivna rješenja od svih nadležnih općinskih tijela.

Na temelju iznesenoga, Podnositelj zahtjeva smatra da su gospodarski subjekt „CATV SAT“ i Općina Bosanski Brod sklopili zabranjeni sporazum, iz članka 4. stavak (1) točke b), c) i d) Zakona, i da se njegovim provođenjem ograničava konkurencija na tržištu što stvara negativne ekonomske i druge posljedice na poslovanje Podnositelja zahtjeva, te traži od Konkurencijskog vijeća donošenje odluke kojom će onemogućiti nastavak ovakvog djelovanja, odnosno onemogućiti daljnje nastajanje ekonomske štete.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da bez provođenja postupka nije moguće utvrditi postojanje povreda Zakona navedenih u Zahtjevu, te je u smislu članka 32. stavak (2) Zakona, donijelo Zaključak o pokretanju postupka protiv gospodarskog subjekta „CATV SAT“ i

Općine Bosanski Brod, radi utvrđivanja zabranjenog sporazuma, iz članka 4. stavak (1) točke b), c) i d) Zakona, broj: 06-26-3-04-5-II/12 (u daljnjem tekstu: Zaključak), na 36. sjednici održanoj dana 25. svibnja 2012. godine.

Konkurencijsko vijeće, sukladno članku 33. stavak (1) Zakona, dostavilo je Zahtjev i Zaključak Općini Bosanski Brod, aktom broj: 06-26-3-04-9-II/12 dana 25. svibnja 2012. godine, na očitovanje.

Općina Bosanski Brod nije dostavila odgovor (očitovanje) na Zahtjev, odnosno Zaključak, ali je dostavila traženu dokumentaciju podneskom zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-04-12-II/12 dana 15. lipnja 2012. godine.

Konkurencijsko vijeće je ponovilo zahtjev za dostavljanje odgovora (očitovanja) Općini Bosanski Brod, u smislu članka 33. stavak (3) Zakona, i zatražilo dodatnu dokumentaciju, aktom broj: 06-26-3-04-14-II/12 dana 27. lipnja 2012. godine, koji je dostavljen podneskom broj: 06-26-3-04-30-II/12 dana 10. srpnja 2012. godine.

Općina Bosanski Brod u svom odgovoru u bitnom je navela da u potpunosti odbacuje Zahtjev kao neutemeljen i isti smatra neblagovremenim, navodeći slijedeće:

- da Zahtjev i Zaključak nemaju pravni temelj za vođenje postupka te ističu prigovor zastarjelim, u smislu članka 55. Zakona, budući da je Sporazum potpisan dana 31. listopada 2006. godine s rokom važenja od pet godina, koji je istekao dana 31. listopada 2011. godine;
- da se gospodarski subjekt „CATV SAT“ nije pridržavao odredbi predmetnoga Sporazuma (članak 4. - nije dao besplatan priključak utvrđenim kategorijama građana; članak 6.- nije snimao program i informirao o događajima na području Općine Bosanski Brod; članak 8. - nije stipendirao dva studenta, itd.);
- da se bez temelja navodi da je Podnositelj zahtjeva imao negativne posljedice /štetu u zadnjih devet godina, budući da je postupak izdavanja urbanističke suglasnosti (npr. za 2002. godinu i 2003. godinu) prekinut jer isti nije ispunio uvjete propisane Zakonom o uređenju prostora;
- da Podnositelj zahtjeva nije dostavio Konkurencijskom vijeću dokaz da je podnio zahtjev za izdavanje odobrenja za rad (obavljanja gospodarske djelatnosti) nadležnom tijelu Općine Bosanski Brod niti dokaz da je isti odbijen iz razloga što postoji drugi operator kabelaške televizije, što znači da Općina Bosanski Brod nije odbila zahtjev Podnositelja zahtjeva radi postojanja predmetnoga Sporazuma, nego radi toga što isti nije ispoštovao zakonom propisane uvjete;
- da odredbama predmetnoga Sporazuma nije moglo doći do narušavanja konkurencije na mjerodavnom tržištu Bosne i Hercegovine, odnosno povrede čl. 4. i 9. Zakona, jer se isti odnosi na područje jedne općine, što predstavlja neznatan dio tržišta Bosne i Hercegovine;
- da nisu postojali kriteriji i procedure, odnosno da nije provedena značajnija procedura pri izboru kabelaškog operatora gospodarskog subjekta „CATV SAT“ kao strane u predmetnom Sporazumu, budući da nije bilo drugih zainteresiranih pravnih /fizičkih osoba;
- da je predmetni Sporazum sklopljen s gospodarskim subjektom „CATV SAT“ da bi investitor (gospodarski subjekt „CATV SAT“) zaštitio svoja ulaganja u prethodnom

razdoblju, budući da se s identičnim zahtjevom za investiranje u kablsku infrastrukturu na području Općine Bosanski Brod pojavio i gospodarski subjekt „ELTA-KABEL“;

- da Odjel za prostorno uređenje, stambeno - komunalne poslove i ekologiju Općine Bosanski Brod nije bio upoznat s postojanjem predmetnoga Sporazuma, te isti nije zaživio kao pravni akt niti je imao pravni značaj, što potvrđuje i činjenica da je gospodarski subjekt Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka prije dvije godine pribavio svu potrebnu dokumentaciju i izveo radove na rekonstrukciji i proširenju mreže na dijelu gradskog područja Općine Bosanski Brod u okviru koje je i pružanje usluge kablске televizije M:Tel (digitalna televizija IPTV).

Konkurencijsko vijeće je dostavilo Zahtjev i Zaključak gospodarskom subjektu „CATV SAT“, aktom broj: 06-26-3-04-10-II/12 dana 25. svibnja 2012. godine, na koji gospodarski subjekt „CATV SAT“ nije dostavio odgovor (očitanje), ali je dostavio traženu dokumentaciju, podneskom zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-04-16-II/12 dana 2. srpnja 2012. godine.

