

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

R J E Š E N J E

po Prijavi koncentracije
privrednog subjekta Telekomunikacije RS a.d. Banja Luka

Sarajevo
maj 2014. godine



Broj: 03-26-1-026-39-II/13
Sarajevo, 07.05.2014. godine

Na osnovu članka 42. stav (1) točka d), a u smislu članka 25. stav (1) tačka e), u vezi sa čl. 12., 14., 16., 17. i 18. Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09), rješavajući po Prijavi koncentracije privrednog subjekta Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 93, 78000 Banja Luka, zaprimljenoj dana 02.10.2013. godine pod brojem: 03-26-1-026-II/13, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na 89. (osamdesetdevetoj) sjednici održanoj dana 07.05.2014. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Ocjenjuje se dopuštenom koncentracija na tržištu distribucije radio i TV programa na području mjesnih zajednica/nasljenih mjesta Grada Banja Luke (uže predgrađe Banja Luka i Zalužani) i općine Laktaši (Trn, Laktaši, Aleksandrovac i Jakupovaci), koja će nastati sticanjem kontrole privrednog subjekta Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 93, 78000 Banja Luka nad privrednim subjektom Elnet d.o.o. Laktaši, Karađorđeva bb, 78250 Laktaši, kupovinom većine udjela u osnovnom kapitalu.
2. Ocjenjuje se dopuštenom koncentracija na tržištu pružanja Internet usluga na području mrežne grupe Banja Luka koja obuhvata tržišta Banja Luke, Srbca, Čelinaca, Kotor Varoši, Kneževa, Gradiške, Prnjavora i Laktaša, koja će nastati sticanjem kontrole privrednog subjekta Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 93, 78000 Banja Luka nad privrednim subjektom Elnet d.o.o. Laktaši, Karađorđeva bb, 78250 Laktaši, kupovinom većine udjela u osnovnom kapitalu.
3. Ovo Rješenje o koncentraciji se upisuje u Registar koncentracija.
4. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je, dana 02.10.2013. godine pod brojem: 03-26-1-026-II/13, zaprimilo Prijavu koncentracije (u daljem tekstu: Prijava) privrednog subjekta Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 93, 78000 Banja Luka (u daljem tekstu: Telekomunikacije RS ili Mtel ili Podnosilac prijave), kojom privredni subjekt Telekomunikacije RS namjerava kupovinom većine udjela osnovnog kapitala steći kontrolu nad privrednim subjektom Elnet d.o.o. Laktaši, Karađorđeva bb, 78250 Laktaši (u daljem tekstu: Elnet).

Uvidom u podnesenu Prijavu Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da ista nije kompletna, u smislu člana 30. Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon) i čl. 9. i 11. Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracije privrednih subjekata («Službeni glasnik BiH», broj 34/10), te je zatražilo dopunu iste, u skladu sa članom 31. Zakona, aktom broj: 03-26-

1-026-1-II/13 dana 07.10.2013. godine i aktom broj: 03-26-1-026-3-II/13 dana 30.10.2013. godine.

Podnosilac prijave, u skladu sa zahtjevima Konkurencijskog vijeća, je dopunio Prijavu traženom dokumentacijom, podneskom broj: 03-26-1-026-2-II/13 dana 17.10. 2013. godine i podneskom broj: 03-26-1-026-6-II/13 dana 11.11.2013. godine.

Nakon kompletiranja Prijave Konkurencijsko vijeće je, u skladu sa članom 30. stav (3) Zakona, izdalo Potvrdu o prijemu kompletne i uredne Prijave dana 13.11.2013. godine broj: 03-26-1-026-7-II/13.

Konkurencijsko vijeće, u skladu sa članom 16. stav (4) Zakona, je izdalo Obavještenje o dostavljenoj Prijavi, broj: 03-26-1-026-4-II/13 dana 31.10.2013. godine (objavljeno dana 04.11. 2013. godine u Nezavisnim novinama), i pozvalo sve zainteresovane strane na dostavljanje pisanih komentara o namjeravanoj koncentraciji. Na Obavještenje nisu dostavljeni komentari zainteresovanih strana.

Budući da realizacija koncentracije može imati negativan uticaj na slobodnu tržišnu konkurencije, a naročito na krajnje potrošače, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da nije moguće bez provedenog postupka donijeti konačno rješenje, te je donijelo Zaključak o pokretanju postupka ocjene koncentracije broj: 03-26-1-026-9-II/13 dana 28.11.2013. godine (u daljem tekstu: Zaključak) koji je istog dana aktom broj: 03-26-1-026-13-II/13 dostavljen privrednom subjektu Telekomunikacije RS.

