

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијси савјет*

**Р Ј Е Ш Е Њ Е**

**по Захтјеву за покретање поступка од стране привредног субјекта Унифарм д.о.о.  
Лукавац против Владе Тузланског кантона**

**Сарајево  
март, 2016. године**



Број: 02-26-3-014-22-II/15  
Сарајево, 08.03.2016. године

На основу члана 25. став (1) тачка е), члана 41. став (1) тачка а), члана 42. став (1) тачка а), члана 48. став (1) тачка а), а у вези са чланом 4. став (1) Закона о конкуренцији («Службени гласник БиХ», бр. 48/05, 76/07 и 80/09) и чл. 105. и 108. Закона о управном поступку («Службени гласник БиХ», бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), у поступку покренутом на основу Захтјева за покретање поступка привредног субјекта Унифарм д.о.о. Лукавац, Бистарац, Ново насеље бб, 75300 Лукавац, заступано по адвокату Суаду Кумрићу, М. Тита 111, 75300 Тузла против Владе Тузланског кантона, Фрањевачка 36, 75300 Тузла, ради утврђивања кршења члана 4. став (1) Закона о конкуренцији, Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине на 123. (стотинудвадесетрећој) сједници одржаној дана 08.03.2016. године, донио је

### **Р Ј Е Ш Е Њ Е**

1. Утврђује се да Влада Тузланског кантона, Фрањевачка 36, 75300 Тузла, Одлукама о позитивној листи лијекова број: 02/1-37-003419 од 03.03.2015. године и 02/1-37-23485/15 од 29.10.2015. године, спрјечава, ограничава и нарушава тржишну конкуренцију на тржишту уврштавања лијекова на позитивну листу лијекова који се прописују и издају осигураним особама на терет Завода здравственог осигурања Тузланског кантона, ограничавањем и контролом тржишта што представља забрањени споразум у смислу члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији.
2. Одлуке из тачке 1. овог диспозитива су ништавне у смислу Закона о конкуренцији.
3. Налаже се Влади Тузланског кантона да омогући свим учесницима на релевантном тржишту уврштавања лијекова на позитивну листу лијекова који се прописују и издају осигураним особама на терет Завода здравственог осигурања Тузланског кантона, да буду уврштени на позитивну листу лијекова под једнаким условима укључујући и лијекове привредног субјекта Унифарм д.о.о. Лукавац, Бистарац, Ново насеље бб, 75300 Лукавац и то:
  - пантопразол 20 мг (Пандев 28x20 мг, Дева Холдинг А.С),
  - пантопразол 40 мг (Пандев 14x40, Дева Холдинг А.С),
  - салметерол/флутиказон 25+50 мцг (Респиро 25/50 мцг Дева Холдинг А.С.),
  - салметерол/флутиказон 25+125 мцг (Респиро 25/125 мцг Дева Холдинг А.С.),
  - салметерол/флутиказон 25+250 мцг (Респиро 25/125 мцг Дева Холдинг А.С.),
  - цефексим 100 мг/5 мл (Неоцеф 100 мг/5 мл Лабораториос Атрал).Налаже се Влади Тузланског кантона да у временском року од 30 (тридесет) дана од дана пријема овог Рјешења достави на увид доказе о извршењу.
4. Одбија се захтјев привредног субјекта Унифарм д.о.о. Лукавац, Бистарац, Ново насеље бб, 75300 Лукавац за утврђивање забрањеног споразума из члана 4. став (1) тачке а), ц), д) и е) Закона о конкуренцији.
5. Изриче се новчана казна Влади Тузланског кантона, Фрањевачка 36, 75300 Тузла у износу од 19.000,00 (деветнаестхиљада и 00/100) КМ, у смислу члана 48. став (1)

тачка а) Закона о конкуренцији, коју је дужна платити у року од 8 (осам) дана од дана пријема овог Рјешења, и доставити на увид доказе о извршењу.

У случају да се изречена новчана казна не уплати у наведеном року, иста ће се наплатити присилним путем, у смислу одредби члана 47. Закона о конкуренцији, уз обрачунавање затезне камате за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине.