Konkurencijsko vijeće je ponovilo zahtjev za dostavljanje odgovora (očitanja) gospodarskom subjektu „CATV SAT“, u smislu članka 33. stavak (3) Zakona, aktom broj: 06-26-3-04-17-II/12 dana 2. srpnja 2012. godine, na koji je gospodarski subjekt „CATV SAT“ podneskom zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-04-27-II/12 dana 9. srpnja 2012. godine zatražio produljenje roka za dostavljanje odgovora, a Konkurencijsko vijeće je odobrilo dodatni rok, aktom broj: 06-26-3-04-28-II/12 dana 9. srpnja 2012. godine.

Gospodarski subjekt „CATV SAT“ u svom odgovoru, zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-04-16-II/12 dana 16. srpnja 2012. godine, u bitnom je naveo:

- da su u predmetnom slučaju na mjerodavnom tržištu prijenosa signala /televizijskog programa (distribucije tzv. audiovizuelnih medijskih usluga) potrošačima na području Općine Bosanski Brod, konkurentima trebaju smatrati, pored kablskih operatora (gospodarskog subjekta „CATV SAT“ i gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“), i prisutni operatori koji koriste i druge tehnološke metode za prijenos signala, kao što je gospodarski subjekt Total TV BH d.o.o. Banja Luka (putem DTH platforme - Direct-to-Home) i gospodarski subjekt Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka –M:Tel (IPTV televizija preko interneta), te iz navedenoga na mjerodavnom tržištu postoji snažna konkurencija i ne postoji povreda konkurencije u smislu Zakona;
- da su u ocjeni pravnog i faktičkog postojanja predmetnoga Sporazuma bitne činjenice:
 - da isti nije postojao, kao ništavan *ab initio*, jer su lokalna tijela samouprave prekršila odgovarajuće propise i svoju nadležnost, te nije niti u jednom trenutku predmetni Sporazum bio na pravnoj snazi;
 - da isti nije postojao jer Općina Bosanski Brod nije ispoštovala /provodila u praksi (odredbe čl. 4. i 6. Sporazuma), da je izdala urbanističku dozvolu gospodarskom subjektu „ELTA-KABEL“ (iako u odredbama članka 9. Predmetnoga Sporazuma to nije mogla), i izdala odgovarajuće dozvole gospodarskom subjektu Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka, te je na taj način Općina Bosanski Brod omogućila uvođenje usluga konkurentne kablске televizije u Bosanskom Brodu);
 - da predmetni Sporazum nije proizveo negativne učinke na tržištu za razdoblje u kojem je važio, te da je gospodarski subjekt „CATV SAT“ imao značajnu konkurenciju u navedenim operatorima (M:Tel, Total TV BH), jer se radi o konkurentnim i velikim regionalnim tvrtkama.

- da je razlog sklapanja predmetnoga Sporazuma zaštita visokih investicija u kablsku infrastrukturu na području Općine Bosanski Brod, koje je imao gospodarski subjekt „CATV SAT“;
- da ukoliko Konkurencijsko vijeće smatra da predmetni Sporazum ograničava konkurenciju isti se može smatrati *de minimus*, radi malog tržišnog udjela na mjerodavnom tržištu.

Također, Konkurencijsko vijeće je dostavilo Zahtjev i Zaključak gospodarskom subjektu „ELTA-KABEL“, aktom broj: 06-26-3-04-12-II/12 dana 25. svibnja 2012. godine, sa zahtjevom za dostavljanje dokumentacije (o ukupnom godišnjem prihodu, dozvolama za pružanje usluga kablске televizije, itd), u smislu članka 35. Zakona, te je ponovilo zahtjev, aktom broj: 06-26-3-04-13-II/12 dana 25. lipnja 2012. godine, na koji je dostavljena tražena dokumentacija podneskom broj: 06-26-3-04-22-II/12 dana 4. srpnja 2012. godine.

Konkurencijsko vijeće je dostavilo gospodarskom subjektu „ELTA-KABEL“ dokumentaciju Općine Bosanski Brod, aktom broj: 06-26-3-04-15-II/12 dana 25. lipnja 2012. godine i aktom broj: 06-26-3-04-31-II/12 dana 10. srpnja 2012. godine, kao i dokumentaciju gospodarskog subjekta „CATV SAT“, aktom broj: 06-26-3-04-31-II/12 dana 10. srpnja 2012. godine i aktom broj: 06-26-3-04-40-II/12 dana 16. srpnja 2012. godine.

4. Usmena rasprava

Budući da se radi o postupku stranaka sa suprotnim interesima Konkurencijsko vijeće, sukladno članku 39. Zakona, je zakazalo usmenu raspravu, dana 19. srpnja 2012. godine (poziv dostavljen gospodarskom subjektu „ELTA-KABEL“ aktom broj: 06-26-3-04-24-II/12 dana 6. srpnja 2012. godine, Općini Bosanski Brod aktom broj: 06-26-3-04-25-II/12 dana 6. srpnja 2012. godine i gospodarskom subjektu „CATV SAT“ aktom broj: 06-26-3-04-26-II/12 dana 6. srpnja 2012. godine).

Usmena rasprava zakazana za dana 19. srpnja 2012. godine je odgođena, na zahtjev opunomoćenika gospodarskog subjekta „CATV SAT“ (podnesak broj: 06-26-3-04-33-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine), sukladno članku 39. stavak (4) Zakona, te je Konkurencijsko vijeće zakazalo novu usmenu raspravu za dan 25. srpnja 2012. godine (pozivi dostavljeni dana 10. srpnja 2012. godine gospodarskom subjektu „CATV SAT“ aktom broj: 06-26-3-04-34-II/12, gospodarskom subjektu „ELTA-KABEL“, aktom broj: 06-26-3-04-35-II/12 i Općini Bosanski Brod, aktom broj: 06-26-3-04-36-II/12).

Na usmenoj raspravi održanoj u Konkurencijskom vijeću bile su nazočne sve stranke u postupku, opunomoćenik gospodarskog subjekta „CATV SAT“ g-din Nihad Sijerčić, odvjetnik, Trg djece Sarajeva 1, 71000 Sarajevo (zamjениčka punomoć od dana 17. srpnja 2012. godine po punomoći izdanoj od gospodarskog subjekta dana 6. srpnja 2012. godine broj: 37/2012), ovlaštени zastupnik gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ g-din Dragan Prodić, tehnički direktor (punomoć broj: 301/12 od dana 24. srpnja 2012. godine izdana od Danke Jovović, direktorice gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“) i opunomoćenik gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ g-din Sead Miljković, odvjetnik, Zmaja od Bosne 7, 71000 Sarajevo (punomoć izdana od gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ dana 9. srpnja 2012. godine broj: 275/12) i g-đa Gordana Čerić, ovlaštena zastupnica Općine Bosanski Brod (po Odluci o određivanju osobe ovlaštene za zastupanje broj: 02-641-3/12 od dana 24. srpnja 2012. godine).

