

**РЈЕШЕЊЕ**

**по Захтјеву за покретање поступка привредног субјекта „ELTA-KABEL“ д.о.о.  
Добој, против привредног субјекта „SATV SAT“ д.о.о. Босански Брод, и Општине  
Босански Брод**

**Сарајево,  
аугуст 2012. године**

Број: 06-26-3-04-46-II/12  
Сарајево, 7.августа. 2012. године

На основу члана 25. став (1) тачка е), члана 42. став (2) и члана 48. став (1), а у вези с чланом 4. став (1) Закона о конкуренцији («Службени гласник БиХ», бр. 48/05, 76/07 и 80/09) и чл. 105. и 108. Закона о управном поступку («Службени гласник БиХ», бр. 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09), у поступку покренутом по Захтјеву за покретање поступка привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу за пренос звука, слике и осталих информација „ELTA-KABEL“ Добој, Светог Саве 26, 74105 Добој, заprimљеног под бројем: 06-26-3-04-1-II/12 (стари број: 01-26-10-130-II/12) дана 4. маја 2012. године, против привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу „CATV SAT“ за унутрашњу и спољну трговину, производњу и услуге, Светог Саве б.б., 74450 Босански Брод, и Општине Босански Брод, Светог Саве 39, 74450 Босански Брод, ради утврђивања спрјечавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције склапањем забрањеног споразума, Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине, на 40. (четрдесетој) сједници одржаној дана 7. августа 2012. године, донио је

### Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Утврђује се да су Општина Босански Брод, Светог Саве 39, 74450 Босански Брод, и привредни субјекат Друштво са ограниченом одговорношћу „CATV SAT“ за унутрашњу и спољну трговину, производњу и услуге, Светог Саве б.б., 74450 Босански Брод, и Општине Босански Брод, Светог Саве 39, 74450 Босански Брод, одредбама чл. 9. и 10. Споразума о развоју заједничког антенског система (кабловске телевизије) на подручју Општине Босански Брод, склопљеног дана 31. октобра 2006. године под бројем: 02-641-6/06, ограничавали конкуренцију, технички развој или улагање на тржишту пружања услуга кабловске телевизије на подручју Општине Босански Брод, те исти представља забрањени споразум, из члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији.
2. Одредбе чл. 9. и 10. Споразума о развоју заједничког антенског система (кабловске телевизије) на подручју Општине Босански Брод из тачке 1. изреке овога Рјешења су ништавна (*ex lege*), у смислу члана 4. став (2) Закона о конкуренцији.
3. Изриче се новчана казна Општини Босански Брод, Светог Саве 39, 74450 Босански Брод у висини од 26.000,00 (двадесетшестхиљада) КМ, и привредном субјекту Друштво са ограниченом одговорношћу „CATV SAT“ за унутрашњу и спољну трговину, производњу и услуге, Светог Саве б.б., 74450 Босански Брод, у висини од 7.500,00 (седамхиљадапетсто) КМ због склапања Споразума о развоју заједничког антенског система (кабловске телевизије) на подручју Општине Босански Брод, јер садржи одредбе које спрјечавају, ограничавају или нарушавају тржишну конкуренцију, из члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, које су дужни платити у року од 8 (осам) дана од пријема овога Рјешења.

У случају да се изречене новчане казна не уплате у наведеном року, исте ће се наплатити присилним путем, уз обрачунавање затезне камате за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине.

4. Налаже се Општини Босански Брод да омогући свим заинтересованим привредним субјектима /кабловским оператерима под једнаким условима, укључујући и привредни субјекат Друштво са ограниченом одговорношћу за пренос звука, слике и осталих информација „ELTA-KABEL“ Добој, Светог Саве 26, 74105 Добој,

издавање свих неопходних сагласности /дозвола за изградњу система кабловске инфраструктуре за пружање услуга кабловске телевизије на подручју Општине Босански Брод, те достави Конкурenciјском савјету доказе о извршеној обавези.

5. Одбија се Захтјев за покретање поступка привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу за пренос звука, слике и осталих информација „ELTA-KABEL“ Добој, Светог Саве 26, 74105 Добој, у дијелу који се односи на утврђивање забрањеног споразума, из члана 4. став (1) тачке ц) и д) Закона о конкуренцији, као неоснован.
6. Обавезује се Општина Босански Брод, Светог Саве 39, 74450 Босански Брод, и привредни субјекат Друштво са ограниченом одговорношћу „CATV SAT“ за унутрашњу и спољну трговину, производњу и услуге, Светог Саве б.б., 74450 Босански Брод, накнаду на име трошкова поступка привредном субјекту Друштво са ограниченом одговорношћу за пренос звука, слике и осталих информација „ELTA-KABEL“ Добој, Светог Саве 26, 74105 Добој износа од 1.360,00 (хиљадутристозездесет) КМ (свака од наведених странака по 680,00 (шестоосамдесет) КМ, у року од 8 (осам) дана од пријема овога Рјешења.
7. Одбија се захтјев Општине Босански Брод, Светог Саве 39, 74450 Босански Брод за накнадом трошкова поступка у износу од 230,40 (двјестотридесет и 40/100) КМ, и захтјев привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу „CATV SAT“ за унутрашњу и спољну трговину, производњу и услуге, Светог Саве б.б., 74450 Босански Брод, у износу од 1.872,00 (хиљадуосамстоседамдесетдвје) КМ, као неосновани.
8. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у «Службеном гласнику БиХ», службеним гласницима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

### **Образложење**

Конкурenciјски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкурenciјски савјет) је запримио, дана 4. маја 2012. године под бројем: 06-26-3-04-1-И/12 (стари број: 01-26-10-130-И/12) Захтјев за покретање поступка (у даљем тексту: Захтјев) привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу за пренос звука, слике и осталих информација „ELTA-KABEL“ Добој, Светог Саве 26, 74105 Добој (у даљем тексту: „ELTA-KABEL“ или Подносилац захтјева) против привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу „CATV SAT“ за унутрашњу и спољну трговину, производњу и услуге, Светог Саве б.б., 74450 Босански Брод (у даљем тексту: „CATV SAT“) и Општине Босански Брод, Светог Саве 39, 74450 Босански Брод, ради утврђивања постојања забрањеног споразума.

Увидом у поднесени Захтјев, Конкурenciјски савјет је утврдио да исти није комплетан, у смислу члана 28. Закона о конкуренцији (у даљем тексту: Закон), те је затражио допуну истог, у смислу члана 31. став (1) Закона, актом број: 06-26-3-04-1-И/12 (стари акт број: 01-26-10-130-1-И/12) дана 11. маја 2012. године, те уплату административне таксе у смислу члана 2. тарифни број 10б. став (1) тачка ф) Одлуке о висини административних такси у вези процесних радњи пред Конкурenciјским савјетом («Службени гласник БиХ», бр. 30/06 и 18/11).

Подносилац захтјева у одобреном временском року је доставио тражене податке и документацију (као и потврду о уплати административне таксе), поднеском број: 06-26-3-04-2-И/12 дана 23. маја 2012. године.

У допуни Захтјева, Подносилац захтјева је проширио исти, поред привредног субјекта „CATV SAT“, и на Општину Босански Брод, Светог Саве 39, 74450 Босански Брод, те је прецизирао да се Захтјев односи на утврђивање забрањеног споразума, из члана 4. став (1) тачке б), ц) и д) Закона.

Комплетирањем Захтјева, Конкурентијски савјет је Подносиоцу захтјева издао Потврду о пријему комплетног и уредног Захтјева, у смислу члана 28. став (3) Закона, број: 06-26-3-04-3-П/12 дана 24. маја 2012. године.