Imajući u vidu općenitu složenost upravne stvari u smislu izvođenja zaključaka o dopuštenosti, nedopuštenosti i uvjetnoj dopuštenosti koncentracije, Konkurencijsko vijeće je procijenilo da neće biti u mogućnosti donijeti konačno rješenje u roku od 3 mjeseca, kako je propisano članom 41. stav (1) tačka d) Zakona, obzirom da se radi o osjetljivim tržištima i da je za utvrđivanje činjeničnog stanja i ocjenu dokaza neophodno prikupiti dodatne podatke i izvršiti dodatnu analize tržišta u smislu člana 17. Zakona, te je donijelo Zaključak o produženju roka za 3 mjeseca za donošenje konačnog rješenja, u smislu člana 41. stav (2) Zakona, dana 18.02.2014. godine akt broj: 03-26-1-026-33-II/13. Zaključak o produženju roka je dostavljen Podnosiocu prijave, u skladu sa odredbama Zakona.

Konkurencijsko vijeće u postupku ocjene dopuštenosti koncentracije je utvrdilo sljedeće:

Podnosilac prijave je naveo, u smislu člana 30. stav (2) Zakona, da ne namjerava podnijeti zahtjev za ocjenu koncentracije nekom drugom tijelu za ocjenu koncentracija izvan teritorije Bosne i Hercegovine.

Prijava je podnesena, u smislu člana 16. stav (2) Zakona (pravni osnov – Pismo namjere).

1. Učesnici koncentracije

Učesnici koncentracije su privredni subjekt Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 93, 78000 Banja Luka i privredni subjekt Elnet d.o.o. Laktaši, Karađorđeva bb, 78250 Laktaši.

1.1. Privredni subjekt Telekomunikacije RS

Privredni subjekt Telekomunikacije Republike Srpske a.d. Banja Luka, Kralja Petra I Karađorđevića 93, 78000 Banja Luka (prema Aktuelnom izvodu iz sudskog registra skraćena oznaka privrednog subjekta je "Mtel" a.d. Banja Luka i "Telekom Srpske" a.d. Banja Luka), je registrovan na Okružnom privrednom sudu Banja Luka pod matičnim brojem subjekta: 1-9317-00, sa (..) % vlasničkih udjela privrednog subjekta Telekom Srbija a.d. Beograd.

Privredni subjekt Telekomunikacije RS je nosilac Dozvole za javnog operatera fiksne telefonije broj DOFT-TS/03/02 od dana 01.06.2002. godine, Dozvole za pružanje GSM usluga dana 12.10.2004. godine, UMTS dozvole (Dozvola za pružanje mobilnih usluga na univerzalnim mobilnim telekomunikacijskim sistemima) DUMTS-OT/03/09 od dana 01.04.2009. godine, Dozvole za obavljanje djelatnosti davaoca pristupa Internetu broj DPIU-TS/051/13 i Rješenja o registraciji od 15.03.2013. godine, te Dozvole za distribuciju audiovizuelnih medijskih usluga i medijskih usluga radija broj 374-DR.

Osnovne registrovane djelatnosti privrednog subjekta Telekomunikacije RS su usluge iz oblasti telekomunikacija i to: fiksna i mobilna telefonija, Internet usluge, distribucija radio i TV programa kao i ostale telekomunikacione usluge/djelatnosti.

Privredni subjekt Telekomunikacije RS posjeduje (..) ¹% vlasničkog udjela u privrednom subjektu Društvo za telekomunikacije Mtel d.o.o. Podgorica.

1.1.1. Povezana društva privrednog subjekta Mtel na tržištu Bosne i Hercegovine

Privredni subjekt Telekomunikacije RS posjeduje (..) % vlasništva u privrednom subjektu Telegrafsko-telefonski inženjering d.o.o. Banja Luka, V Kozarske brigade 18, Banja Luka (u daljem tekstu: TT Inženjering d.o.o.), registrovan u Okružnom privrednom sudu Banja Luka pod matičnim brojem subjekta: 1-3972-00.

Osnovne registrovane djelatnosti privrednog subjekta TT Inženjering d.o.o. su projektovanje i izgradnja telekomunikacionih mreža.

1.2. Privredni subjekt Elnet

Privredni subjekt Elnet d.o.o. Laktaši, Karađorđeva bb, Laktaši registrovan je na Okružnom privrednom sudu Banja Luka pod matičnim brojem subjekta: 1-16220-00, sa (..) % vlasničkih udjela Milenka Čičića, Kobatovci i (..) % vlasničkih udjela Drage Stanivuković, Banja Luka.