Podnositelj zahtjeva, kao i ostale stranke u postupku su ostale pri dosadašnjim iskazima (Zapisnik broj: 06-26-3-04-36-II/12 od dana 25. srpnja 2012. godine).

Opunomoćenik gospodarskog subjekta „CATV SAT“ na usmenoj raspravi je zatražio uvid u spis predmeta (dokumentaciju dostavljenu od Općine Bosanski Brod), u smislu članka 37. Zakona, koji je voditelj postupka odobrio (i preslik tražene dokumentacije je preuzet od opunomoćenika). Sukladno zaključku s usmene rasprave, Opunomoćenik gospodarskog subjekta „CATV SAT“ je dostavio podnesak broj: 06-26-3-04-44-II/12 od dana 30. srpnja 2012. godine, da nema primjedbi niti dodatnih navoda na preuzetu dokumentaciju Općine Bosanski Brod.

Također, sukladno zaključku s usmene rasprave Općina Bosanski Brod je dostavila u ostavljenom roku, podneskom broj: 06-26-3-04-45-II/12 dana 31. srpnja 2012. godine, traženu dokumentaciju (rješenja odobrena gospodarskom subjektu Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka - rekonstrukcija telekomunikacijske mreže), kao i zahtjev za nadoknadu troškova postupka.

5. Prikupljanje podataka od trećih osoba

Tijekom postupka radi utvrđivanja svih mjerodavnih činjenica, u smislu članka 35. stavak (1) točke a) i c) Zakona, Konkurencijsko vijeće je prikupljalo podatke i dokumentaciju i od drugih tijela /institucija koje nisu stranke u postupku.

Slijedom navedenoga, Konkurencijsko vijeće je zatražilo podatke i dokumentaciju od:

- RAK-a aktom broj: 06-26-3-04-15-II/12 dana 27. lipnja 2012. godine (podatke o broju pretplatnika stranaka u postupku na mjerodavnom tržištu Općine Bosanski Brod, operatorima koji djeluju na području Općine Bosanski Brod itd), koji je iste dostavio, podneskom broj: 06-26-3-04-23-II/12 dana 5. srpnja 2012. godine (Tablica 2.);
- Agencije za posredničke, informatičke i financijske usluge, Vuka Karadžića 6,78000 Banja Luka (u daljnjem tekstu: APIF), aktom broj: 06-26-3-04-18-II/12 dana 2. srpnja 2012. godine (podatke o ukupnom godišnjem prihodu stranaka u postupku), koja je dostavila traženu dokumentaciju, podneskom broj: 06-26-3-04-21-II/12 dana 5. srpnja 2012. godine (Tablica 2.);
- gospodarskog subjekta Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka – M:Tel, Vuka Karadžića 6, 78000 Banja Luka (u daljnjem tekstu: M:Tel), aktom broj: 06-26-3-04-19-II/12 dana 2. srpnja 2012. godine, koji je dostavio traženu dokumentaciju, podneskom broj: 06-26-3-04-37-II/12 dana 12. srpnja 2012. godine;
- gospodarskog subjekta Total TV BH d.o.o., Ive Andrića 14, 78000 Banja Luka (u daljnjem tekstu: Total TV), aktom broj: 06-26-3-04-20-II/12 dana 2. srpnja 2012. godine i aktom broj: 06-26-3-04-32-II/12 dana 10. srpnja 2012. godine, koji je iste u ostavljenom roku dostavio, podneskom broj: 06-26-3-04-29-II/12 dana 7. srpnja 2012. godine i podneskom broj: 06-26-3-04-38-II/12 dana 12. srpnja 2012. godine.

6. Analiza mjerodavnog tržišta

Sukladno članku 3. Zakona i čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta («Službeni glasnik BiH» br. 18/06 i 34/10) mjerodavno tržište se određuje kao tržište određenih usluga koji su predmet obavljanja djelatnosti gospodarskih subjekta na određenom zemljopisnom području.

Prema članku 4. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, mjerodavno tržište usluga obuhvata sve usluge koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uvjetima, imajući u vidu posebno njihove bitne značajke, kvalitetu, uobičajenu namjenu, način uporabe, uvjete prodaje i cijene.

Prema članku 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, mjerodavno zemljopisno tržište obuhvata cjelokupnu ili značajan dio teritorija Bosne i Hercegovine na kojoj gospodarski subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini mjerodavne usluge pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uvjetima i koji to tržište bitno razlikuju od uvjeta konkurencije na susjednim zemljopisnim tržištima.

Mjerodavno tržište usluga predmetnoga postupka je pružanje usluga kabelaške televizije, putem kabelaške infrastrukture - kabelaškog distributivnog sustava /KDS.

Mjerodavno zemljopisno tržište predmetnoga postupka je područje Općine Bosanski Brod, budući da je isto određeno predmetnim Sporazumom.

Slijedom navedenoga, mjerodavno tržište predmetnoga postupka je pružanje usluga kabelaške televizije (putem kabelaške infrastrukture - kabelaškog distributivnog sustava /KDS) na području Općine Bosanski Brod, u razdoblju 2006.-2011. godina, odnosno u razdoblju važenja predmetnoga Sporazuma.

Iako je Konkurencijsko vijeće utvrdilo na temelju sadržaja /odredbi predmetnoga Sporazuma mjerodavno tržište kao pružanje usluga kabelaške televizije (putem kabelaške infrastrukture - kabelaškog distributivnog sustava /KDS), ali u cilju procjene kompletne ponude operatora na području Općine Bosanski Brod, analiziralo je i operatore koji prijenose signal /televizijske programe i drugim tehnologijama prijenosa (npr. DTH, IPTV).