6. Налаже се Влади Тузланског кантона, Фрањевачка 36, 75300 Тузла да надокнади трошкове поступка привредном субјекту Унифарм д.о.о. Лукавац, Бистарац, Ново насеље бб, 75300 Лукавац у укупном износу од 1.631,80 (једнахиљадашестстотинадестједан и 80/100) КМ, у року од 8 (осам) дана од дана пријема овог Рјешења.
7. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у Службеном гласнику Босне и Херцеговине, службеним гласницима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

### **Образложење**

Конкурентијски савјет је дана 13.04.2015. године под бројем: 02-26-3-014-П/15 запримио Захтјев за покретање поступка (у даљем тексту: Захтјев) поднесен од стране привредног субјекта Унифарм д.о.о. Лукавац, Бистарац, Ново насеље бб, 75300 Лукавац (у даљем тексту: Подносилац захтјева) заступан по адвокату Суаду Кумрићу, М. Тита 111, 75300 Тузла против Владе Тузланског кантона, Фрањевачка 36, 75300 Тузла (у даљем тексту: Влада ТК) ради утврђивања кршења члана 4. став (1) Закона о конкуренцији (у даљем тексту: Закон).

Обзиром да је увидом у достављену документацију утврђено да предметни Захтјев није потпун, у складу са одредбом члана 28. став (2) Закона, Конкурентијски савјет је дана 02.09.2015. године актом број: 02-26-3-014-2-П/15 затражио допуну Захтјева.

Подносилац захтјева је дана 07.09.2015.године поднеском број: 02-26-3-014-3-П/14 доставио тражену допуну.

Након комплетирања Захтјева, Конкурентијски савјет је дана 08.09.2015. године (акт број: 02-26-3-014-4-П/15) Подносиоцу захтјева издао Потврду о пријему комплетног и уредног Захтјева, у смислу члана 28. став (3) Закона о конкуренцији.

#### **1. Странке у поступку**

Странке у поступку су привредни субјекат Унифарм д.о.о. Лукавац, Бистарац, Ново насеље бб, 75300 Лукавац и Влада Тузланског кантона, Фрањевачка 36, 75300 Тузла.

Привредни субјекат Унифарм д.о.о. Лукавац, Бистарац, Ново насеље бб, 75300 Лукавац регистрован у Кантоналном суду у Тузли под бројем: (..)\*<sup>1</sup> и у власништву је физичког лица (..)\*.

Влада је орган управе који је донио спорну Одлуку и на којег се у складу са чланом 2. став (1) тачка б) Закона примјењују одредбе истог, када својим дјеловањем посредно или непосредно учествује или утиче на тржиште Босне и Херцеговине.

---

<sup>1</sup> (..)\* - Подаци представљају пословну тајну

## **2. Правни оквир предметног поступка**

Конкурenciјски савјет је током поступка примјенио одредбе Закона, Одлуке о утврђивању релевантног тржишта («Службени гласник БиХ», бр. 18/06 и 34/10), те одредбе Закона о управном поступку («Службени гласник БиХ», бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), у смислу одредби члана 26. Закона.

Конкурenciјски савјет је узео у обзир и одредбе Закона о лијековима и медицинским средствима („Службени гласник БиХ“, бр. 58/08), Закона о лијековима Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 51/01 и 29/05) те Правилник о ближим критеријумима за избор лијекова, поступку и начину израде листи лијекова у Федерацији Босне и Херцеговине, начину стављања и скидања лијекова са листи лијекова, обавезама министарства здравства, завода здравственог осигурања, те произвођача и прометника лијекова уврштених у листе лијекова, као и кориштење лијекова („Службене новине Ф БиХ“, бр. 45/13).

## **3. Релевантно тржиште**

У складу са чланом 3. Закона и чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште се одређује као тржиште одређених производа који су предмет обављања дјелатности привредних субјеката на одређеном географском подручју.

Према одредби члана 4. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта у производном смислу, релевантно тржиште обухвата све производе и/или услуге које потрошачи и/или корисници сматрају међусобно замјењивим, под прихватљивим условима, имајући у виду нарочито њихове битне карактеристике, квалитет, уобичајену намјену, начин употребе, услове продаје и цијене.

Релевантно тржиште услуга предметног поступка је утврђено као тржиште уврштавања лијекова на Позитивну листу лијекова који се прописују и издају осигураним особама на терет Завода здравственог осигурања Тузланског кантона.

Према одредби члана 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште у географском смислу обухвата цијелу или дио територије Босне и Херцеговине на којој привредни субјекат дјелује у продаји и/или куповини релевантног производа под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликује од услова тржишне конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Слиједом наведеног, релевантно тржиште предметног поступка је тржиште уврштавања лијекова на позитивну листу лијекова који се прописују и издају осигураним особама на терет Завода здравственог осигурања Тузланског кантона на подручју Тузланског кантона.