Privredni subjekt Elnet je postao nosilac Dozvole za obavljanje djelatnosti operatera javnih elektronskih komunikacijskih mreža broj 42/13 od dana 01.04.2013. godine, Dozvole za obavljanje djelatnosti davaoca pristupa Internetu broj DPIU-TS/061/13 odsana 01.04.2013. godine te Dozvole za distribuciju audiovizuelnih medijskih usluga i medijskih usluga radija broj 342-DR.

Osnovne registrovane djelatnosti privrednog subjekta Elnet su pružanje usluga iz oblasti telekomunikacija.

¹ (..) - Podaci predstavljaju poslovnu tajnu, u smislu člana 38. Zakona o konkurenciji

2. Pravni okvir ocjene koncentracije

Konkurencijsko vijeće u provođenju postupka ocjene dopuštenosti koncentracije primjenilo je odredbe Zakona, Odluke o utvrđivanja relevantnog tržišta («Službeni glasnik BiH», broj 18/06 i 34/10), te Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterija za ocjenu koncentracija privrednih subjekata.

Konkurencijsko vijeće je, na osnovu člana 43. stav (7) Zakona, koristilo sudsku praksu Europskog suda i odluke Europske komisije, kao i kriterije i standarde iz Uredbe Vijeća EK broj 139/2004 o kontroli koncentracije između privrednih subjekata, Obavještenje Europske Komisije o konceptu koncentracija privrednih subjekata te Smjernice za ocjenu horizontalnih /vertikalnih koncentracija.

3. Pravni osnov i oblik koncentracije

Podnosac prijave je kao pravni osnov koncentracije dostavio Pismo namjere strana u vezi kupoprodaje udjela (u daljem tekstu: „Pismo namjere“) kojim privredni subjekt Telekomunikacije RS kupovinom većine udjela u kapitalu namjerava steći kontrolu nad privrednom subjektom Elnet.

Pismo namjere je potpisano od zakonskih zastupnika privrednog subjekta Mtel dana 06.08. 2013. godine i privrednog subjekta Elnet dana 08.08.2013. godine.

Namjera privrednog subjekta Telekomunikacije RS da nakon sprovođenja koncentracije stekne (..) % vlasničkih udjela u privrednim subjektu Elnet.

Konkurencijsko vijeće je prihvatilo Pismo namjere kao pravni osnov koncentracije, u smislu člana 30. stav (1) tačka a) Zakona, a u vezi člana 9. tačka f) alineja šest Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija privrednih subjekata.

Pravni oblik koncentracije je utvrđen u članu 12. stav (1) tačka b) pod 1) Zakona – sticanje kontrole ili dominantnog uticaja jednog nad drugim privrednih subjekata stjecanjem kontrole kupovinom većine udjela osnovnog kapitala.

4. Obaveza prijave koncentracije

Obaveza prijave koncentracije nastaje, u smislu odredbe člana 14. stav (1) Zakona i člana 2 pod b) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterija za ocjenu koncentracija privrednih subjekata, kada ukupni godišnji prihodi svakog od najmanje dva privredna subjekta učesnika koncentracije ostvareni prodajom roba i /ili usluga na tržištu Bosne i Hercegovine iznose najmanje 8 miliona KM po završnom računu u godini koja je prethodila koncentraciji, ili ako je njihov zajednički udio na relevantnom tržištu veći od 40,0%.

Ukupni godišnji prihodi privrednih subjekata učesnika koncentracije na dan 31. decembra 2012. godine, iznose:

Tabela 1.

	Telekom Srbije		Telekomunikacije RS	Elnet
	u 000 RSD	u 000 KM	KM	KM
Svijet	(..)	(..)*	(..)	-
Bosna i Hercegovina	-	-	(..)	(..)

Izvor: podaci iz Prijave *Iznos u KM iskazan prema srednjem kursu Centralne banke BiH za RSD na dan 29.12.2012. godine

Ukupan godišnji prihod učesnika koncentracije predstavlja prihod (bez poreza na dodanu vrijednost i drugih poreza koji se direktno odnose na učesnike koncentracije, na svjetskom i na tržištu Bosne i Hercegovine), u smislu člana 8. tačka h) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracije privrednih subjekata.

Konkurencijsko vijeće, u skladu s članom 43. stav (7) Zakona, pri izračunu ukupnog godišnjeg prihoda učesnika koncentracije je koristilo kriterije i standarde Obavještenja Evropske komisije o izračunu ukupnog prihoda u skladu s Uredbom Vijeća (EEZ) broj: 4064/89 o kontroli koncentracije privrednih subjekata.