Konkurencijsko vijeće analizom kabelaških operatora (koji pružanje usluga kabelaške televizije putem kabelaške infrastrukture - kabelaškog distributivnog sustava /KDS), kao i drugih operatora koji koriste i druge tehnologije prijenosa signala /televizijskih programa na području Općine Bosanski Brod, je utvrdilo:

Tablica 3.

R.b.	Godina	Broj pretplatnika							
		CATV SAT		ELTA -KABEL		Total TV BH		M Tel (IPTV)	
		Broj	Tržišni udjel %	Broj	Tržišni udjel %	Broj	Tržišni udjel %	Broj	Tržišni udjel %
1.	2006.	(..)**	100,00	-	-	-	-	-	-
2.	2007.	(..)**	100,00	-	-	-	-	-	-
3.	2008.	(..)**	95,82			(..)**	4,18	-	-
4.	2009.	(..)**	82,95	-	-	(..)**	17,05	-	-
5.	2010.	(..)**	77,92	-	-	(..)**	19,35	(..)**	2,73
6.	2011.	(..)**	73,24	-	-	(..)**	21,51	(..)**	5,25

Izvor: Podaci RAK-a, gospodarskog subjekta CATV SAT, gospodarskog subjekta Total TV BH, gospodarskog subjekta Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja luka – M:Tel

Prema podacima (Tablica 3.) gospodarski subjekt „CATV SAT“ kao jedini kabelaški operator (koji pruža usluge putem kabelaške infrastrukture - kabelaškog distributivnog sustava /KDS) na mjerodavnom tržištu Općine Bosanski Brod ima 100,0% udjela, a uzimajući u obzir i ostale operatore koji pružaju usluge prijenosa impulsa / televizijskog programa drugim tehnologijama na području Općine Bosanski Brod, isti je i dalje zadržao vladajući položaj.

7. Ocjena dokaza

Nakon sagledavanja mjerodavnih činjenica, dokaza i dokumentacije dostavljene od stranaka u postupku, kao i podataka i dokumentacije drugih mjerodavnih institucija i gospodarskih subjekta, Konkurencijsko vijeće utvrdilo je sljedeće:

- da je gospodarski subjekt „ELTA-KABEL“, pored gospodarskog subjekta „CATV SAT“, imao RAK-ovu Dozvolu za pružanje usluga kablanske distribucije radio i televizijskog programa (navedeno pod točkom 1.2. i 1.3. ovoga Rješenja), i prije potpisivanja predmetnoga Sporazuma, te da je kao kablanski operator mogao pružati usluge kablanske televizije na području Općine Bosanski Brod;
- da RAK izdaje dozvole (za distribuciju audiovizuelnih medijskih usluga), a Općina Bosanski Brod da je nadležna za izdavanje potrebnih dozvola /rješenja /suglasnosti za građenje kablanske infrastrukture za pružanje usluga distribucije radio i televizijskog programa;
- da gospodarski subjekt „ELTA-KABEL“ na temelju izdanih dozvola o pružanju audiovizuelnih medijskih usluga od RAK-a djeluje u dvadeset općina Republike Srpske i da je u istima dobio sve potrebne suglasnosti / dozvole za gradnju;
- da je gospodarski subjekt „ELTA-KABEL“, i prije sklapanja predmetnoga Sporazuma (između Općine Bosanski Brod i gospodarskog subjekta „CATV SAT“) podnio zahtjev u Općini Bosanski Brod, dana 5. kolovoza 2002. godine, za izdavanje urbanističke suglasnosti za izgradnju sustava kablanske televizije u Općini Bosanski Brod, te da je dostavio i urgenciju na zahtjev godinu dana kasnije - dana 6. kolovoza 2003. godine (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod broj: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine);
- da Općina Bosanski Brod nije utvrdila kriterije (kvalitativne i kvantitativne), kao i procedure koje bi osigurale transparentnost i ravnopravnost postupka, odnosno iste uvjete u postupku sklapanja sporazuma za sve kablanske operatore (koji imaju dozvole RAK-a), ako su zainteresirani za izgradnju kablanske infrastrukture na području Općine Bosanski Brod (što je potvrdila i sama Općina Bosanski Brod u točki 4. odgovora /očitovanja (dokaz – zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 dana 10. srpnja 2012. godine);
- da su Općina Bosanski Brod i gospodarski subjekt „CATV SAT“ bez utvrđenih kriterija i procedure sklopili predmetni Sporazum za izgradnju kablanske infrastrukture (za kablansku televiziju) na području Općine Bosanski Brod, s rokom važenja istoga od pet godina, odnosno za razdoblje 2006. -2011. godina;
- da odredbe predmetnoga Sporazuma sprječavaju, ograničavaju i narušavaju tržišnu konkurenciju, i to:
 - odredbom članka 9. utvrđeno je «Korisnik usluga (Općina Bosanski Brod) će omogućiti Davatelju usluga (gospodarskom subjektu CATV SAT) dobijanje svih neophodnih dozvola u što kraćem roku za razvitak zajedničkog antenskog sustava (kablanske televizije) na području Općine Bosanski Brod i neće izdavati dozvole drugim zainteresiranim kablanskim operatorima za područje Općine Bosanski Brod dok je na snazi ovaj Sporazum.
 - odredbom članka 10. utvrđeno je «U slučaju da Korisnik usluga (Općina Bosanski Brod) dozvoli drugom kablanskom operatoru izgradnju kablanskog sustava na području Općine Bosanski Brod, Davatelj usluga (gospodarski subjekt CATV SAT“) ima pravo na naknadu štete u razini uloženi sredstava u izgradnju kablanskog sustava».
- da Općina Bosanski Brod nije (do danas) zaključila ovakve sporazume s drugim kablanskim operatorima i da gospodarski subjekt „CATV SAT“ jedini pruža usluge kablanske televizije (putem kablanske infrastrukture) na području Općine Bosanski Brod, na temelju odredbi predmetnoga Sporazuma (što je potvrdila i Općina Bosanski Brod u svom podnesku broj: 06-26-3-04-12-II/12 od dana 15. lipnja 2012. godine);