### **1. Странке у поступку**

Странке у поступку су привредни субјекат Друштво са ограниченом одговорношћу за пренос звука, слике и осталих информација „ELTA-KABEL“ Добој, Светог Саве 26, 74105 Добој, привредни субјект Друштво са ограниченом одговорношћу „CATV SAT“ за унутрашњу и спољну трговину, производњу и услуге, Светог Саве б.б., 74450 Босански Брод, и Општина Босански Брод, Светог Саве 39, 74450 Босански Брод.

#### **1.1. Привредни субјекат ELTA-KABEL**

Привредни субјекат Друштво са ограниченом одговорношћу за пренос звука, слике и осталих информација „ELTA-KABEL“ Добој, Светог Саве 26, 74105 Добој (скраћена ознака твртке: „ELTA-KABEL“ д.о.о. Добој), је регистрован на Окружном привредном суду Добој под матичним бројем: 60-01-0117-11 (стари број: 1-4592-00) (ЈИВ: 4400078060002), с уплаћеним основним капиталом од 5.000,00 КМ, и с 100,00% власничких учешћа физичког лица Ацо Кабаница (Prade, Cesta XVI 014, Република Словенија /путна исправа број: (..) \*\*<sup>1</sup>).

Рретежне регистроване дјелатности привредног субјекта „ELTA-KABEL“ су пружање услуга преноса звука, слике и осталих информација (кабловска телевизија /интернет), услуге телекомуникација (жичане, бежичне, сателитске и остале).

Рривредни субјекат „ELTA-KABEL“ има пословну јединицу у Бањој Луци, Мајора Драге Бајаловића 18, 78000 Бања Лука, а пружа услуге кабловске телевизије у 20 градова Републике Српске (Рриједор, Бања Лука, Теслић, Добој, Дервента, Зворник, Требиње, Билећа, Соколац, Чајниче, Фоча, Источно Сарајево, Кнежево, Љубија, Козарска Дубица, Ретрово, Мркоњић Град, Невесиње, Гацко).

Укупан приход привредног субјекта „ELTA-KABEL“:

Табела 1.

| Р.б. | Година | Укупан приход (КМ) |
|------|--------|--------------------|
| 1.   | 2010.  | (..) **            |
| 2.   | 2011.  | (..) **            |

Извор: подаци привредног субјекта „ELTA-KABEL“

Према подацима Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: РАК) прву дозволу је издала привредном субјекту „ELTA-KABEL“ за пружање кабловске дистрибуције радио и телевизијског програма под бројем: OF/34337/BD/HN/153 дана 20. новембра 2003. године, а важећу дозволу за дистрибуцију аудиовизуелних услуга и медијских услуга радија је издала под бројем: 366-DP дана 23. фебруара 2012. године (с роком важења до дана 31. децембра 2012. године).

<sup>1</sup> (..) \*\* Подаци представљају пословну тајну, у смислу члана 38 Закона о конкуренцији

### **1.2. Привредни субјекат „CATV SAT“**

Привредни субјекат Друштво са ограниченом одговорношћу „CATV SAT“ за унутрашњу и спољну трговину, производњу и услуге (скраћена ознака твртке ДОО „CATV SAT“ Босански Брод), Светог Саве б.б., 74450 Босански Брод, је регистрован на Окружном привредном суду Добој под матичним бројем: 85-01-0056-09 (стари број: 1-4544-00) (ЈИВ: 4400084620001), с уплаћеним капиталом од 21.080,00 КМ, и с 100,00% власничких учешћа физичког лица Дражен Јовичић (Бука Карацића 1, 74450 Босански Брод –лична карта : (..)\*\*) .

Претежна регистрована дјелатност привредног субјекта „CATV SAT“ су пружање услуга у сектору телекомуникација и сличне дјелатности.

Привредни субјекат „CATV SAT“ нема повезаних привредних субјеката у Босни и Херцеговини.

Укупан приход привредног субјекта „CATV SAT“:

Табела 2.

| <b>Р.б.</b> | <b>Година</b> | <b>Укупан приход (КМ)</b> |
|-------------|---------------|---------------------------|
| 1.          | 2010.         | (..) **                   |
| 2.          | 2011.         | (..) **                   |

Извор: Родаци АРИФА и привредног субјекта „CATV SAT“

Према подацима РАК-а прву дозволу је издала привредном субјекту „CATV SAT“ за пружање кабловске дистрибуције радио и телевизијског програма под бројем: 04-29-976-9/04 дана 24. новембра 2004. године, а важећу дозволу за дистрибуцију аудиовизуелних услуга и медијских услуга радија је издала под бројем: 340-ДР дана 23. фебруара 2012. године (с роком важења до дана 31. децембра 2012. године).

Привредни субјекат „CATV SAT“ пружа услуге кабловске телевизије једино на подручју Општине Босански Брод.

### **1.3. Општина Босански Брод**

Општина Босански Брод је тијело управе (чије су надлежности утврђене уставом, законима и другим прописима који се односе на надлежности општине) на које се у складу са чланом 2. став (1) тачка б) Закона примјењују одредбе истог, јер иста својим дјеловањем може директно или индиректно утицати на слободну конкуренцију на тржишту Босне и Херцеговине.

## **2. Равни оквир предметног поступка**

Конкуренијски савјет је током поступка примијенио одредбе Закона, Одлуке о утврђивању релевантног тржишта («Службени гласник БиХ», бр. 18/06 и 34/10) и одредбе Закона о управном поступку («Службени гласник БиХ», бр. 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09), у смислу члана 26. Закона.

Конкуренијски савјет је узео у обзир Закон о комуникацијама («Службени гласник БиХ», бр. 31/03, 76/06 и 32/10), Правило о пружању аудиовизуелних медијских услуга број: 55/2011, Правило о дозволама за дистрибуцију аудиовизуелних медијских услуга и медијских услуга радија број: 56/2011, Правило о успостављању и одржавању јединственог регистра корисника дозвола у сектору комуникација број: 34/2008.

Такође, у сврху оцјене овога предмета, у складу са чланом 43. став (7) Закона, користио је и одредбе/Смјернице о начину утврђивања новчаних казни које се изричу у складу са

чланом 23. став 2. тачка (а) Уредбе (ЕЦ) број: 1/2003, Смјернице за примјену члана 81. став 3. Уговора о оснивању ЕЗ, од дана 27. априла 2004. године.

### **3. *Роступак по Захтјеву за покретање поступка***

Као разлоге за подношење Захтјева Родносилац захтјева, у битном наводи сљедеће:

- да су привредни субјекат „CATV SAT“ (давалац услуга) и Општина Босански Брод (корисник услуга) склопили Споразум о развоју заједничког антенског система (кабловске телевизије) на подручју Општине Босански Брод (у даљем тексту: Споразум), дана 31. октобра 2006. године број: 02-641-6/06, с роком важења од пет година;
- да одредбе предметног Споразума не дозвољавају добивање рјешења /дозвола за изградњу система пружања услуга кабловске телевизије на подручју Општине Босански Брод другим заинтересованим привредним субјектима /кабловским оператерима (осим привредном субјекту „CATV SAT“);
- да су одредбе предметног Споразума у цијелости реализиране у пракси и да нити један други конкурент / кабелски оператер није добио рјешење /дозволу о одобрењу градње система пружања услуга кабловске телевизије на подручју Општине Босански Брод;
- да су први захтјев за издавање рјешења /дозволе за грађење кабловске инфраструктуре, с потребном документацијом, доставили надлежним службама Општине Босански Брод још прије девет година;
- да су поново доставили захтјев за издавање грађевинске дозволе за изградњу система кабловске телевизије на подручју Општине Босански Брод (с комплетном документацијом и издатом урбанистичком сагласношћу) Одјелењу за просторно уређење, стамбено- комуналне послове и екологију Општине Босански Брод (постоји потврда о пријему истог), дана 18. децембра 2007. години;
- да је привредни субјекат „CATV SAT“ тражио од Одјелења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију Општине Босански Брод (поднеском број: 04/2008. године од дана 10. марта 2008. године) обустављање поступка издавања свих грађевинских и других дозвола другим кабловским оператерима за изградњу још једног система кабловске телевизије у Општини Босански Брод, позивајући се на придржавање одредби предметног Споразума;
- да је Одјелење за просторно уређење, стамбено- комуналне послове и екологију Општине Босански Брод донијело Закључак број: 05-361-238/07 дана 13. марта 2008. године којим Захтјев за издавање рјешења о одобрењу градње поднесен од привредног субјекта „ELTA-KABEL“ одбацује као неуредан;
- да је Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију у Влади Републике Српске, Трг Републике Српске 1, 78000 Бања Лука, Рјешењем број: 15-361-447/08 од дана 30. новембра 2009. године) поништило Закључак, број: 05-361-238/07 од дана 13. маја 2008. године, Одјелења за просторно уређење, стамбено-комуналне послове и екологију Општине Босански Брод и вратили предмет;
- да су поднијели захтјев за одобрење изградње система кабловске телевизије у 23 града у Републици Српској и да су добили позитивна рјешења од свих надлежних општинских тијела.