## **4. Поступак по Захтјеву за покретање поступка**

Подносилац захтјева, као разлог за подношење Захтјева наводи:

- да је Влада ТК донијела Одлуку о позитивној листи лијекова Тузланског кантона број: 02/1-37-349/15 од 03.02.2015. године и да је чланом 7. означене Одлуке утврђено да се Одлука примјењује почев од 23.02.2015. године;
- да је министар здравства Тузланског кантона Заводу здравственог осигурања ТК упутио акт број: 13/1-03-37-3419-3/15 од 23.02.2015. године којим тражи да се „због низа уочених техничких грешака у Позитивној листи“ привремено обустави примјена наведене Одлуке;

- подносилац Захтјева је одмах по сазнању о оваквој одлуци министра, упутио циркуларни допис предсједнику скупштине ТК, предсједнику Владе ТК те свим министрима, којим је упозорио на незаконитост такве одлуке;
- да је Влада ТК, на приједлог министарства здравства, дана 03.03.2015. године донијела Одлуку о позитивној листи лијекова Тузланског кантона број: 02/1-37-003419-2/15;
- да је чланом 5. Одлуке утврђено да „даном ступања на снагу ове Одлуке престаје да важи одлука о позитивној листи лијекова Тузланског кантона број: 02/1-37-3419/15 од 03.02.2015. године и број:028/1-37-3419/15 од 10.02.2015. године“;
- да је Одлуком о позитивној листи лијекова ТК, коју је донијела Влада ТК, бр. 02/1-37-003419 од 03.03.2015. године Унифарм д.о.о. Лукавац је као заступник произвођача Дева Холдинг А.С. и Лабораториос Атрал директно оштећен укидањем Одлуке 02/1-37-3419/15 од 03.02.2015. године.

Лијекови поменутих произвођача а чији је заступник Унифарм д.о.о. Лукавац Одлуком Владе ТК од 03.02.2015. године су уврштени на позитивну А листу:

- редни број 30; пантопразол 20 мг (Пандев 28x20 мг, Дева Холдинг А.С),
- редни број 45; пантопразол 40 мг (Пандев 14x40, Дева Холдинг А.С),
- редни број 817; салметерол/флутиказон 25+50 мцг (Респиро 25/50 мцг Дева Холдинг А.С.),
- редни број 819; салметерол/флутиказон 25+125 мцг (Респиро 25/125 мцг Дева Холдинг А.С.),
- редни број 821; салметерол/флутиказон 25+250 мцг (Респиро 25/125 мцг Дева Холдинг А.С.),
- те на Б листу лијекова редни број 35; цефексим 100 мг/5 мл (Неоцеф 100 мг/5 мл Лабораториос Атрал),

а Одлуком Владе ТК од 03.03.2015. године скинути су са позитивне листе лијекова ТК.

На основу наведеног, Подносилац захтјева сматра да су Одлуком о позитивној листи лијекова ТК, бр. 02/1-37-003469-2/15 од 03.03.2015. године, коју је донијела Влада ТК, оштећени грађани ТК због чињенице да предметна одлука онемогућава конкуренцију за набавку лијекова јер ограничава број потенцијалних добављача, односно произвођача лијекова те да се истом ограничава тржишна конкуренција у смислу члана 4. став (1) тачке б) и ц) Закона.

Такођер, Подносилац захтјева сматра да су испуњени услови из члана 40. Закона о конкуренцији, те предлаже да Конкурентијски савјет на темељу члана 42. став (1) тачка е) одреди Привремену мјеру којом би се ставио ван снаге члан 2. став (1) алинеја 1 Одлуке о Позитивној листи лијекова бр. 02/1-37-003419-2/15 од 03.03.2015. године коју је донијела Влада ТК и да се до доношења коначне одлуке Конкурентијског савјета примјењује Одлука Владе ТК бр. 02/1-37-3419/15 од 03.02.2015. године.

Конкурентијски савјет је на основу навода из Захтјева и достављене документације, оцијенио да повреде Закона, на које Подносилац захтјева указује, није могуће утврдити без провођења поступка, те је, у складу са чланом 32. став (2) Закона, донијело Закључак о покретању поступка дана 10.09.2015. године, акт број: 02-26-3-014-6-П/15 (у даљем тексту: Закључак).

У складу са чланом 33. Закона, Конкурентијски савјет је Захтјев и Закључак доставио на одговор Влади ТК, дана 14.09.2015. године актом број: 02-26-3-014-11-П/15.