- da nakon sklapanja predmetnoga Sporazuma gospodarski subjekt „CATV SAT“ ima kontinuiran porast broja pretplatnika sa (..)** u 2005. godini (u godini prije sklapanja predmetnoga Sporazuma) na (..)** u 2011. godini (Tablica 3.), što ima za posljedicu i porast ukupnog prihoda sa (..)** KM (u godini prije sklapanja predmetnoga Sporazuma) na (..)** KM u 2011. godini;
- da razvitkom novih tehnologija prijenosa signala (za koju potencijalnim operatorima nisu bila potrebne suglasnosti /dozvole Općine Bosanski Brod za građenje kabelaške infrastrukture), krajem 2008. godine je počeo pružati usluge prijenosa televizijskog programa na području Općine Bosanski Brod, gospodarski subjekt Total TV BH d.o.o. Banja Luka (direct - to - home - DTH protokol) (s minimalnim brojem pretplatnika), a tek u drugoj polovici 2010. godine iste usluge počinje pružati i gospodarski subjekt Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka – M:Tel (televizija preko interneta - IPTV) (također s minimalnim brojem pretplatnika);
- da gospodarski subjekt „CATV SAT“ i dalje ima (zadržao) vladajući položaj na tržištu prijenosa televizijskog programa na području Općine Bosanski Brod s tržišnim udjelima koji se kreću u rasponu od 73,24% do 95,82% (Tablica 3.) (bez obzira na operatore koji pružaju predmetnu uslugu drugim tehnologijama prijenosa), odnosno da i dalje nema značajniju konkurenciju na tržištu, što je posljedica ograničenja /zabrana navedenih u odredbama čl. 9. i 10. predmetnoga Sporazuma;
- da su netočni navodi Općine Bosanski Brod o pravnom i faktičkom nepostojanju predmetnoga Sporazuma, (dokaz - podnesak zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine), kao i navodi opunomoćenika gospodarskog subjekta „CAT SAT“ (dokaz – podnesak zaprimljenog pod brojem: 06-26-3-04-39-II/12 od dana 16. srpnja 2012. godine), budući da su Općina Bosanski Brod i gospodarski subjekt „CATV SAT“ u potpunosti provodili odredbe članka 9. Predmetnoga Sporazuma koji glasi «Korisnik usluga (Općina Bosanski Brod) će omogućiti Davatelju usluga (gospodarskom subjektu „CATV SAT“) dobijanje svih neophodnih dozvola u što kraćem roku za razvitak zajedničkog antenskog sustava...», što potvrđuju sve suglasnosti /rješenja za građenje izdane nakon sklapanja predmetnoga Sporazuma (od dana 31. listopada 2010. godine):
 - da je Općina Bosanski Brod gospodarskom subjektu „CAT SAT“ dana 24. rujna 2007. godine Rješenjem broj: 05-364-2214/07 izdala urbanističku suglasnost za polaganje podzemnih instalacija (dokaz-podnesak Općina Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine);
 - da je Općina Bosanski Brod gospodarskom subjektu „CAT SAT“ dana 1. listopada 2007. godine Rješenjem broj: 05-364-255/07 izdala urbanističku suglasnost za polaganje podzemnih instalacija (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine);
 - da je Općina Bosanski Brod gospodarskom subjektu „CAT SAT“ izdala Rješenje broj: 05-361-214/07 od dana 21. studenoga 2007. godine, kojim je odobrila da isti može pristupiti postavljanju podzemnih instalacija kabelaške televizije, a prema uvjetima danim u urbanističkoj suglasnosti broj: 05-364-214/07 od dana 24. rujna 2007. godine i broj: 05-364-255/07 od dana 1. listopada 2007. godine (dokaz-podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine);
 - da je Općina Bosanski Brod gospodarskom subjektu „CAT SAT“ izdala Rješenje broj: 05-364-26/07 od dana 12. prosinca 2007. godine kojim je dana urbanistička

suglasnost za proširenje mreže kabelaške televizije (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine);

- da je Općina Bosanski Brod s gospodarskim subjektom „CATV SAT“ sklopila Ugovor o zakupu stubova javne rasvjete na razdoblje od 5 godina s tim da se retroaktivno primjenjuje od 2007. godine, dana 25. svibnja 2011. godine, a koji se odnosi na pružanje usluga kabelaške televizije (dokaz - podnesak Općina Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine);
- da nisu točni navodi iz točke 3. odgovora Općine Bosanski Brod (dokaz - podnesak zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine) da predmetni Sporazum «nije imao pravni značaj, odnosno nije zaživio kao akt u pravnom prometu», jer je izdala svu potrebnu dokumentaciju gospodarskom subjektu Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka za rekonstrukciju i proširenje mreže za pružanje usluga kabelaške televizije.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da se predmetni akti (četiri rješenja iz 2010. godine) odnose isključivo na rekonstrukciju telekomunikacijske mreže, odnosno da se u istima ne spominje izgradnja /rekonstrukcija kabelaške mreže za pružanje usluga kabelaške televizije (dokaz - podnesak Općina Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-45-II/12 od dana 31. srpnja 2012. godine);

- da također, nisu točni navodi iz odgovora gospodarskog subjekta „CATV SAT“ «da predmetni Sporazum nikada nije zaživio kao akt u pravnom prometu» potvrđuje i postupanje gospodarskog subjekta „CATV SAT“ koji je u svom aktu broj: 04/2008 od dana 10. ožujka 2008. godine urgirao (po drugi put, kako sam navodi) kod Općine Bosanski Brod obustavljanje postupka izdavanja dozvola za izgradnju drugog sustava kabelaške televizije u Općini Bosanski Brod, pozivajući se na odredbe predmetnoga Sporazuma (dokaz - podnesak gospodarskog subjekta „CATV SAT“ broj: 06-26-3-04-16-II/12 od dana 29. lipnja 2012. godine);
 - da poseban i privilegiran odnos jednog kabelaškog operatora potvrđuje i odredba članka 10. Predmetnoga Sporazuma kojom se gospodarskom subjektu „CATV SAT“ daje pravo naknade štete u razini uložениh sredstava u izgradnju kabelaškog sustava, ukoliko Općina Bosanski Brod dozvoli drugom kabelaškom operatoru izgradnju kabelaškog sustava na području Općine Bosanski Brod.
- da je Općina Bosanski Brod prema gospodarskom subjektu „ELTA-KABEL imala drugačiji pristup/ kriterije u odnosu na gospodarski subjekt „CATV SAT“, potvrđuje potpuno provođenje odredbi članka 9. Predmetnoga Sporazuma u kojoj je navedeno da «..neće izdavati dozvole drugim zainteresiranim kabelaškim operatorima dok je na snazi ovaj Sporazum»:
- da je Općina Bosanski Brod izdala gospodarskom subjektu „ELTA-KABEL“ Rješenje o urbanističkoj suglasnosti broj: 07-364-134/06 dana 18. prosinca 2006. godine (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine);
 - da je Općina Bosanski Brod Zaključkom broj: 05-361-238/07 od dana 13. svibnja 2008. godine odbacila zahtjev gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ za izdavanje odobrenja za gradnju mreže kabelaške televizije (infrastrukture), podnesen dana 18. prosinca 2007. godine, kao neuredan (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-12-II/12 od dana 15. lipnja 2012. godine), a da je