На основу изнесеног, Подносилац захтјева сматра да су привредни субјекат „CATV SAT“ и Општина Босански Брод склопили забрањени споразум, из члана 4. став (1) тачке б), ц) и д) Закона, и да се његовим провођењем ограничава конкуренција на тржишту што ствара негативне економске и друге посљедице на пословање Подносилаца захтјева, те тражи од Конкуренцијског савјета доношење одлуке којом ће онемогућити наставак оваквог дјеловања, односно онемогућити даље настајање економске штете.

Конкуренцијски савјет је оцијенио да без провођења поступка није могуће утврдити постојање повреда Закона наведених у Захтјеву, те је у смислу члана 32. став (2) Закона, донио Закључак о покретању поступка против привредног субјекта „CATV SAT“ и Општине Босански Брод, ради утврђивања забрањеног споразума, из члана 4. став (1) тачке б), ц) и д) Закона, број: 06-26-3-04-5-II/12 (у даљем тексту: Закључак), на 36. сједници одржаној дана 25. маја 2012. године.

Конкуренцијски савјет, у складу са чланом 33. став (1) Закона, доставио је Захтјев и Закључак Општини Босански Брод, актом број: 06-26-3-04-9-II/12 дана 25. маја 2012. године, на читовање.

Општина Босански Брод није доставила одговор (очитовање) на Захтјев, односно Закључак, али је доставила тражену документацију поднеском запримљеним под бројем: 06-26-3-04-12-II/12 дана 15. јуна 2012. године.

Конкуренцијски савјет је поновио захтјев за достављање одговора (очитовања) Општини Босански Брод, у смислу члана 33. став (3) Закона, и затражио додатну документацију, актом број: 06-26-3-04-14-II/12 дана 27. јуна 2012. године, који је достављен поднеском број: 06-26-3-04-30-II/12 дана 10. јула 2012. године.

Општина Босански Брод у свом одговору у битном је навела да у потпуности одбацује Захтјев као неоснован и исти сматра неблагоприятним, наводећи следеће:

- да Захтјев и Закључак немају правни основ за вођење поступка те истичу приговор застарјелим, у смислу члана 55. Закона, будући да је Споразум потписан дана 31. октобра 2006. године с роком важења од пет година, који је истекао дана 31. октобра 2011. године;
- да се привредни субјекат „CATV SAT“ није придржавао одредби предметног Споразума (члан 4. - није дао бесплатан прикључак утврђеним категоријама грађана; члан 6.- није снимао програм и информисао о догађајима на подручју Општине Босански Брод; члан 8. - није стипендирао два студента, итд.);
- да се без основа наводи да је Подносилац захтјева имао негативне посљедице /штету у задњих девет година, будући да је поступак издавања урбанистичке сагласности (нпр. за 2002. годину и 2003. годину) прекинут јер исти није испунио услове прописане Законом о уређењу простора;
- да Подносилац захтјева није доставио Конкуренцијском савјету доказ да је поднио захтјев за издавање одобрења за рад (обављања привредне дјелатности) надлежном тијелу Општине Босански Брод нити доказ да је исти одбијен из разлога што постоји други оператер кабловске телевизије, што значи да Општина Босански Брод није одбила захтјев Подносилаца захтјева ради постојања предметног Споразума, него ради тога што исти није испоштовао законом прописане услове;
- да одредбама предметног Споразума није могло доћи до нарушавања конкуренције на релевантном тржишту Босне и Херцеговине, односно повреде чл. 4. и 9. Закона,

јер се исти односи на подручје једне општине, што представља незнатан дио тржишта Босне и Херцеговине;

- да нису постојали критеријуми и процедуре, односно да није проведена значајнија процедура при избору кабловског оператера привредног субјекта „CATV SAT“ као стране у предметном Споразуму, будући да није било других заинтересованих правних /физичких лица;
- да је предметни Споразум склопљен с привредним субјектом „CATV SAT“ да би инвеститор (привредни субјекат „CATV SAT“) заштитио своја улагања у претходном раздобљу, будући да се с идентичним захтјевом за инвестирање у кабловску инфраструктуру на подручју Општине Босански Брод појавио и привредни субјекат „ELTA-KABEL“;
- да Одјел за просторно уређење, стамбено- комуналне послове и екологију Општине Босански Брод није био упознат с постојањем предметног Споразума, те исти није заживио као правни акт нити је имао правни значај, што потврђује и чињеница да је привредни субјекат Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука прије двије године прибавио сву потребну документацију и извео радове на реконструкцији и проширењу мреже на дијелу градског подручја Општине Босански Брод у оквиру које је и пружање услуге кабловске телевизије М:Tel (дигитална телевизија IPTV).

Конкуренцијски савјет је доставио Захтјев и Закључак привредном субјекту „CATV SAT“, актом број: 06-26-3-04-10-II/12 дана 25. маја 2012. године, на који привредни субјекат „CATV SAT“ није доставио одговор (очитовање), али је доставио тражену документацију, поднеском запримљеним под бројем: 06-26-3-04-16-II/12 дана 2. јула 2012. године.

Конкуренцијски савјет је поновио захтјев за достављање одговора (очитовања) привредном субјекту „CATV SAT“, у смислу члана 33. став (3) Закона, актом број: 06-26-3-04-17-II/12 дана 2. јула 2012. године, на који је привредни субјекат „CATV SAT“ поднеском запримљеним под бројем: 06-26-3-04-27-II/12 дана 9. јула 2012. године затражио продужење рока за достављање одговора, а Конкуренцијски савјет је одобрио додатни рок, актом број: 06-26-3-04-28-II/12 дана 9. јула 2012. године.

Привредни субјекат „CATV SAT“ у свом одговору, запримљеним под бројем: 06-26-3-04-16-II/12 дана 16. јула 2012. године, у битном је навео:

- да су у предметном случају на релевантном тржишту преноса сигнала /телевизијског програма (дистрибуције тзв. аудиовизуелних медијских услуга) потрошачима на подручју Општине Босански Брод, конкурентима требају сматрати, поред кабловских оператера (привредног субјекта „CATV SAT“ и привредног субјекта „ELTA-KABEL“), и присутни оператери који користе и друге технолошке методе за пренос сигнала, као што је привредни субјекат Total TV ВН д.о.о. Бања Лука (путем DTH платформе – Direct – to – Home) и привредни субјекат Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука –М:Tel (IPTV телевизија преко интернета), те из наведеног на релевантном тржишту постоји снажна конкуренција и не постоји повреда конкуренције у смислу Закона;
- да су у оцјени правног и фактичког постојања предметног Споразума битне чињенице:
  - да исти није постојао, као ништаван *аб иницио*, јер су локална тијела самоуправе прекршила одговарајуће прописе и своју надлежност, те није ни у једном тренутку предметни Споразум био на правној снази;



- да исти није постојао јер Општина Босански Брод није испоштовала /проводила у пракси (одредбе чл. 4. и 6. Споразума), да је издала урбанистичку дозволу привредном субјекту „ELTA-KABEL“ (иако у одредбама члана 9. Предметног Споразума то није могла), и издала одговарајуће дозволе привредном субјекту Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука, те је на тај начин Општина Босански Брод омогућила увођење услуга конкурентне кабловске телевизије у Босанском Броду);
  - да предметни Споразум није произвео негативне учинке на тржишту за раздобље у којем је важио, те да је привредни субјекат „CATV SAT“ имао значајну конкуренцију у наведеним оператерима (M:Tel, Total TV BH), јер се ради о конкурентним и великим регионалним тврткама.
- да је разлог склапања предметног Споразума заштита високих инвестиција у кабловску инфраструктуру на подручју Општине Босански Брод, које је имао привредни субјекат „CATV SAT“;
  - да уколико Конкурентијски савјет сматра да предметни Споразум ограничава конкуренцију исти се може сматрати *де минимус*, ради малог тржишног учешћа на релевантном тржишту.