Prema podacima iz Prijave privredni subjekti Telekomunikacije RS i Elnet nisu ispunili uslov ukupnog godišnjeg prihoda, ali ispunjavaju uslov zajedničkog udjela na relevantnom tržištu većeg od 40,0%, iz člana 14. stav (1) tačka b) Zakona, te su bili u obavezi podnijeti prijavu koncentracije Konkurencijskom vijeću.

5. Prikupljanje podataka od stranaka i drugih pravnih i fizičkih lica

Konkurencijsko vijeće je tokom postupka ocjene koncentracije tražilo dodatne podatke i pojašnjenja dostavljenih podataka od Podnosioca prijave i to aktom broj: 03-26-1-026-19-II/13 dana 04.12.2013. godine, aktom broj: 03-26-1-026-27-II/13 dana 07.01.2014. godine i aktom broj: 03-26-1-026-35-II/13 dana 24.02.2014. godine.

Podnosilac prijave je tražene podatke dostavio dana 16.12.2013. godine podneskom broj: 03-26-1-026-24-II/13, dana 17.01.2014. godine podneskom broj: 03-26-1-026-31-II/13 i dana 10.03.2014. godine podneskom broj: 03-26-1-026-36-II/13.

Tokom postupka radi utvrđivanja svih relevantnih činjenica, u smislu člana 35. stav (1) tačke a) i c) Zakona, Konkurencijsko vijeće je prikupljalo podatke i dokumentaciju i od drugih tijela /institucija /privrednih subjekta koje nisu stranke u postupku.

U tom smislu, Konkurencijsko vijeće se dana 04.12.2013. godine obratilo:

- Regulatornoj agenciji za komunikacije (u daljem tekstu: RAK) aktom broj: 03-26-1-026-14-II/13 koja je podneskom dana 06.12. 2013. godine dostavila odgovor broj: 03-26-1-026-20-II/13,
- Agenciji kablovskih operatera i distributera mrežnih usluga u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: AKOP BiH) aktom broj: 03-26-1-026-15-II/13 koja je podneskom dostavila odgovor broj: 03-26-1-026-22-II/13 dana 12.12.2013. godine,
- privrednom subjektu Total TV BH d.o.o., Ive Andrića 14, 78 000 Banja Luka aktom broj: 03-26-1-026-16-II/13 koji je podneskom dana 16.12.2013. godine broj: 03-26-1-026-25-II/13 dostavio odgovor,
- privrednom subjektu Elta Kabel d.o.o., Svetog Save 26, 74 000 Doboj aktom broj: 03-26-1-026-17-II/13 koji je odgovorio podneskom dana 11.12.2013. godine broj: 03-26-1-026-21-II/13,
- privrednom subjektu Aneks d.o.o. Banja Luka aktom broj: 03-26-1-026-18-II/13 koji je odgovorio podneskom broj: 03-26-1-026-23-II/13 dana 13.12.2013. godine i

Konkurencijsko vijeće je od RAK-a aktom broj: 03-26-1-026-26-II/13 dana 26.12.2013. godine aktom broj: 03-26-1-026-29-II/13 dana 14.01.2014. godine zatražilo dodatne informacije, koje su dostavljene podneskom broj: 03-26-1-026- 32-II/13 dana 21.01.2014. godine

Obzirom da je Konkurencijsko vijeće iz dostavljenih podataka RAK-a uočilo određene nejasnoće o broju pretplatnika privrednog subjekta Elnet na tržištu distribucije radio i TV programa zatražilo je pojašnjenje od RAK-a aktom broj: 03-26-1-026-37-II/13 dana 28.03.2014. godine, a odgovor RAK-a je dostavljen dana 02.04.2014. godine podneskom broj: 03-26-1-026-38-II/13.

Konkurencijsko vijeće je aktom broj: 03-26-1-026-28-II/13 zatražilo od privrednog subjektu Elta – MT d.o.o. Tuzla, Fočanska 1N, 75000 Tuzla podatke o broju pretplatnika, koje je dostavio dana 15.01.2014. godine podneskom broj: 03-26-1-026-30-II/13.

6. Relevantno tržište

Relevantno tržište koncentracije, u smislu člana 3. Zakona, te čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju relevantnom tržišta, čini tržište određenih proizvoda/usluga koje su predmet obavljanja djelatnosti na određenom geografskom tržištu.

Prema odredbi člana 4. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno tržište u proizvodnom smislu obuhvata sve proizvode i/ili usluge koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uslovima, imajući u vidu posebice njihove bitne osobine, kvalitet, uobičajenu namjenu, način upotrebe, uslove prodaje i cijene.