prije odbacivanja navedenoga Zaključka gospodarski subjekt „CATV SAT“ u svom aktu broj: 04/2008 od dana 10. ožujka 2008. godine drugi put urgirao kod Općine Bosanski Brod obustavljanje postupka izdavanja dozvola za gradnju drugog sustava kabelske televizije u Općini Bosanski Brod, pozivajući se na odredbe članka 9. predmetnoga Sporazuma (kojim se zabranjuje izdavanje dozvola drugim kabelskim operatorima);

- da je Ministarstvo za prostorno uređenje, građevinarstvo i ekologiju Republike Srpske poništilo navedeni Zaključak (Rješenje broj 15-361-447/08 od dana 30. Studenoga 2009. godine) te naložilo Općini Bosanski Brod da u roku od najkasnije 30 dana od dana primitka spisa donese novo rješenje postupajući po uputama i primjedbama Ministarstva (dokaz-podnesak gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ zaprimljenog pod brojem: 06-26-3-04-2-II/12 od dana 25. svibnja 2012. godine);
 - da je Općina Bosanski Brod donijela akt, broj: 05-361-238/07 dana 26. srpnja 2010. godine, kojim je utvrdila nepotpunim zahtjev gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ za izdavanje odobrenja za građenje mreže kabelske televizije na području Općine Bosanski Brod podnesenog dana 18. prosinca 2007. godine (iako je zahtjev podnesen prije 31. mjeseca) i zatražila dodatnu dokumentaciju (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljenog pod brojem: 06-26-3-04-12-II/12 od dana 15. lipnja 2012. godine);
 - da navodi u točki 3. odgovora Općine Bosanski Brod «...da gospodarskom subjektu „ELTA-KABEL“ nije odbijen zahtjev za izdavanje odobrenja radi postojanja Sporazuma nego što isti nije ispoštovao zakonom propisane uvjete...» nisu točni, što potvrđuje prije svega i odredba članka 9. Sporazuma koja glasi «...neće izdavati dozvole drugim zainteresiranim kabelskim operatorima dok je na snazi ovaj Sporazum», kao i vremensko trajanje za izdavanje potrebne dokumentacije;
 - da je Općina Bosanski Brod gospodarskom subjektu „ELTA KABEL“ izdala Rješenje o urbanističkoj suglasnosti, dana 18. prosinca 2006. godine, ali da tijekom važenja predmetnoga Sporazuma, od pet godina, nije dobio dozvolu za građenje potrebne infrastrukture za kabelsku televiziju (što je sukladno odredbi članka 9. predmetnoga Sporazuma«..da se ne izdaje dozvola drugim kabelskim operatorima..») (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-30-II/12 od dana 10. srpnja 2012. godine);
 - da je gospodarski subjekt „ELTA-KABEL“ također, u 2002. godini podnio nekoliko zahtjeva Općini Bosanski Brod za izgradnju kabelske infrastrukture (kabelskog distributivnog sustava /KDS) na području Općine Bosanski Brod (dokaz - podnesak Općine Bosanski Brod zaprimljen pod brojem: 06-26-3-04-12-II/12 dana 15. lipnja 2012. godine i brojem: 06-26-3-04-30-II/12 dana 10. srpnja 2012. godine).
- da navodi Općine Bosanski Brod o zastari nisu utemeljeni, obzirom da je člankom 55. stavak (2) Zakona propisano da se rok zastare računa od dana kada je učinjena povreda, a u slučaju nastavljanja ili ponovnog kršenja Zakona, rok će se računati od dana prestanka povrede, te je evidentno da nije zastupila zastara, budući da je je predmetni Sporazum sklopljen na pet godina i važio je do dana 21. listopada 2011. godine.

Člankom 4. stavak (1) Zakona je utvrđeno da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja i prešutni dogovori gospodarskih subjekta, kao i odluke i drugi akti gospodarskih subjekta (članak 2. stavak (1) točka b) Zakona u gospodarske subjekte uključuje i organe državne uprave i lokalne samouprave, koji u navedenim aktivnostima /aktima izravno ili neizravno sudjeluju ili utječu na tržište) koji za

cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na tržištu.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da su Općina Bosanski Brod i gospodarski subjekt „CATV SAT“ sklopili zabranjeni Sporazum, kojim je nesporno dano isključivo (ekskluzivno) pravo gospodarskom subjektu „CATV SAT“ na distribuciju radio i televizijskog programa u Općini Bosanski Brod, odnosno pravo na izgradnju antenskog sustava za pružanje usluga kableske televizije na području Općine Bosanski Brod, te je ovim pravnim aktom onemogućen pristup zainteresiranim kableskim operatorima na mjerodavnom tržištu, što je za posljedicu imalo zatvaranje tržišta za druge kableske operatore (u periodu važenja predmetnoga Sporazuma), a to je imalo i negativne posljedice za tržišnu konkurenciju, za tehnički razvitak i ulaganje na tom tržištu, te posljedice za krajnje potrošače koji nisu bili u mogućnosti birati pružatelja usluga.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je prema odredbama članka 9. Sporazuma gospodarski subjekt „CATV SAT“ određen kao jedini pružatelj usluga kableske televizije na području Općine Bosanski Brod (prije nego što je dobio neophodne dozvole /suglasnosti od Općine Bosanski Brod) jer se istom odredbom Općina Bosanski Brod obvezala izdati sve neophodne dozvole u kratkom vremenu (nakon sklapanja /stupanja na snagu predmetnoga Sporazuma), što je Općina Bosanski Brod tijekom 2007. godine uradila, potvrđuje da je gospodarskom subjektu „CATV SAT“ unaprijed omogućeno da će dobiti sve potrebne dozvole. Također, uzimajući u obzir i da je odredbom članka 10. predmetnoga Sporazuma gospodarski subjekt „CATV SAT“ imao pravo naknade štete u visini uložениh investicija, ako Općina Bosanski Brod izda dozvolu drugom kableskom operatoru, sve navedeno potvrđuje da gospodarski subjekt „ELTA KABEL“ nije mogao ravnopravno da sudjeluje u postupku dobijanja potrebnih dozvola, što potvrđuje i činjenica da u razdoblju važenja predmetnoga Sporazuma (u razdoblju od pet godina) nije dobio potrebne dozvole za izgradnju, s bitnom napomenom da su oba gospodarska subjekta (čak je gospodarski subjekt „ELTA KABEL“ nešto ranije – u prosincu 2006. godine) dobili urbanističke suglasnosti, a osobito je potrebno istaknuti da je Općina Bosanski Brod od gospodarskog subjekta „ELTA KABEL“ tražila i dodatnu dokumentaciju koja nije tražena gospodarskom subjektu „CATV SAT“.