Такође, Конкурентијски савјет је доставио Захтјев и Закључак привредном субјекту „ELTA-KABEL“, актом број: 06-26-3-04-12-II/12 дана 25. маја 2012. године, са захтјевом за достављање документације (о укупном годишњем приходу, дозволама за пружање услуга кабловске телевизије, итд), у смислу члана 35. Закона, те је поновио захтјев, актом број: 06-26-3-04-13-II/12 дана 25. јуна 2012. године, на који је достављена тражена документација поднеском број: 06-26-3-04-22-II/12 дана 4. јула 2012. године.

Конкурентијски савјет је доставио привредном субјекту „ELTA-KABEL“ документацију Општине Босански Брод, актом број: 06-26-3-04-15-II/12 дана 25. јуна 2012. године и актом број: 06-26-3-04-31-II/12 дана 10. јула 2012. године, као и документацију привредног субјекта „CATV SAT“, актом број: 06-26-3-04-31-II/12 дана 10. јула 2012. године и актом број: 06-26-3-04-40-II/12 дана 16. јула 2012. године.

#### **4. Усмена расправа**

Будући да се ради о поступку странака са супротним интересима Конкурентијски савјет, у складу са чланом 39. Закона, је заказао усмену расправу, дана 19. јула 2012. године (позив достављен привредном субјекту „ELTA-KABEL“ актом број: 06-26-3-04-24-II/12 дана 6. јула 2012. године, Општини Босански Брод актом број: 06-26-3-04-25-II/12 дана 6. јула 2012. године и привредном субјекту „CATV SAT“ актом број: 06-26-3-04-26-II/12 дана 6. јула 2012. године).

Усмена расправа заказана за дана 19. јула 2012. године је одгођена, на захтјев опуномоћеника привредног субјекта „CATV SAT“ (поднесак број: 06-26-3-04-33-II/12 од дана 10. јула 2012. године), у складу са чланом 39. став (4) Закона, те је Конкурентијски савјет заказао нову усмену расправу за дан 25. јула 2012. године (позиви достављени дана 10. јула 2012. године привредном субјекту „CATV SAT“ актом број: 06-26-3-04-34-II/12, привредном субјекту „ELTA-KABEL“, актом број: 06-26-3-04-35-II/12 и Општини Босански Брод, актом број: 06-26-3-04-36-II/12).

На усменој расправи одржаној у Конкурентијском савјету биле су назочне све странке у поступку, опуномоћеник привредног субјекта „CATV SAT“ г-дин Нихад Сијерчић, адвокат, Трг дјецe Сарајева 1, 71000 Сарајево (замјеничка пуномоћ од дана 17. јула 2012. године по пуномоћу издатој од привредног субјекта дана 6. јула 2012. године

број: 37/2012), овлаштени заступник привредног субјекта „ELTA-KABEL“ г-дин Драган Продић, технички директор (пуномоћ број: 301/12 од дана 24. јула 2012. године издата од Данке Јововић, директорице привредног субјекта „ELTA-KABEL“) и опуномоћеник привредног субјекта „ELTA-KABEL“ г-дин Сеад Миљковић, адвокат, Змаја од Босне 7, 71000 Сарајево (пуномоћ издата од привредног субјекта „ELTA-KABEL“ дана 9. јула 2012. године број: 275/12) и г-ђа Гордана Терић, овлаштена заступница Општине Босански Брод (по Одлуци о одређивању особе овлаштене за заступање број: 02-641-3/12 од дана 24. јула 2012. године).

Подносилац захтјева, као и остале странке у поступку су остале при досадашњим исказима (Записник број: 06-26-3-04-36-II/12 од дана 25. јула 2012. године).

Опуномоћеник привредног субјекта „CATV SAT“ на усменој расправи је затражио увид у спис предмета (документацију достављену од Општине Босански Брод), у смислу члана 37. Закона, који је водитељ поступка одобрио (и копију тражене документације преузету од опуномоћеника). У складу са закључком с усмене расправе, Опуномоћеник привредног субјекта „CATV SAT“ је доставио поднесак број: 06-26-3-04-44-II/12 од дана 30. јула 2012. године, да нема примједби нити додатних навода на преузету документацију Општине Босански Брод.

Такође, у складу са закључком с усмене расправе, Општина Босански Брод је доставила у остављеном року поднеском број: 06-26-3-04-45-II/12 дана 31. јула 2012. године, тражену документацију (рјешења одобрена привредном субјекту Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука - реконструкција телекомуникацијске мреже), као и захтјев за надокнаду трошкова поступка.

#### **5. Прикупљање података од трећих лица**

Током поступка ради утврђивања свих релевантних чињеница, у смислу члана 35. став (1) тачке а) и ц) Закона, Конкурентијски савјет је прикупљао податке и документацију и од других тијела /институција које нису странке у поступку.

Слиједом наведеног, Конкурентијски савјет је затражио податке и документацију од :

- РАК-а актом број: 06-26-3-04-15-II/12 дана 27. јуна 2012. године (податке о броју претплатника странака у поступку на релевантном тржишту Општине Босански Брод, оператерима који дјелују на подручју Општине Босански Брод итд), који је исте доставио, поднеском број: 06-26-3-04-23-II/12 дана 5. јула 2012. године (Табела 2.);
- Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге, Вука Караџића 6, 78000 Бања Лука (у даљем тексту: АРИФ), актом број: 06-26-3-04-18-II/12 дана 2. јула 2012. године (податке о укупном годишњем приходу странака у поступку), која је доставила тражену документацију, поднеском број: 06-26-3-04-21-II/12 дана 5. јула 2012. године (Табела 2.);
- привредног субјекта Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука – М:Tel, Вука Караџића 6, 78000 Бања Лука (у даљем тексту: М:Tel), актом број: 06-26-3-04-19-II/12 дана 2. јула 2012. године, који је доставио тражену документацију, поднеском број: 06-26-3-04-37-II/12 дана 12. јула 2012. године;
- привредног субјекта Total TV ВН d.o.o., Иве Андрића 14, 78000 Бања Лука (у даљем тексту: Total TV), актом број: 06-26-3-04-20-II/12 дана 2. јула 2012. године и актом број: 06-26-3-04-32-II/12 дана 10. јула 2012. године, који је исте у остављеном року

доставио, поднеском број: 06-26-3-04-29-II/12 дана 7. јула 2012. године и поднеском број: 06-26-3-04-38-II/12 дана 12. јула 2012. године.

## 6. Анализа релевантног тржишта

У складу са чланом 3. Закона и чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта («Службени гласник БиХ» бр. 18/06 и 34/10) релевантно тржиште се одређује као тржиште одређених услуга који су предмет обављања дјелатности привредних субјеката на одређеном географском подручју.

Према члану 4. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште услуга обухвата све услуге које потрошачи и/или корисници сматрају међусобно замјењивим, под прихватљивим условима, имајући у виду посебно њихове битне карактеристике, квалитет, уобичајену намјену, начин употребе, услове продаје и цијене.