Влада ТК је тражила од Конкурентијског савјета продужење рока за доставу одговора на Захтјев и Закључак поднеском број: 02-26-3-014-12-II/15 запримљеног дана 30.09.2015. године, што је Конкурентијски савјет и одобрио актом број: 02-26-3-014-13-II/15 дана 01.10.2015. године те продужио рок за додатних 30 дана.

Влада ТК је доставила одговор Конкурентијском савјету, дана 02.11.2015. године поднеском запримљеним под бројем: 02-26-3-014-15-II/15, те у битном наводи:

- да је Влада ТК, да би спасила финансијски колапс Завода здравственог осигурања Тузланског кантона у дијелу потрошње лијекова примјеном неусклађене Одлуке од 03.02.2015. године, донијела нову Одлуку о Позитивној листи лијекова Тузланског кантона број: 02/1-37-003419-2/15 од 03.03.2015. године;
- да Одлука од 03.03.2015. године, односно листа лијекова са А листе и Б листе је била идентичног садржаја и у 2014. години и као таква усклађена са ранијим прописима и примјена те одлуке није произвела прекорачење финансијских средстава у вези потрошње лијекова у тој години, јер је Завод здравственог осигурања Тузланског кантона у 2014. години пословао без губитка;
- да се не ради о ни о каквом скидању лијекова Подносиоца захтјева у Одлуци од 03.03.2015. године и уврштавању лијекова других добављача, већ о спријечавању примјене Одлуке од 03.02.2015. године која није била усклађена са важећим прописима;
- да су неосновани наводи Подносиоца захтјева да су чланом 2. став 1. алинеја 1 Одлуке о Позитивној листи лијекова Тузланског кантона број: 02/1-37-003419-2/15 од 03.03.2015. године прекршене одредбе члана 4. став (1) тачке б) и ц) Закона о конкуренцији, одредбе члана 8. Став (3) Закона о лијековима Федерације БиХ, те одредбе одговарајућег Правилника који је донијело Федерално министарство здравства.

На основу наведеног Влада ТК сматра да нема основа да је став 1. диспозитива Одлуке о Позитивној листи лијекова Тузланског кантона број: 02/1-37-003419-2/15 од 03.03.2015. године ништаван по сили Закона и противи се доношењу рјешења о привременој мјери којом се ван снаге ставља члан 2. став 1. алинеја 1. Одлуке о Позитивној листи лијекова Тузланског кантона број: 02/1-37-003419-2/15 од 03.03.2015. године те да се до доношења коначне одлуке у овом предмету примјењује Одлука о Позитивној листи лијекова Тузланског кантона број: 02/1-37-3419/15 од 03.02.2015. године.

## **5. Усмена расправа**

Будући да се ради о поступку са странкама са супротним интересима, Конкурентијски савјет је заказао усмену расправу, у складу са чланом 39. Закона, дана 09.12.2015. године (позив достављен актом број: 02-26-3-014-16-II/15 и број: 02-26-3-014-17-II/15 од дана 19.11.2015. године).

Усмена расправа одржана је у сједишту Конкурентијског савјета уз присуство адвоката Кумрић Суада, пуномоћника привредног субјекта Унифарм д.о.о. Лукавац, директора привредног субјекта Унифарм д.о.о. Лукавац Омић Сабита и пуномоћника Владе ТК Алихоџић Фатиме, Смајић Миралема и Сарачевић Мелике.

Пуномоћник Подносиоца захтјева изјаснио се да остаје код навода из Захтјева и у расправи је у битном изјавио сљедеће:

- да је предметним Захтјевом дата детаљна генеза усвајања Одлуке о листи лијекова донијете од стране „тзв. Експертне Владе“ од 03.02.2015. године. Та Одлука је донијета у складу са прописаним процедурама, а на предметној одлуци је било уврштено и пет лијекова Подносиоца захтјева на тзв. А листу, и један лијек на тзв. Б листу. Због незаконитог поступања, прије свега Министарства здравства, а затим и Владе ТК предметна Одлука никада није заживјела у пракси, јер је Одлуком надлежног Министарства њена примјена обустављена због наводних техничких грешака;
- да је након тога Влада ТК донијела нову Одлуку о Позитивној листи лијекова 03.03.2015. године на начин да шест лијекова Подносиоца захтјева буду скинути са А и Б листа без ваљаног правног основа. Истовремено Влада ТК је предметном одлуком на предметне листе уврстила лијекове других добављача, иако Подносилац захтјева у претходној процедури јесте испунио све увјете за уврштавање тих лијекова на наведене листе;
- да у прилог овој тврдњи Подносилац захтјева је својим писменим поднеском од 09.10.2015. године доставио 88 материјалних доказа који потврђују чињеницу да се подносилац захтјева благовремено јавио захтјеву Министарства, платио одговарајућу таксу, доставио одговарајуће сертификате и налазе за лијекове са којима је конкурисао на листе лијекова, доставио одговарајуће изјаве о обавези обавјештења Владе у случају повлачења лијека са листе, доставио одговарајуће доказе о обезбјеђењу тражене количине лијекова итд. Дакле може се неспорно закључити да је подносилац у потпуности поступио по процедурама које је прописала дијелом Влада ТК, а дијелом су прописане одговарајућим законским и подзаконским актима;
- да је Подносилац захтјева мишљења да Одлука Владе ТК бр 02-1-37-003419-2/15 од 03.03.2015. године у смислу члана 4. став (1) Закона о конкуренцији има карактер забрањеног акта, јер исти спрјечава, нарушава и ограничава конкуренцију у снабдијевању лијековима на релевантном тржишту а који се односи на ограничавање и контролу тржишта;
- да је у међувремену Влада ТК донијела дана 29.10.2015. године нову Одлуку о Позитивној листи лијекова Тузланског кантона, број 02/1-37-23485/15 а одмах затим донијела је Одлуку о измјени Одлуке о позитивној листи лијекова 02/1-37-24641/15 од 05.11.2015. године. Имајући у виду ову нову чињеницу, а у смислу одредби члана 138. Закона о управном поступку, који закон се у складу са чланом 6. Закона о конкуренцији примјењује у поступку пред Конкурентијским савјетом, мијења достављени Захтјев, који ће доставити писмено за Конкурентијски савјет и супротну страну. Такође, истиче да је Влада ТК чланом 5. Одлуке од 29.10.2015. године ставила ван снаге Одлуку која је побијана Захтјевом, те је на позитивну А листу уврстила лијекове Подносиоца захтјева, који су били скинути побијаном одлуком, како слиједи:  
Салметерол/флутиказон 25+50 мцг (Респиро 25/50 мцг Дева Холдинг А.С.);  
Салметерол/флутиказон 25+125 мцг (Респиро 25/125 мцг Дева Холдингс А.С.)  
Салметерол/флутиказон 25+250 мцг (Респиро 25/250 мцг Дева Холдинг А.С.)
- да обзиром да Конкурентијски савјет није донио привремену мјеру, тај приједлог у овом тренутку губи смисао те Подносилац захтјева одустаје од истог.

Пуномоћници Владе ТК изјаснили су се да у потпуности остају код одговора на Захтјев и у битном наводе сљедеће:

- да Влада ТК није скинула лијекове подносиоца Захтјева Унифарм д.о.о. Лукавац, које и наводи Подносилац захтјева, јер би онда у том случају Влада ТК донијела Одлуку о

измјени одлуке којом би се брисали редни бројеви и називи лијекова а што није учињено;

- да је Влада ТК након што се уочило да се на позитивној листи лијекова од 03.02.2015. године налази много већи број лијекова у односу на Одлуку о позитивној листи лијекова ТК из 2014. године након финансијске анализе да ће примјена одлуке од 03.02.2015. године довести до великих финансијских потешкоћа а засигурно до енормног прекорачења средстава за програм лијекова до краја 2015. године, морало се хитно дјеловати и приступити доношењу Одлуке о позитивној листи лијекова од 03.03.2015. године а која је истовјетна са одлуком из 2014. године, а све у корист осигураних лица и читавог здравственог система Тузланског Кантона;
- да примјена Одлуке од 02.02.2015. године која је предвиђала више 162 лијека у односу на 2014. годину довело би засигурно врло брзо до cjелокупне потрошње програма за лијекове, а што би се онда негативно одразило како на грађане који имају право на лијекове са позитивне листе и тиме се изазвало незадовољство грађана, јер би тиме били ускраћени за једно од основних људских права, права на лијечење, на читав здравствени систем Тузланског кантона уствари на финансирање здравствених установа, а све на штету грађана Тузланског кантона;

На усменој расправи свака страна је приложила писано изјашњење и додатну документацију којом потврђују своје тврдње (Записник 02-26-3-014-18-III/15 од дана 09.12.2015. године).