Osiguranje ravnopravnog postupka i procedure za sve sudionike na tržištu temelji su zaštite prava slobodne tržišne konkurencije, te je provedbom predmetnoga Sporazuma gospodarski subjekt „CATV SAT“ u potpunosti eliminirao potencijalnu konkurenciju, jer je onemogućen slobodan pristup tržištu, i na ovaj način eliminiranjem djelovanja tržišnih mehanizama eliminiran je i ekonomski rizik, koji sa sobom donosi slobodna tržišna konkurencija.

Na temelju navedenoga, Konkurencijsko vijeće je nesporno utvrdilo da su odredbe predmetnoga Sporazuma dale pravo jednom gospodarskom subjektu „CATV SAT“, a da su iste za ostale gospodarske subjekte /kableske operatore (s dozvolama RAK-a), imale negativne posljedice, što je za cilj i posljedicu imalo sprječavanje, ograničavanje i narušavanje slobodne konkurencije, u smislu članka 4. stavak (1) točka b) Zakona (ograničavanje i kontrolu tržišta i tehničkog razvitka).

Određeni sporazumi mogu biti izuzeti od opće zabrane u smislu članka 4. stavak (3) Zakona. Naime, čl. 5., 6. i 7. Zakona propisani su uvjeti za pojedinačno ili skupno izuzeće od primjene članka 4. stavak (1) Zakona za određene vrste sporazuma koji sadrže određena ograničenja konkurencije, ali pri tome pridonose unapređenju proizvodnje ili distribucije robe i/ili usluga, promicanju tehnološkog ili gospodarskog razvitka, te stoga potrošačima pružaju razmjernu korist. Međutim, takvim se sporazumima da bi mogli biti izuzeti, ni u kojem slučaju se gospodarskim subjektima ne mogu nametati ograničenja koja nisu neophodna za postizanje prethodno navedenih uvjeta, odnosno ne smije se gospodarskim subjektima omogućiti isključivanje znatnog dijela konkurencije s tržišta, za robe i /ili usluge koje su predmet sporazuma. Svi navedeni uvjeti moraju biti ispunjeni kumulativno.

S obzirom da predmetni Sporazum predstavlja izričiti dogovor koji nesporno ima za cilj ograničavanje konkurencije na mjerodavnom tržištu, te kao takav ne ispunjava uvjete ni za skupno niti za pojedinačno izuzeće, usmislu čl. 5. i 7. Zakona.

Navedeno potvrđuju i kriteriji iz Smjernica za primjenu članka 81. stavak 3. Ugovora o osnivanju EZ, od dana 27. travnja 2004. godine koji uređuju da sporazumi koji za cilj imaju ograničavanje konkurencije, ne mogu biti ni skupno niti pojedinačno izuzeti.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točkama 1.i 2. izreke ovoga Rješenja.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da Podnositelj zahtjeva tijekom postupka, u smislu članka 36. stavak (1) Zakona, nije dokazao kršenje članka 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona, koje je naveo u Zahtjevu.

Na temelju navedenoga, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da ne postoje odredbe u Sporazumu koje imaju za cilj i posljedicu sprječavanje, ograničavanje i narušavanje tržišne konkurencije, u smislu Zakona - članka 4. stavak (1) točka:

- c) podjele tržišta ili izvora snabdjevanja;
- d) primjene različitih uvjeta za identične transakcije sa drugim gospodarskim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju.

Imajući u vidu navedeno Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki 5. izreke ovoga Rješenja.

Konkurencijsko vijeće će kontinuirano pratiti postupanje /djelovanje Općine Bosanski Brod s ciljem sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na mjerodavnom tržištu pružanja usluga kableske televizije (putem kableske infrastrukture - kablenskog distributivnog sustava /KDS) na području Općine Bosanski Brod, sukladno odredbama Zakona, te shodno tomu donositi i odgovarajuće mjere /odluke kojima će omogućavati slobodnu tržišnu konkurenciju, odnosno pristup mjerodavnom tržištu svim zainteresiranim gospodarskim subjektima /kabelskim operatorima.

Imajući u vidu navedeno Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki 4. izreke ovoga Rješenja.

8. Novčana kazna

U smislu članka 48. stavak (1) točka b) Zakona, novčanom kaznom u iznosu najviše do 10% vrijednosti ukupnoga godišnjega prihoda gospodarskog subjekta iz godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda Zakona, kaznit će se gospodarski subjekt (u članku 2. stavak (1) utvrđeno je šta se smatra gospodarskim subjektom) ako zaključi zabranjeni sporazum na način propisan odredbama članka 4. Zakona.