Према члану 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно географско тржиште обухвата цјелокупну или значајан дио територије Босне и Херцеговине на којој привредни субјекти дјелују у продаји и/или куповини релевантне услуге под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликују од услова конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Релевантно тржиште услуга предметног поступка је пружање услуга кабловске телевизије, путем кабловске инфраструктуре - кабловског дистрибутивног система /КДС.

Релевантно географско тржиште предметног поступка је подручје Општине Босански Брод, будући да је исто одређено предметним Споразумом.

Слиједом наведеног, релевантно тржиште предметног поступка је пружање услуга кабловске телевизије (путем кабловске инфраструктуре - кабловског дистрибутивног система /КДС) на подручју Општине Босански Брод, у раздобљу 2006.-2011. година, односно у раздобљу важења предметног Споразума.

Иако је Конкуренцијски савјет утврдио на основу садржаја /одредби предметног Споразума релевантно тржиште као пружање услуга кабловске телевизије (путем кабловске инфраструктуре - кабловског дистрибутивног система /КДС), али у циљу процјене комплетне понуде оператора на подручју Општине Босански Брод, анализирао је и операторе који преносе сигнал /телевизијске програме и другим технологијама преноса (нпр. DTH, IPTV).

Конкуренцијски савјет, анализом кабловских оператора који пружају услуге кабловске телевизије путем кабловске инфраструктуре - кабловског дистрибутивног система /КДС), као и других оператора који користе и друге технологије преноса сигнала /телевизијских програма на подручју Општине Босански Брод, је утврдио:

Табела 3.

| Р.б. | Година | Број претплатника |                  |             |                  |             |                  |              |                  |
|------|--------|-------------------|------------------|-------------|------------------|-------------|------------------|--------------|------------------|
|      |        | CATV SAT          |                  | ELTA -KABEL |                  | Тотал ТВ ВН |                  | M Tel (IPTV) |                  |
|      |        | Број              | Тржишно учешће % | Број        | Тржишно учешће % | Број        | Тржишно учешће % | Број         | Тржишно учешће % |
| 1.   | 2006.  | (..)**            | 100,00           | -           | -                | -           | -                | -            | -                |
| 2.   | 2007.  | (..)**            | 100,00           | -           | -                | -           | -                | -            | -                |
| 3.   | 2008.  | (..)**            | 95,82            |             |                  | (..)**      | 4,18             | -            | -                |
| 4.   | 2009.  | (..)**            | 82,95            | -           | -                | (..)**      | 17,05            | -            | -                |
| 5.   | 2010.  | (..)**            | 77,92            | -           | -                | (..)**      | 19,35            | (..)**       | 2,73             |

|    |       |        |       |   |   |        |       |        |      |
|----|-------|--------|-------|---|---|--------|-------|--------|------|
| 6. | 2011. | (..)** | 73,24 | - | - | (..)** | 21,51 | (..)** | 5,25 |
|----|-------|--------|-------|---|---|--------|-------|--------|------|

Извор: Подаци РАК-а, привредног субјекта CATV SAT, привредног субјекта Total TV BH, привредног субјекта Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања лука - М:Tel

Према подацима (Табела 3.) привредни субјекат „CATV SAT“ као једини кабловски оператер (који пружа услуге путем кабловске инфраструктуре - кабловског дистрибутивног система /КДС) на релевантном тржишту Општине Босански Брод има 100,0% учешћа, а узимајући у обзир и остале оператере који пружају услуге преноса импулса / телевизијског програма другим технологијама на подручју Општине Босански Брод, исти је и даље задржао владајући положај.

## 7. Оцјена доказа

Након сагледавања релевантних чињеница, доказа и документације достављене од странака у поступку, као и података и документације других релевантних институција и привредних субјеката, Конкурентски савјет утврдио је сљедеће:

- да је привредни субјекат „ELTA-KABEL“, поред привредног субјекта „CATV SAT“, имао РАК-ову Дозволу за пружање услуга кабловске дистрибуције радио и телевизијског програма (наведено под тачком 1.2. и 1.3. овога Рјешења), и прије потписивања предметног Споразума, те да је као кабловски оператер могао пружати услуге кабловске телевизије на подручју Општине Босански Брод;
- да РАК издаје дозволе (за дистрибуцију аудиовизуелних медијских услуга), а Општина Босански Брод да је надлежна за издавање потребних дозвола /рјешења /сагласности за грађење кабловске инфраструктуре за пружање услуга дистрибуције радио и телевизијског програма;
- да привредни субјекат „ELTA-KABEL“ на основу издатих дозвола о пружању аудиовизуелних медијских услуга од РАК-а дјелује у двадесет општина Републике Српске и да је у истима добио све потребне сагласности / дозволе за градњу;
- да је привредни субјекат „ELTA-KABEL“, и прије склапања предметног Споразума (између Општине Босански Брод и привредног субјекта „CATV SAT“) поднио захтјев у Општини Босански Брод, дана 5. аугуста 2002. године, за издавање урбанистичке сагласности за изградњу система кабловске телевизије у Општини Босански Брод, те да је доставио и ургенцију на захтјев годину дана касније - дана 6. аугуста 2003. године (доказ - поднесак Општине Босански Брод број: 06-26-3-04-30-П/12 од дана 10. јула 2012. године);
- да Општина Босански Брод није утврдила критеријуме (квалитативне и квантитативне), као и процедуре које би осигурале транспарентност и равноправност поступка, односно исте услове у поступку склапања споразума за све кабловске оператере (који имају дозволе РАК-а), ако су заинтересовани за изградњу кабловске инфраструктуре на подручју Општине Босански Брод (што је потврдила и сама Општина Босански Брод у тачки 4. одговора /очитовања (доказ - запримљен под бројем: 06-26-3-04-30-П/12 дана 10. јула 2012. године);
- да су Општина Босански Брод и привредни субјекат „CATV SAT“ без утврђених критеријума и процедуре склопили предметни Споразум за изградњу кабловске инфраструктуре (за кабловску телевизију) на подручју Општине Босански Брод, с роком важења истог од пет година, односно за раздобље 2006. -2011. година;
- да одредбе предметног Споразума спрјечавају, ограничавају и нарушавају тржишну конкуренцију, и то:

- одредбом члана 9. утврђено је «Корисник услуга (Општина Босански Брод) ће омогућити Даватељу услуга (привредном субјекту CATV SAT) добивање свих неопходних дозвола у што краћем року за развој заједничког антенског система (кабловске телевизије) на подручју Општине Босански Брод и неће издавати дозволе другим заинтересованим кабловским оператерима за подручје Општине Босански Брод док је на снази овај Споразум.
  - одредбом члана 10. утврђено је «У случају да Корисник услуга (Општина Босански Брод) дозволи другом кабловском оператеру изградњу кабловског система на подручју Општине Босански Брод, Даватељ услуга (привредни субјекат CATV SAT“) има право на накнаду штете на нивоу уложених средстава у изградњу кабловског система».
- да Општина Босански Брод није (до данас) закључила овакве споразуме с другим кабловским оператерима и да привредни субјекат „CATV SAT“ једини пружа услуге кабловске телевизије (путем кабловске инфраструктуре) на подручју Општине Босански Брод, на основу одредби предметног Споразума (што је потврдила и Општина Босански Брод у свом поднеску број: 06-26-3-04-12-II/12 од дана 15. јуна 2012. године);
  - да након склапања предметног Споразума привредни субјекат „CATV SAT“ има континуиран пораст броја претплатника са (..)\*\* у 2005. години (у години прије склапања предметног Споразума) на (..)\*\* у 2011. години (Табела 3.), што има за посљедицу и пораст укупног прихода са (..)\*\*КМ (у години прије склапања предметног Споразума) на (..)\*\* КМ у 2011. години;
  - да развојем нових технологија преноса сигнала (за коју потенцијалним оператерима нису била потребне сагласности /дозволе Општине Босански Брод за грађење кабловске инфраструктуре), крајем 2008. године је почео пружати услуге преноса телевизијског програма на подручју Општине Босански Брод, привредни субјекат Total TV ВН д.о.о. Бања Лука (direct - to - home - DTH протокол) (с минималним бројем претплатника), а тек у другој половини 2010. године исте услуге почиње пружати и привредни субјекат Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука – М:Tel (телевизија преко интернета - IPTV) (такође с минималним бројем претплатника);
  - да привредни субјекат „CATV SAT“ и даље има (задржао) владајући положај на тржишту преноса телевизијског програма на подручју Општине Босански Брод с тржишним учешћима који се крећу у распону од 73,24% до 95,82% (Табела 3.) (без обзира на оператере који пружају предметну услугу другим технологијама преноса), односно да и даље нема значајнију конкуренцију на тржишту, што је посљедица ограничења /забрана наведених у одредбама чл. 9. и 10. предметног Споразума;
  - да су нетачни наводи Општине Босански Брод о правном и фактичком непостојању предметног Споразума, (доказ - поднесак за примљен под бројем: 06-26-3-04-30-II/12 од дана 10. јула 2012. године), као и наводи опуномоћеника привредног субјекта „CATV SAT“ (доказ – поднесак за примљеног под бројем: 06-26-3-04-39-II/12 од дана 16. јула 2012. године), будући да су Општина Босански Брод и привредни субјекат „CATV SAT“ у потпуности проводили одредбе члана 9. Предметног Споразума који гласи «Корисник услуга (Општина Босански Брод) ће омогућити Даватељу услуга (привредном субјекту „CATV SAT“) добијање свих неопходних дозвола у што краћем року за развој заједничког антенског система...», што потврђују све сагласности /рјешења за грађење издате након склапања предметног Споразума (од дана 31. октобра 2010. године):

- да је Општина Босански Брод привредном субјекту „CATV SAT“ дана 24. септембра 2007. године Рјешењем број: 05-364-2214/07 издала урбанистичку сагласност за полагање подземних инсталација (доказ-поднесак Општине Босански Брод запримљен под бројем: 06-26-3-04-30-II/12 од дана 10. јула 2012. године);
- да је Општина Босански Брод привредном субјекту „CATV SAT“ дана 1. октобра 2007. године Рјешењем број: 05-364-255/07 издала урбанистичку сагласност за полагање подземних инсталација (доказ - поднесак Општине Босански Брод запримљен под бројем: 06-26-3-04-30-II/12 од дана 10. јула 2012. године);
- да је Општина Босански Брод привредном субјекту „CATV SAT“ издала Рјешење број: 05-361-214/07 од дана 21. новембра 2007. године, којим је одобрила да исти може приступити постављању подземних инсталација кабловске телевизије, а према условима датим у урбанистичкој сагласности број: 05-364-214/07 од дана 24. септембра 2007. године и број: 05-364-255/07 од дана 1. октобра 2007. године (доказ-поднесак Општине Босански Брод запримљен под бројем: 06-26-3-04-30-II/12 од дана 10. јула 2012. године);
- да је Општина Босански Брод привредном субјекту „CATV SAT“ издала Рјешење број: 05-364-26/07 од дана 12. децембра 2007. године којим је дата урбанистичка сагласност за проширење мреже кабловске телевизије (доказ - поднесак Општине Босански Брод запримљен под бројем: 06-26-3-04-30-II/12 од дана 10. јула 2012. године);
- да је Општина Босански Брод с привредним субјектом „CATV SAT“ склопила Уговор о закупу стубова јавне расвјете на раздобље од 5 година с тим да се ретроактивно примјењује од 2007. године, дана 25. маја 2011. године, а који се односи на пружање услуга кабловске телевизије (доказ - поднесак Општине Босански Брод запримљен под бројем: 06-26-3-04-30-II/12 од дана 10. јула 2012. године);
- да нису тачни наводи из тачке 3. одговора Општине Босански Брод (доказ - поднесак запримљен под бројем: 06-26-3-04-30-II/12 од дана 10. јула 2012. године) да предметни Споразум «није имао правни значај, односно није заживио као акт у правном промету», јер је издала сву потребну документацију привредном субјекту Телекомуникације Републике Српске а.д. Бања Лука за реконструкцију и проширење мреже за пружање услуга кабловске телевизије.

Конкурентијски савјет је утврдио да се предметни акти (четири рјешења из 2010.године) односе искључиво на реконструкцију телекомуникацијске мреже, односно да се у истима не спомиње изградња /реконструкција кабловске мреже за пружање услуга кабловске телевизије (доказ - поднесак Општине Босански Брод запримљен под бројем: 06-26-3-04-45-II/12 од дана 31. јула 2012. године);

- да такође, нису тачни наводи из одговора привредног субјекта „CATV SAT“ «да предметни Споразум никада није заживио као акт у правном промету» потврђује и поступање привредног субјекта „CATV SAT“ који је у свом акту број: 04/2008 од дана 10. марта 2008. године ургирао (по други пут, како сам наводи) код Општине Босански Брод обустављање поступка издавања дозвола за изградњу другог система кабловске телевизије у Општини Босански Брод, позивајући се на одредбе предметног Споразума (доказ - поднесак привредног субјекта „CATV SAT“ број: 06-26-3-04-16-II/12 од дана 29. јуна 2012. године);

- да посебан и привилегиран однос једног кабловског оператера потврђује и одредба члана 10. Предметног Споразума којом се привредном субјекту „CATV SAT“ даје право накнаде штете на нивоу уложених средстава у изградњу кабловског система, уколико Општина Босански Брод дозволи другом кабловском оператеру изградњу кабловског система на подручју Општине Босански Брод.
- да је Општина Босански Брод према привредном субјекту „ELTA-KABEL“ имала другачији присуп/ критеријуме у односу на привредни субјекат „CATV SAT“, потврђује потпуно провођење одредби члана 9. Предметног Споразума у којој је наведено да «..неће издавати дозволе другим заинтересованим кабловским оператерима док је на снази овај Споразум»:
- да је Општина Босански Брод издала привредном субјекту „ELTA-KABEL“ Рјешење о урбанистичкој сагласности број: 07-364-134/06 дана 18. децембра 2006. године (доказ - поднесак Општине Босански Брод за примљен под бројем: 06-26-3-04-30-II/12 од дана 10. јула 2012. године);
  - да је Општина Босански Брод Закључком број: 05-361-238/07 од дана 13. маја 2008. године одбацила захтјев привредног субјекта „ELTA-KABEL“ за издавање одобрења за градњу мреже кабловске телевизије (инфраструктуре), поднесен дана 18. децембра 2007. године, као неуредан (доказ - поднесак Општине Босански Брод за примљен под бројем: 06-26-3-04-12-II/12 од дана 15. јуна 2012. године), а да је прије одбацивања наведеног Закључка привредни субјекат „CATV SAT“ у свом акту број: 04/2008 од дана 10. марта 2008. године други пут ургирао код Општине Босански Брод обустављање поступка издавања дозвола за градњу другог система кабловске телевизије у Општини Босански Брод, позивајући се на одредбе члана 9. предметног Споразума (којим се забрањује издавање дозвола другим кабловским оператерима);
  - да је Министарство за просторно уређење, грађевинарство и екологију Републике Српске поништило наведени Закључак (Рјешење број 15-361-447/08 од дана 30. Новембра 2009. године) те наложило Општини Босански Брод да у року од најкасније 30 дана од дана пријема списка донесе ново рјешење поступајући по упутама и примједбама Министарства (доказ-поднесак привредног субјекта „ELTA-KABEL“ за примљен под бројем: 06-26-3-04-2-II/12 од дана 25. маја 2012. године);
  - да је Општина Босански Брод донијела акт, број: 05-361-238/07 дана 26. јула 2010. године, којим је утврдила непотпуним захтјев привредног субјекта „ELTA-KABEL“ за издавање одобрења за грађење мреже кабловске телевизије на подручју Општине Босански Брод поднесеног дана 18. децембра 2007. године (иако је захтјев поднесен прије 31. мјесеца) и затражила додатну документацију (доказ - поднесак Општине Босански Брод за примљеног под бројем: 06-26-3-04-12-II/12 од дана 15. јуна 2012. године);
  - да наводи у тачки 3. одговора Општине Босански Брод «...да привредном субјекту „ELTA-KABEL“ није одбијен захтјев за издавање одобрења ради постојања Споразума него што исти није испоштовао законом прописане услове..» нису тачни, што потврђује прије свега и одредба члана 9. Споразума која гласи «..неће издавати дозволе другим заинтересованим кабловским оператерима док је на снази овај Споразум», као и временско трајање за издавање потребне документације;