## **6. Утврђено чињенично стање и оцјена доказа**

Члан 4. став (1) Закона прописује да су забрањени споразуми, уговори, поједине одредбе споразума или уговора, заједничка дјеловања, изричит и прешутни договори привредних субјеката, као и одлуке и други акти привредних субјеката који за циљ и последицу имају спрјечавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкуренције на релевантном тржишту, а који се односе на:

- а) директно или индиректно утврђивање куповних и продајних цијена или било којих других трговачких услова;
- б) ограничавање и контролу производње, тржишта, техничког развоја или улагања;
- ц) подјелу тржишта или извора снабдијевања;
- д) примјену различитих услова за идентичне трансакције са другим привредним субјектима, доводећи их у неповољан положај у односу на конкуренцију;
- е) закључивање таквих споразума којима се друга страна условљава да прихвати додатне обавезе које по својој природи или обичајима у трговини нису у вези са предметом споразума.

Одредбом члана 5. став (5) Закона о лијековима Федерације Босне и Херцеговине прописано је да се ближи поступак за избор лијекова, поступак и начин израде листи лијекова у Федерацији, начин стављања и скидања лијекова с листи лијекова, обавезе министарства здравства, завода здравственог осигурања, те произвођача и прометника лијекова уврштених на листе лијекова, као и кориштење лијекова утврђује прописима федералног министра.

Одредбом члана 8. означеног Закона је дато право владама кантона да могу доносити „листу лијекова који се могу прописивати и издавати на терет средстава обавезног здравственог осигурања кантона“, и у ту листу, обавезно улазе и лијекови који су уврштени на „федералну листу“. Проширење листе није могуће, уколико кантон није у могућности да покрије трошкове позитивне листе лијекова кантона која се финансира на терет средстава обавезног здравственог осигурања.



Ради provedбе наведеног Закона, Федерално министарство здравства је донијело Правилник о ближним критеријумима за избор лијекова, поступку и начину израде листи лијекова у Федерацији Босне и Херцеговине, начину стављања и скидања лијекова са листи лијекова, обавезама министарства здравства, завода здравственог осигурања, те произвођача и прометника лијекова уврштених у листе лијекова, као и кориштење лијекова („Службене новине Ф БиХ“, бр. 45/13) (у даљем тексту: Правилник).

Влада ТК је дана 12.08.2014. године донијела Одлуку о листи лијекова обавезног здравственог осигурања Тузланског кантона („Службене новине ТК“, бр. 12/14) која је објављена 26.09.2014. године.

У складу са овом Одлуком министарство здравства Тузланског кантона је било обавезно припремити Позитивну листу лијекова Тузланског кантона коју ће донијети Влада Тузланског кантона.

Дана 13.09.2014. године је ступила на снагу Одлука о измјени и допуни одлуке о Листи лијекова обавезног здравственог осигурања Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Ф БиХ“, бр. 74/14) којом одлуком је измијењена тачка Х одлуке, која је била правни основ за доношење Одлуке о листи лијекова обавезног здравственог осигурања Тузланског кантона („Службене новине ТК“, бр. 15/14).

Имајући у виду одлуку Владе Ф БиХ, које су обавезујућег карактера за Владу ТК приликом израде позитивних листи, и Одлука о измјенама и допунама Позитивне листе лијекова Тузланског кантона је морала бити замијењена новом одлуком.

У складу са чл. 20. и 21. поменутог Правилника, а у циљу сачињавања приједлога Позитивне листе лијекова Тузланског кантона, министарство здравства Тузланског кантона је између осталих и Подносиоцу захтјева упутило позиве у мјесецу августу и новембру 2014. године за подношење захтјева за стављање лијекова на Позитивну листу лијекова Тузланског кантона.

Влада ТК је дана 03.02.2015. године донијела одлуку о Позитивној листи лијекова ТК, која се требала почети примјењивати 23.02.2015. године.

Лијекови произвођача а чији је заступник Унифарм д.о.о. Лукавац су наконведеног поступка, Одлуком Владе ТК од 03.02.2015. године уврштени на позитивну

- А листу:
  - редни број 30; пантопразол 20 мг (Пандев 28x20 мг, Дева Холдинг А.С),
  - редни број 45; пантопразол 40 мг (Пандев 14x40, Дева Холдинг А.С),
  - редни број 817; салметерол/флутиказон 25+50 мцг (Респиро 25/50 мцг Дева Холдинг А.С.),
  - редни број 819; салметерол/флутиказон 25+125 мцг (Респиро 25/125 мцг Дева Холдинг А.С.),
  - редни број 821; салметерол/флутиказон 25+250 мцг (Респиро 25/125 мцг Дева Холдинг А.С.),
- Б листу:
  - лијекова редни број 35; цефексим 100 мг/5 мл (Неоцеф 100 мг/5 мл Лабораториос Атрал).