Polazeći od nesporno utvrđene činjenice da su Općina Bosanski Brod i gospodarski subjekt „CATV SAT“ prekršili odredbe članka 4. stavak (1) točka b) Zakona, Konkurencijsko vijeće je u smislu članka 48. stavak (1) točka a) Zakona izreklo Općini Bosanski Brod novčanu kaznu u iznosu od 26.000,00 (dvadesetšest tisuća) KM (što predstavlja 0,271% ostvarenog proračuna za 2011. godinu koji iznosi 9.567.959,43 KM, odnosno 0,045% ukupnog proračuna za razdoblje 2006. - 2011. godine koji iznosi 57.746.902,42 KM), kao i novčanu kaznu od 7.500,00 (sedam tisuća petsto) KM gospodarskom subjektu „CATV SAT“ (što predstavlja 5,0-

10,0% ukupnog prihoda iz 2011. godine ili 1,0-4,0% od ukupnog prihoda ostvarenog u razdoblju 2006. - 2011. godine, za vrijeme važenja predmetnoga Sporazuma).

Konkurencijsko vijeće je prilikom utvrđivanja visine novčane kazne za Općinu Bosanski Brod i gospodarski subjekt „CATV SAT“ uzelo u obzir namjeru te dužinu trajanja povrede Zakona, kao i posljedice koje je ista imala na tržišnu konkurenciju (odnosno potencijalne konkurente na mjerodavnom tržištu), u smislu članka 52. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Općina Bosanski Brod odredbama sklopljenog Sporazuma, odnosno svojim postupanjem i djelovanjem za vrijeme trajanja predmetnoga Sporazuma, sprječavala i ograničila konkurenciju jer je onemogućila ulazak potencijalne konkurencije na mjerodavno tržište, uključujući i gospodarski subjekt „ELTA-KABEL“.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Općina Bosanski Brod imala proračun u razdoblju 2006. - 2011. godina ukupno 57.746.902,42 KM (2006. godine - 5.510.493,00 KM; 2007. godine - 13.326.678,13 KM; 2008. godine - 5.538.546,59 KM; 2009. godine - 9.945.546,00 KM; 2010. godine - 13.857.679,27 KM; 2011. godine - 9.567.959,43 KM);

Također, Konkurencijsko vijeće je prilikom izricanja visine novčane kazne gospodarskom subjektu „CATV SAT“ uzelo u obzir, sukladno članku 43. stavak (7) Zakona, i odredbe Smjernice o načinu utvrđivanja novčanih kazni koje se izriču sukladno članku 23. stavak 2. točka (a) Uredbe (EC) broj: 1/2003, te je utvrdilo da je gospodarski subjekt „CATV SAT“ ostvario ukupan prihod u razdoblju važenja predmetnoga Sporazuma u iznosu od (..)** KM (2006.godine - (..)** KM; 2007. godine - (..)** KM; 2008. godine - (..)** KM; 2009. godine - (..)** KM; 2010. godine - (..)** KM; 2011.godine - (..)** KM), što predstavlja i temelj za obračun novčane kazne.

U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u utvrđenom roku ista će se naplatiti prisilnim putem, u smislu članka 47. Zakona, uz obračunavanje zatezne kamate za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki 3. izreke ovoga Rješenja.

9. Troškovi postupka

Člankom 105. stavak (1) Zakona o upravnom postupku je propisano da u pravilu svaka stranka snosi svoje troškove postupka (koji uključuju i troškove za pravno zastupanje), a člankom 105. stavak (2) istog Zakona je propisano da kada u postupku sudjeluju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je štetu postupak okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su nastali u postupku.

Prema članku 105. stavak (3) Zakona o upravnom postupku troškovi za pravno zastupanje nadoknađuju se samo u slučajevima kad je takvo zastupanje bilo nužno i opravdano.

Sukladno članku 105. Zakona o upravnom postupku opunomoćenik gospodarskog subjekta „CATV SAT“ je dostavio zahtjev za nadoknadom troškova postupka u iznosu od 1.872,00 KM, podneskom broj: 06-26-3-04-42-II/12 dana 27. srpnja 2012. godine, a opunomoćenik gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ u iznosu od 1.890,00 KM, podneskom broj: 06-26-3-04-43-II/12 dana 27. srpnja 2012. godine.

Također, Općina Bosanski Brod je dostavila zahtjev za nadoknatu troškova postupka, podneskom broj: 06-26-3-04-44-II/12 dana 30. srpnja 2012. godine) u iznosu od 270,00 KM.

Konkurencijsko vijeće je prilikom izračuna ukupnih troškova postupka, uzelo u obzir odredbe Zakona o upravnom postupku, Zakona o odvjetništvu («Službene novine Federacije BiH», br. 40/02, 29/03, 18/05 i 68/05) i Tarifu o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika (Službene novine Federacije BiH, br. 22/04 i 24/04) (u daljnjem tekstu: Tarifa).

Konkurencijsko vijeće je djelimično prihvatilo zahtjev gospodarskog subjekta „ELTA-KABEL“ za nadoknadu troškova:

- novčani iznos od 1.000,00 KM administrativne pristojbe za zahtjev za pokretanje postupka pred Konkurencijskim vijećem (sukladno članku 2. Tarifni broj 106. stavak (1) točka f) Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem;
- novčani iznos od 360,00 KM za nazočnost opunomoćenika na usmenoj raspravi, sukladno članku 22. Tarife.

Budući da se radi o nužnim i opravdanim troškovima, u smislu članka 105. Zakona o upravnom postupku, gospodarski subjekt „CATV SAT“ i Općina Bosanski Brod su stranke na čiju štetu je postupak okončan i dužne su gospodarskom subjektu „ELTA-KABEL“ nadoknaditi troškove nastale u postupku u iznosu od 1.360,00 KM, na način da svaka od navedenih stranaka plati u jednakom iznosu po 680,00 KM.

Konkurencijsko vijeće je odbilo zahtjeve gospodarskog subjekta „CATV SAT“ i Općine Bosanski Brod za nadoknadu troškova postupka u novčanom iznosu od 1.872,00KM, odnosno u iznosu od 230,40 KM, budući da su navedeni postupak izazvali svojim djelovanjem gospodarski subjekt „CATV SAT“ i Općina Bosanski Brod, i da je isti završen na njihovu štetu, te nemaju pravo na nadoknadu troškova postupka, u smislu Zakona o upravnom postupku.

Imajući u vidu navedeno Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točkama 6. i 7. izreke ovoga Rješenja.

10. Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dopušten priziv.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka, odnosno objave ovoga Rješenja.

Predsjednik

Ibrica Lakišić