- да је Општина Босански Брод привредном субјекту „ELTA KABEL“ издала Рјешење о урбанистичкој сагласности, дана 18. децембра 2006. године, али да током важења предметног Споразума, од пет година, није добио дозволу за грађење потребне инфраструктуре за кабловску телевизију (што је у складу са одредбом члана 9. предметног Споразума«..да се не издаје дозвола другим кабловским оператерима..») (доказ - поднесак Општине Босански Брод запримљен под бројем: 06-26-3-04-30-П/12 од дана 10. јула 2012. године);
  - да је привредни субјекат „ELTA-KABEL“ такође, у 2002. години поднио неколико захтјева Општини Босански Брод за изградњу кабловске инфраструктуре (кабловског дистрибутивног система /КДС) на подручју Општине Босански Брод (доказ - поднесак Општине Босански Брод запримљен под бројем: 06-26-3-04-12-П/12 дана 15. јуна 2012. године и бројем: 06-26-3-04-30-П/12 дана 10. јула 2012. године).
- да наводи Општине Босански Брод о застари нису основани, обзиром да је чланом 55. став (2) Закона прописано да се рок застаре рачуна од дана када је учињена повреда, а у случају настављања или поновног кршења Закона, рок ће се рачунати од дана престанка повреде, те је евидентно да није наступила застара, будући да је предметни Споразум склопљен на пет година и важио је до дана 21. октобра 2011. године.

Чланом 4. став (1) Закона је утврђено да су забрањени споразуми, уговори, поједине одредбе споразума или уговора, заједничка дјеловања и прешутни договори привредних субјеката, као и одлуке и други акти привредних субјеката (члан 2. став (1) тачка б) Закона у привредне субјекте укључује и органе државне управе и локалне самоуправе, који у наведеним активностима /актима директно или индиректно учествују или утичу на тржиште) који за циљ и посљедицу имају спрјечавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкуренције на тржишту.

Конкуренцијски савјет је утврдио да су Општина Босански Брод и привредни субјекат „CATV SAT“ склопили забрањени Споразум, којим је неспорно дато искључиво (ексклузивно) право привредном субјекту „CATV SAT“ на дистрибуцију радио и телевизијског програма у Општини Босански Брод, односно право на изградњу антенског система за пружање услуга кабловске телевизије на подручју Општине Босански Брод, те је овим правним актом онемогућен приступ заинтересованим кабловским оператерима на релевантном тржишту, што је за посљедицу имало затварање тржишта за друге кабловске оператере (у периоду важења предметног Споразума), а то је имало и негативне посљедице за тржишну конкуренцију, за технички развој и улагање на том тржишту, те посљедице за крајње потрошаче који нису били у могућности бирати пружаоца услуга.

Конкуренцијски савјет је утврдио да је према одредбама члана 9. Споразума привредни субјекат „CATV SAT“ одређен као једини пружалац услуга кабловске телевизије на подручју Општине Босански Брод (прије него што је добио неопходне дозволе /сагласности од Општине Босански Брод) јер се истом одредбом Општина Босански Брод обавезала издати све неопходне дозволе у кратком времену (након склапања /ступања на снагу предметног Споразума), што је Општина Босански Брод током 2007. године урадила, потврђује да је привредном субјекту „CATV SAT“ унапријед омогућено да ће добити све потребне дозволе. Такође, узимајући у обзир и да је одредбом члана 10. предметног Споразума привредни субјекат „CATV SAT“ имао право накнаде штете у висини уложених инвестиција, ако Општина Босански Брод изда дозволу другом кабловском оператеру, све наведено потврђује да привредни субјекат „ELTA KABEL“ није могао равноправно да учествује у поступку добијања потребних дозвола, што потврђује и чињеница да у раздобљу важења предметног Споразума (у



раздобљу од пет година) није добио потребне дозволе за изградњу, с битном напоменом да су оба привредна субјекта (чак је привредни субјекат „ELTA KABEL“ нешто раније – у децембру 2006. године) добили урбанистичке сагласности, а нарочито је потребно истакнути да је Општина Босански Брод од привредног субјекта „ELTA KABEL“ тражила и додатну документацију која није тражена привредном субјекту „CATV SAT“.

Осигурање равноправног поступка и процедуре за све учеснике на тржишту основи су заштите права слободне тржишне конкуренције, те је provedбом предметног Споразума привредни субјекат „CATV SAT“ у потпуности елиминисао потенцијалну конкуренцију, јер је онемогућен слободан приступ тржишту, и на овај начин елиминисањем дјеловања тржишних механизма елиминисан је и економски ризик, који са собом доноси слободна тржишна конкуренција.

На основу наведеног, Конкуренцијски савјет је неспорно утврдио да су одредбе предметног Споразума дале право једном привредном субјекту „CATV SAT“, а да су исте за остале привредне субјекте /кабловске оператере (с дозволама RAK-а), имале негативне посљедице, што је за циљ и посљедицу имало спрјечавање, ограничавање и нарушавање слободне конкуренције, у смислу члана 4. став (1) тачка б) Закона (ограничавање и контролу тржишта и техничког развоја).

Одређени споразуми могу бити изузети од опште забране у смислу члана 4. став (3) Закона. Наиме, чл. 5., 6. и 7. Закона прописани су услови за појединачно или скупно изузеће од примјене члана 4. став (1) Закона за одређене врсте споразума који садрже одређена ограничења конкуренције, али при томе придонесе унапређењу производње или дистрибуције робе и/или услуга, промицању технолошког или привредног развоја, те стога потрошачима пружају размјерну корист. Међутим, таквим се споразумима да би могли бити изузети, ни у којем случају привредним субјектима се не могу наметати ограничења која нису неопходна за постизање претходно наведених услова, односно не смије се привредним субјектима омогућити искључивање знатног учешћа конкуренције с тржишта, за робе и /или услуге које су предмет споразума. Сви наведени услови морају бити испуњени кумулативно.

С обзиром да предметни Споразум представља изричит договор који неспорно има за циљ ограничавање конкуренције на релевантном тржишту, као такав не испуњава услове нити за скупно нити за појединачно изузеће, у смислу чл. 5. и 7. Закона.

Наведено потврђују и критеријуми из Смјерница за примјену члана 81. став 3. Уговора о оснивању ЕЗ, од дана 27. априла 2004. године који уређују да споразуми који за циљ имају ограничавање конкуренције, не могу бити ни скупно ни појединачно изузети.

*Имајући у виду наведено, Конкуренцијски савјет је одлучио као у тачкама 1. и 2. изреке овога Рјешења.*

Конкуренцијски савјет је оцијенио да Родносилац захтјева током поступка, у смислу члана 36. став (1) Закона, није доказао кршење члана 4. став (1) тачке ц) и д) Закона, које је навео у Захтјеву.

На основу наведеног, Конкуренцијски савјет је утврдио да не постоје одредбе у Споразуму које имају за циљ и посљедицу спрјечавање, ограничавање и нарушавање тржишне конкуренције, у смислу Закона - члана 4. став (1) тачка:

- с) подјеле тржишта или извора снабдјевања;
- д) примјене различитих услова за идентичне трансакције са другим привредним субјектима, доводећи их у неповољан положај у односу на конкуренцију.