Nadalje, prema članu 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno tržište u geografskom smislu obuhvata cjelokupnu ili dio teritorije Bosne i Hercegovine na kojem privredni subjekt djeluje u prodaji i/ili kupovini relevantnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uslovima i koji to tržište bitno razlikuje od uslova tržišne konkurencije na susjednim geografskim tržištima.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da u koncentraciji postoje dva relevantna tržišta proizvoda/usluga i to tržište distribucije radio i TV programa i tržište pružanja Internet usluga.

Relevantnim tržištem u geografskom smislu na tržištu distribucije radio i TV programa smatra se područje mjesnih zajednica/nasljenih mjesta Grada Banja Luke (uže predgrađe Banja Luka i Zalužani) i općine Laktaši (Trn, Laktaši, Aleksandrovac i Jakupovaci).

Na tržištu pružanja Internet usluga relevantno tržište koncentracije u geografskom smislu smatra se tržište mrežne grupe Banja Luka koja obuhvata područje Banja Luke, Srbca, Čelinaca, Kotor Varoši, Kneževa, Gradiške, Prnjavora i Laktaša.

Konkurencijsko vijeće je tokom postupka ocjene koncentracije utvrdilo da se pod relevantnim tržištem koncentraciji smatra tržište distribucije radio i TV programa i tržište pružanja Internet na području mjesnih zajednica/nasljenih mjesta Grada Banja Luke (uže predgrađe Banja Luka i Zalužani) i općine Laktaši (Trn, Laktaši, Aleksandrovac i Jakupovaci), odnosno mrežne grupe Banja Luka koja obuhvata područje Banja Luke, Srbca, Čelinaca, Kotor Varoši, Kneževa, Gradiške, Prnjavora i Laktaša.

6.1. Analiza relevantnih tržišta koncentracije

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da u koncentraciji postoje dva relevantna tržišta proizvoda/usluga i to tržište distribucije radio i TV programa i tržište pružanja Internet usluga.

U tom smislu, relevantno geografsko tržište na tržištu distribucije radio i TV programa je područje mjesnih zajednica/nasljenih mjesta Grada Banja Luke (uže predgrađe Banja Luka i Zalužani) i općine Laktaši (Trn, Laktaši, Aleksandrovac i Jakupovaci).

Relevantno geografsko tržište na tržištu pružanja Interent usluga je područje mrežne grupe Banja Luka koja obuhvata tržišta Banja Luke, Srbca, Čelinaca, Kotor Varoši, Kneževa, Gradiške, Prnjavora i Laktaša.

6.1.1. Analiza tržišta distribucije radio i TV programa usluga

Konkurencijsko vijeće se, sa ciljem analize i provjere podataka tržišta distribucije radio i TV programa, tokom postupka ocjene koncetracije zahtjevima za dostavljanjem broja pretplatnika u 2012. godini obratilo Podnosiocu prijave, tržišnim konkrentima i RAK –u.

Iako je Podnosilac prijave dostavio vlastitu procjenu tržišnih udjela učesnika koncentracije i glavnih konkurenata na tržištu distribucije radio i TV programa za područje naseljenih mjesta Grada Banja Luke (uže predgrađe Banja Luka i Zalužani) tako i za mjesne zajednice/naseljenja mjesta općine Laktaši (Laktaši, Trn, Jakupovci i Aleksandrovac) Konkurencijsko vijeće je, obzirom na specifičnost geografskih cjelina koja su definisana kao mjesne zajednice (ili naseljena mjesta) koja imaju mali broj stanovnika, a samim tim i broja korisnika usluga distribucije radio i TV programa u istim, utvrdilo potrebu da sve mjesne zajednice/naseljena mjesta Grada Banja Luka i općine Laktaši posmatra kao jednu zemljopisnu cjelinu.

Tabela 2.

operator mjesne zajednice/ naseljena mjesta	Ukupan broj pretplatnika učesnika koncetracije i glavnih konkurenata						Ukupno Grad Banja Luka (uže predgrađe Banja Luka i Zalužani) i općine Laktaši (Trn, Laktaši, Aleksandrovac i Jakupovaci)
	Mtel	Elnet	Ukupan broj pretplatnika učesnika koncetracije	Blicnet (Aneks)	Elta Kabel*	Total TV ***	
	1	2	1+2	3	4	5	1+2+3+4+5
Banja Luka (uže predgrađe Grada Banja Luke)	(..)	(..)	(..)	(..)*	(.)	(..)	(..)
Zalužani	(..)**	(..)	(..)	(..)	(..)		
Laktaši	(..)	(..)	(..)	(..)	(..)	(..)	(..)
Jakupovci	(..)	(..)	(..)	(..)	(..)		
Trn	(..)	(..)	(..)	(..)	(..)		
Aleksandrovac	(..)	(..)	(..)	(..)	(..)		
Ukupno	(..)	(..)	(..)	(..)	(..)	(..)	43.003