Позитивну листу, која је усклађена са федералним прописима нова Влада ТК је на првој сједници ставила ван снаге и донијела Одлуку о позитивној листи лијекова ТК, бр. 02/1-37-003419 од 03.03.2015. године којом је привредни субјекат Унифарм д.о.о. Лукавац као заступник произвођача Дева Холдинг А.С. и Лабораториос Атрал директно оштећен тако што су са нове листе скинути сви лијекови Подносиоца захтјева а остављени исти лијекови других произвођача.

Конкуренцијски савјет је утврдио на основу изјаве обје стране на усменој расправи да је цијена наведених лијекова подносиоца захтјева иста са цијеном других произвођача чији су лијекови уврштени на листу. Према томе, неоснована је тврдња Владе ТК да се сужавањем листе лијекова врши уштеда која је наведена као разлог за скидање лијекова Подносиоца захтјева са Позитивне листе, јер тим чином није дошло до смањења лијекова него произвођача. То у пракси значи да се средства која се издвајају по овом основу односе на лијек а не на број произвођача истих генеричких вриједности лијекова.

Конкуренцијски савјет је такође оцјенио да крајњи потрошачи, у овом случају пацијенти немају већу могућност избора исте врсте лијекова за исту цијену па самим тим не могу осварити ни добробит.

Влада ТК чланом 5. Одлуке од 29.10.2015. године ставила је ван снаге Одлуку која је побијана Захтјевом, те је на позитивну А листу уврстила лијекове Подносиоца захтјева, који су били скинути побијаном одлуком, како слиједи:

- Салметерол/флутиказон 25+50 мцг (Респиро 25/50 мцг Дева Холдинг А.С.);
- Салметерол/флутиказон 25+125 мцг (Респиро 25/125 мцг Дева Холдингс А.С.)
- Салметерол/флутиказон 25+250 мцг (Респиро 25/250 мцг Дева Холдинг А.С.)
- те на Б листу лијекова редни број 35; цефексим 100 мг/5 мл (Неоцеф 100 мг/5 мл Лабораториос Атрал).

Лијекови који ни овим актом нису уврштени су:

- пантопризол 20 мг (Пандев 28x20 мг, Дева Холдинг А.С),
- пантопризол 40 мг (Пандев 14x40, Дева Холдинг А.С).

У поступку који је претходио доношењу рјешења, Конкуренцијски савјет је оцјењивао да ли Одлуке Владе ТК број: 02/1-37-003419-2/15 од 03.03.2015. године и 02/1-37-23485/15 од 29.10.2015. године ограничавају и контролишу тржиште доводећи поједине привредне субјекте у неповољан положај у односу на друге и да ли се наведени акт може сматрати забрањеним споразумом у смислу члана 4. став (1) тачка б) Закона.

Имајући у виду чињеницу да је наведени акт Владе ТК имао за посљедицу фактичко дејство и утицај на тржиште лијекова, Конкуренцијски савјет сматра да се наведени акт може сматрати као забрањени споразум из члана 4. став (1) тачка б) Закона те да је Влада ТК својим Одлукама број: 02/1-37-003419-2/15 од 03.03.2015. године и 02/1-37-23485/15 од 29.10.2015. године извршила ограничење и контролу тржишта на тржишту уврштавања лијекова на позитивну листу лијекова који се прописују и издају осигураним особама на терет Завода здравственог осигурања Тузланског кантона на подручју Тузланског кантона.

Доношењем такве Одлуке Влада ТК је у смислу Закона о конкуренцији спријечила, онемогућила, ограничила и нарушила тржишну конкуренцију на релевантном тржишту, јер је извршена подјела извора снабдијевања лијековима, а при томе су примјењени различити критеријуми за идентичне лијекове произведене од различитих произвођача, а понуђени од различитих добављача;

У складу са изложеним а на основу сваког доказа посебно и свих доказа заједно као и на основу резултата цјелокупног поступка, Конкуренцијски савјет је утврдио да је Влада Тузланског кантона доношењем наведених одлука спријечила, ограничила и нарушила тржишну конкуренцију на тржишту уврштавања лијекова на позитивну листу лијекова који се прописују и издају осигураним особама на терет Завода здравственог осигурања Тузланског кантона на подручју Тузланског кантона и то ограничавањем и контролом тржишта, што представља забрањени споразум у смислу члана 4. став (1) тачка б) Закона па је сходно томе одлучено као у диспозитиву овог Рјешења.