*Имајући у виду наведено Конкурентијски савјет је одлучио као у тачки 5. изреке овога Рјешења.*

Конкурентијски савјет ће континуирано пратити поступање /дјеловање Општине Босански Брод с циљем спрјечавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције на релевантном тржишту пружања услуга кабловске телевизије (путем кабловске инфраструктуре - кабловског дистрибутивног система /КДС) на подручју Општине Босански Брод, у складу са одредбама Закона, те сходно томе доносити и одговарајуће мјере /одлуке којима ће омогућавати слободну тржишну конкуренцију, односно приступ релевантном тржишту свим заинтересованим привредним субјектима /кабловским оператерима.

*Имајући у виду наведено Конкурентијски савјет је одлучио као у тачки 4. изреке овога Рјешења.*

## **8. Новчана казна**

У смислу члана 48. став (1) тачка б) Закона, новчаном казном у износу највише до 10% вриједности укупног годишњег прихода привредног субјекта из године која је претходила години у којој је наступила повреда Закона, казниће се привредни субјекат (у члану 2. став (1) утврђено је шта се сматра привредним субјектом) ако закључи забрањени споразум на начин прописан одредбама члана 4. Закона.

Полазећи од неспорно утврђене чињенице да су Општина Босански Брод и привредни субјекат „CATV SAT“ прекршили одредбе члана 4. став (1) тачка б) Закона, Конкурентијски савјет је у смислу члана 48. став (1) тачка а) Закона изрекао Општини Босански Брод новчану казну у износу од 26.000,00 (двадестстот хиљада) КМ (што представља 0,271% оствареног буџета за 2011. годину који износи 9.567.959,43 КМ, односно 0,045% укупног буџета за раздобље 2006. - 2011. године који износи 57.746.902,42 КМ КМ), као и новчану казну од 7.500,00 (седам хиљада петсто) КМ привредном субјекту „CATV SAT“ (што представља 5,0-10,0% укупног прихода из 2011. године или 1,0- 4,0% од укупног прихода оствареног у раздобљу 2006. - 2011. године, за вријеме важења предметног Споразума).

Конкурентијски савјет је приликом утврђивања висине новчане казне за Општину Босански Брод и привредни субјекат „CATV SAT“ узео у обзир намјеру те дужину трајања повреде Закона, као и посљедице које је иста имала на тржишну конкуренцију (односно потенцијалне конкуренте на релевантном тржишту), у смислу члана 52. Закона.

Конкурентијски савјет је утврдио да је Општина Босански Брод одредбама склопљеног Споразума, односно својим поступањем и дјеловањем за вријеме трајања предметног Споразума, спрјечавала и ограничила конкуренцију јер је онемогућила улазак потенцијалне конкуренције на релевантно тржиште, укључујући и привредни субјекат „ELTA-KABEL“.

Конкурентијски савјет је утврдио да је Општина Босански Брод имала буџет у раздобљу 2006. - 2011. година укупно 57.746.902,42 КМ (2006. године - 5.510.493,00 КМ; 2007. године - 13.326.678,13 КМ; 2008. године - 5.538.546,59 КМ; 2009. године - 9.945.546,00 КМ; 2010. године - 13.857.679,27 КМ; 2011. године - 9.567.959,43 КМ); Такође, Конкурентијски савјет је приликом изрицања висине новчане казне привредном субјекту „CATV SAT“ узео у обзир, у складу са чланом 43. став (7) Закона, и одредбе Смјернице о начину утврђивања новчаних казни које се изричу у складу са чланом 23. став 2. тачка (а) Уредбе (ЕЦ) број: 1/2003, те је утврдио да је привредни субјекат „CATV SAT“ остварио укупан приход у раздобљу важења предметног

Споразума у износу од (..) \*\* КМ (2006. године – (..) \*\* КМ; 2007. године – (..) \*\* КМ; 2008. године – (..) \*\* КМ; 2009. године – (..) \*\* КМ; 2010. године – (..) \*\* КМ; 2011. године – (..) \*\* КМ), што представља и основ за обрачун новчане казне.

У случају да се изречена новчана казна не уплати у утврђеном року иста ће се наплатити присилним путем, у смислу члана 47. Закона, уз обрачунавање затезне камате за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине.

*Имајући у виду наведено, Конкурентијски савјет је одлучио као у тачки 3. изреке овога Рјешења.*

## **9. Трошкови поступка**

Чланом 105. став (1) Закона о управном поступку је прописано да у правилу свака странка сноси своје трошкове поступка (који укључују и трошкове за правно заступање), а чланом 105. став (2) истог Закона је прописано да када у поступку учествују двије или више странака са супротним интересима, странка која је изазвала поступак, а на чију је штету поступак окончан, дужна је противној странци надокнадити оправдане трошкове који су настали у поступку.

Према члану 105. став (3) Закона о управном поступку трошкови за правно заступање надокнађују се само у случајевима када је такво заступање било нужно и оправдано.

У складу са чланом 105. Закона о управном поступку опуномоћеник привредног субјекта „CATV SAT“ је доставио захтјев за надокнадом трошкова поступка у износу од 1.872,00 КМ, поднеском број: 06-26-3-04-42-II/12 дана 27. јула 2012. године, а опуномоћеник привредног субјекта „ELTA-KABEL“ у износу од 1.890,00 КМ, поднеском број: 06-26-3-04-43-II/12 дана 27. јула 2012. године.

Такође, Општина Босански Брод је доставила захтјев за надокнату трошкова поступка, поднеском број: 06-26-3-04-44-II/12 дана 30. јула 2012. године у износу од 270,00 КМ.

Конкурентијски савјет је приликом израчуна укупних трошкова поступка, узео у обзир одредбе Закона о управном поступку, Закона о адвокатури («Службене новине Федерације БиХ», бр. 40/02, 29/03, 18/05 и 68/05) и Тарифу о наградама и накнади трошкова за рад адвоката (Службене новине Федерације БиХ, бр. 22/04 и 24/04) (у даљем тексту: Тарифа).

Конкурентијски савјет је дјелимично прихватио захтјев привредног субјекта „ELTA-KABEL“ за надокнаду трошкова:

- новчани износ од 1.000,00 КМ административне таксе за захтјев за покретање поступка пред Конкурентијским савјетом (у складу са чланом 2. Тарифни број 106. став (1) тачка ф) Одлуке о висини административних такси у вези с процесним радњама пред Конкурентијским савјетом;
- новчани износ од 360,00 КМ за присуство опуномоћеника на усменој расправи, у складу са чланом 22.Тарифе.

Будући да се ради о нужним и оправданим трошковима, у смислу члана 105. Закона о управном поступку, привредни субјекат „CATV SAT“ и Општина Босански Брод су странке на чију штету је поступак окончан и дужне су привредном субјекту „ELTA-KABEL“ надокнадити трошкове настале у поступку у износу од 1.360,00 КМ, на начин да свака од наведених странака плати у једнаком износу по 680,00 КМ.

Конкуренцијски савјет је одбио захтјеве привредног субјекта „CATV SAT“ и Општине Босански Брод за надокнаду трошкова поступка у новчаном износу од 1.872,00КМ, односно у износу од 230,40 КМ, будући да су наведени поступак изазвали својим дјеловањем привредни субјекат „CATV SAT“ и Општина Босански Брод, и да је исти завршен на њихову штету, те немају право на надокнаду трошкова поступка, у смислу Закона о управном поступку.

*Имајући у виду наведено Конкуренцијски савјет је одлучио као у тачкама 6. и 7. изреке овога Рјешења.*

#### **10. Поука о правном лијеку**

Против овога Рјешења није допуштена жалба.

Незадовољна странка може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објављивања овога Рјешења.

**Предсједник**

**Ибрица Лакишић**