Izvor: Podaci Podnosioca prijave i glavnih konkurenata *Ukupan broj pretplatnika privrednog subjekta Elnet u Zalužanima uključuje (..) pretplatnika naselja Kuljani obzirom da naselje Kuljani pripada mjesnoj zajednici Zalužani,**U podnesku privrednog subjekta Elta Kabel se navodi da u Zalužanima, Laktašima, Jakubovcima, Trnu i Aleksandrovcu ne vrše distribuciju radio i TV programa nego isključivo usluge pružaju pretplatnicima na području Banja Luke, ***U podnesku privrednog subjekta Total TV se navodi da podatke imaju isključivo po općinama (ne i naseljenim mjestima)

Prije provedbe koncentracije privredni subjekt Telekomunikacije RS je na području mjesnih zajednica/nasljenih mjesta Grada Banja Luke (uže predgrađe Banja Luka i Zalužani) i općine Laktaši (Trn, Laktaši, Aleksandrovac i Jakupovaci) imao (..) pretplatnika dok je Elnet imao (..) pretplatnika.

Na osnovu podataka (Tabele 2.) proizlazi da će provedbom koncentracije na tržištu distribucije radio i TV programa privredni subjekti Telekomunikacije RS i Elnet ukupno imati (..) pretplatnika od ukupno (..) pretplatnika koliko ih čine učesnici koncentracije sa tržišnim konkurentima Blicnet d.o.o., Elta Kabel d.o.o. i Total TV d.o.o.

Pregled tržišnih udjela učesnika koncentracije i glavnih konkurenata na relevantnom tržištu:

Tabela 3.

R.b.	Privredni subjekt	Ukupan broj pretplatnika na području mjesnih zajednica/naseljenih mjesta Grada Banja Luke (uže predgrađe Banja Luka i Zalužani) i općine Laktaši (Trn, Laktaši, Aleksandrovac i Jakupovci)	Tržišni udio (%)
1.	Mtel	(..)	[10,0-20]
2.	Elnet	(..)	[4,0-9,0]
3.	Blicnet (Aneks)	(..)	[20,0-30,0]
4.	Elta Kabel	(..)	[30,0-40,0]
5.	Total TV	(..)	[15,0-25,0]
	UKUPNO 1+2	(..)	[15,0-25,0]
	UKUPNO	43.003	100,0

Izvor: Podaci Podnosioca prijave i glavnih konkurenata

Učesnici koncentracije će, slijedom navedenog, imati udio od (15,0-25,0)% tržišta distribucije radio i TV programa na području mjesnih zajednica/naseljenih mjesta Grada Banja Luke (uže predgrađe Banja Luka i Zalužani) i općine Laktaši (Trn, Laktaši, Aleksandrovac i Jakupovci) što omogućava izvođenje zaključka da se koncentracijom ne stvara dominantni položaj privrednog subjekta Telekomunikacije RS na navedenom tržištu, te da provođenje iste ne može uticati na narušavanje tržišne konkurencije već uspostavljanje efikasnije tržišne konkurencije.

6.1.2. Analiza tržišta pružanja Internet usluga

Podnosilac prijave je u prilogu Prijave i dopune Prijave dostavio vlasitu procjena tržišnog učešća učesnika koncentracije i glavnih konkurenata na tržištu pružanja Internet usluga u 2012. godini.

Konkurencijsko vijeće je u cilju provjere i dopune podataka Podnosioca prijave zatražilo dostavu podataka glavnih tržišnih konkurenata ali i RAK-a na tržištu Internet usluga te je, analizom prikupljenih podataka, ocijenilo relevantnim korištenje zvaničnih podatke RAK-a dokumenta *Godišnja anketa korisnika RAK dozvola za pružanje Internet usluga u Bosni i Hercegovini za 2012. godinu.*

RAK je, u cilju prikupljanja što većeg obima podataka i sticanja jasnija slike o stanju ISP tržišta u Bosni i Hercegovini, pojedine gradove grupisao u „regione“ čiji su nosioci veći bh. gradovi. Na taj način anketom je obuhvaćeno 10 kantona u Federaciji BiH, 10 većih gradova/regiona u Republici Srpskoj, te Distrikt Brčko Bosne i hercegovine .