У току поступка Подносилац захтјева није успио доказати да је Влада ТК својим актима односно дјеловањем учинила забрањени споразум из члана 4. став (1) Закона који се односи на а) директно или индиректно утврђивање куповних и продајних цијена или било којих других трговачких услова ц) подјелу тржишта или извора снабдијевања, д) примјену различитих услова за идентичне трансакције са другим привредним субјектима, доводећи их у неповољан положај у односу на конкуренцију и е) закључивање таквих споразума којима се друга страна условљава да прихвати додатне обавезе које по својој природи или обичајима у трговини нису у вези са предметом споразума из Закона о конкуренцији те је сходно томе одлучено као у тачки 4. диспозитива овог Рјешења.

## **7. Новчана казна**

У смислу члана 48. став (1) тачка а) Закона, новчаном казном у износу највише до 10,0% (десет) вриједности укупног годишњег прихода привредног субјекта, из године која је претходила години у којој је наступила повреда закона, казниће се привредни субјекат, ако склопи забрањени споразум или на било који други начин судјелује у споразуму којим је нарушена, ограничена или спријечена тржишна конкуренција у смислу члана 4. Закона.

Укупни приходи, примици и финансирања Владе ТК достављени Конкуренцијском савјету дописом запримљеним под бројем: 02-26-3-014-21-П/14 дана 10.02.2016. године за 2014. годину су износили 422.243.164,12 КМ.

Полазећи од неспорно утврђене чињенице да је Влада ТК прекршила одредбе члана 4. став (1) тачке б) Закона, Конкуренцијски савјет је изрекао новчану казну у износу од 19.000,00 КМ (деветнаестхиљада) што процентуално износи 0,0045% укупног прихода у 2014. години.

Конкуренцијски савјет је приликом изрицања висине новчане казне Влади ТК, узео у обзир намјеру те дужину трајања повреде Закона, као и посљедице које је иста имала на тржишну конкуренцију на релевантном тржишту, у смислу члана 52. Закона.

У случају да се изречена новчана казна из тачке 5. диспозитива овог Рјешења не уплати у наведеном року иста ће се наплатити присилним путем, у смислу члана 47. Закона, уз обрачунавање затезне камате за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине,

*На основу наведеног, Конкуренцијски савјет је одлучио као у тачкама 5. диспозитива овог Рјешења.*

## **8. Трошкови поступка**

Подносилац захтјева је поднио дана 28.12.2015. године, захтјев за накнаду трошкова поступка (поднесак број:02-26-3-014-19-П/15) који се састоји од сљедећих трошкова: 1) Пријава против Владе Тузланског кантона од 08.04.2015. године - 835,00 КМ; 2) Приступ усменој расправи од 09.12.2015. године – 826,00 КМ; 4) административна такса на захтјев – 1000 КМ што са урачунатим ПДВ-ом износи 2.661,00 КМ.

Чланом 108. став 1) Закона о управном поступку је прописано да у рјешењу којим се поступак завршава орган који доноси рјешење одређује ко сноси трошкове поступка, њихов износ и коме се и у ком року имају исплатити, а чланом 105. став 2) истог Закона је прописано да када у поступку учествују двије или више страна са супротним интересом, страна која је изазвала поступак, а на чију штету је поступак окончан, дужна је противној странци надокнадити оправдане трошкове који су настали у поступку.

Конкурентијски савјет је Подносиоцу захтјева признао само трошкове заступања који су били нужни и оправдани у овом поступку, па је у складу са тарифним бројем 18. и 33. Тарифе о наградама и накнадама трошкова за рад адвоката у Федерацији БиХ, утврдио и признао сљедеће трошкове за рад адвоката привредног субјекта Унифарм д.о.о. Лукавац: 1) за подношење пријаве против Владе ТК од дана 08.04.2015. године у износу од 240,00 КМ, 2) за приступ на усмену расправу дана 09.12.2015. године у износу од 300,00 КМ, што укупно са урачунатим ПДВ-ом износи 631,80 КМ. Такође, су признати и трошкови плаћене административне таксе у износу од 1.000,00 КМ, те признати трошкови износе укупно 1.631,80 КМ.

*Слиједом наведеног, Конкурентијски савјет је одлучио као у тачки б. диспозитива.*

#### **10. Поука о правном лијеку**

Ово Рјешење је коначно и против истог није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно, објаве овог Рјешења.

**Предсједница**

**мр. Аријана Регода-Дражић**