Broj pretplatnika na tržištu pružanja Internet usluga na području mrežne grupe Banja Luka, u 2012 godini:

Tabela 4.

R.b.	Privredni subjekt	Broj pretplatnika	Tržišni udio na nivou mrežne grupe BL* %)
1.	Elta Kabel	(..)	(..)
2.	Blicnet (Aneks)	(..)	(..)
3.	Dasto Semtel	(..)	(..)
4.	Elnet	(..)	(..)

5.	Telekomunikacije RS	(..)	(..)
6.	Integra Inženjering	(..)	(..)
7.	Lanaco	(..)	(..)
8.	Navigo SC	(..)	(..)
9.	Pošte Srpske	(..)	(..)
10.	Terc Trade Company	(..)	(..)
11.	Teleklik	(..)	(..)
12.	JP Hrvatske telekomunikacije	(..)	(..)
	Ukupno 4+5	(..)	(..)
	Ukupno na području mrežne grupe Banja Luka	79.854	100,0
	Ukupan broj Internet pretplatnika na nivou BiH	551.037	-

Izvor: podaci RAK-a *Banja Luka: Banja Luka, Srbac, Čelinac, Kotor Varoš, Kneževo, Gradiška, Prnjavor, Laktaši

Analizom podataka (Tabele 4.) proizilazi da se tržišni udio privrednog subjekta Telekomunikacije RS provođenjem koncentracije na tržištu mrežne grupe Banja Luka koja obuhvata područje Banja Luka, Srbac, Čelinac, Kotor Varoš, Kneževo, Gradiška, Prnjavor, Laktaši na tržištu pružanja Internet usluga neće značajno promijeniti obzirom da je privredni subjekt Telekomunikacije RS prije provođenja koncentracije imao (..) pretplatnika, odnosno tržišni udio od (..) %.

Privredni subjekt Elnet je prije provođenja predmetne koncentracije imao, prema podacima RAK-a, (..) pretplatnika (odnosno (..) pretplatnika prema podacima Podnosioca prijave) te je, slijedom navedenog, imao tržišni udio od (..) %, (odnosno (..) % tržišnog udjela) na području mrežne grupe Banja Luka.

Nakon provođenja koncentracije učesnici koncentracije na području mrežne grupe Banja Luka na tržištu pružanja Internet usluga imati udio od (..) % (odnosno udio od (..) %) iz čega proizilazi da provođenje predmetne koncentracije ne može imati negativne efekte koji mogu značajno narušiti efikasnu tržišnu konkurenciju na dijelu relevantnog tržišta.

Ovaj dio relevantnog tržišta koncentracije ne predstavlja značajan dio tržišta općine Laktaši i Grada Banja Luke, a time niti značajno narušava tržišnu konkurenciju u smislu člana 13. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je prilikom određivanja relevantnog geografskog tržišta imalo u vidu da je Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 69/09), članom 24. stav 1., definisano da je Banja Luka jedan od 6 gradova na području Republike Srpske, a da je članom 26. istog propisano da grad može biti podjeljen na naseljena mjesta.

Također, uzelo je u obzir da su Uredbom o naseljenim mjestima koja čine područja lokalne samouprave („Službenom glasniku RS“ br. 4/10, 26/11) utvrđena naseljena mjesta u Republici Srpskoj pa je tako u članu 2. Uredbe definisan pojam Grada Banja Luka gdje je Grad Banja Luka podijeljen na 54 naseljena mjesta, među kojima je naseljeno mjesto Banja Luka, Zalužani i Kuljani.

Općina Laktaši (Izvor: laktaši.net) ima 11 mjesnih zajednica među kojima su i mjesne zajednice Laktaši, Aleksandrovac i Trn dok su Jakupovci definisani kao naseljeno mjesto.

Zakonom o lokalnoj samoupravi RS predviđena je mogućnost formiranja mjesnih zajednica pa, s tim u vezi, jedna mjesna zajednica u svom sastavu ima više naseljenih mjesta, u zavisnosti od socijalnih, prostornih, istorijskih i drugih razloga.

7. Ocjena koncentracije

Konkurencijsko vijeće je analizom podataka, u smislu člana 17. Zakona (posebno strukture relevantnog tržišta, tržišnih udjela učesnika koncentracije i konkurenata – Tabela 2. I Tabela 3.), utvrdilo da će provedbom koncentracije na tržištu distribucije radio i TV programa privrednih subjekata Telekomunikacije RS i Elnet na području mjesnih zajednica/naseljenih mjesta Grada Banja Luke (predgrađe Banja Luka i Zalužani) i općine Laktaši (Trn, Laktaši, Aleksandrovac i Jakupovaci) tržišni udio učesnika koncentracije nakon provođenja predmetne koncentracije iznositi [15,0-25,0]% što omogućava izvođenje zaključka da se koncentracijom ne stvara dominantni položaj privrednog subjekta Telekomunikacije RS na navedenom tržištu, te da provođenje iste ne može utjecati na sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na ovom dijelu relevantnog tržišta.

Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo dopuštenu koncentraciju na tržištu distribucije radio i TV programa na području mjesnih zajednica/naseljenih mjesta Grada Banja Luke (uže predgrađe Banja Luka i Zalužani) i općine Laktaši (Trn, Laktaši, Aleksandrovac i Jakupovaci).

Prilikom donošenja konačne odluke Konkurencijsko vijeće je imalo u vidu da je uslov za početak pružanja usluga distribucije radio i TV programa posjedovanje Dozvole za distribuciju audiovizuelnih medijskih usluga i medijskih usluga radija koja se izdaje na neekskluzivnoj osnovi u skladu sa Pravilom 56/11 o dozvolama za distribuciju audiovizuelnih medijskih usluga i medijskih usluga radija.

Prema informacijama prikupljenim od strane RAK-a ne postoje zvanični podaci o broju Internet pretplatnika po općinama i naseljenim mjestima već isključivo prema broju pretplatnika pojedinačnih privrednih subjekata pružaoca usluga kao i prema određenim mrežnim grupama. Konkurencijsko vijeće je stoga, analizom podataka u smislu člana 17. Zakona (posebno strukture relevantnog tržišta, tržišnih udjela učesnika koncentracije i konkurenata – Tabela 4.), utvrdilo da će provedbom koncentracije na tržištu pružanja Internet usluga unutar mrežne grupe Banja Luka (koja obuhvaća područja Banja Luke, Srbca, Čelinaca, Kotor Varoši, Kneževa, Gradiške, Prnjavora i Laktaša) doći do nezantnog jačanja postojećeg položaja učesnika koncentracije obzirom da privredni subjekt Telekomunikacije RS već ima tržišni udio od (..)%, a privredni subjekt Elnet (..) % tržišnog udjela te, s tim u vezi, provođenje predmetne koncentracije ne može imati za posljedicu negativne efekte koji mogu značajno narušiti efikasnu tržišnu konkurenciju na dijelu relevantnog tržišta.

Konkurencijsko vijeće je prilikom ocjenjivanja koncentracijena tržištu pružanja Internet usluga uzelo u obzir da je uslov za početak pružanja Internet usluga određenog privrednog subjekta posjedovanje Dozvole za obavljanje djelatnosti davaoca pristupa Internetu koje RAK izdaje na osnovu Pravila 60/12 o obavljanju djelatnosti davaoca pristupa Internetu. Izdavanje dozvole za distribuciju kao i dozvole za pružanje Internet usluga je uslovljeno posjedovanjem vlastite mreže, što je regulisano Dozvolom za javnog mrežnog operatera koja se izdaje na teritorijalnom principu, ili posjedovanjem odgovarajućeg ugovora o korištenju mreže licenciranog mrežnog operatera. Operater je dužan prije izgradnje, u skladu sa zakonima koji regulišu uređenje prostora i gradnje osigurati rješenje o lokacijskoj dozvoli ili o urbanističkoj saglasnosti – ovisno u kojem entitetu se traži dozvola za građenje.

Prema informacijama dostavljenim od strane AKOP-a pored kablovskih operatera na svakom području u Bosni i Hercegovini pojavljuje se telekom operater kao ponuđač telekomunikacijskih usluga. Ekonomska neisplativost (obzirom na troškove općinskih taksi, taksi koje se plaćaju RAK-u, troškove građenja, troškove autorskih prava kao i cijena pretplate) je osnovni razlog što se u praksi na određenom geografskom području najčešće pojavljuje samo jedan kablovski operater.

Slijedom navedenog, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo koncentraciju kao u dispozitivu, u smislu člana 18. stav (2) Zakona.

8. Administrativna taksa

Podnosilac prijave na ovo Rješenje, u skladu sa članom 2. stav (1) tarifni broj 107. tačka d) pod 2) Odluke o visini administrativnih taksi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem («Službeni glasnik BiH», broj 30/06), je dužan platiti administrativnu taksu u ukupnom iznosu od 25.000,00 KM u korist Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

9. Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Rješenja nije dozvoljen žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objavljivanja ovog Rješenja.

Predsjednik

Gordan Raspudić