

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкyрeнцијси савјет

Rješenje

po Zahtjevu za pokretanjem postupka podnesenom od strane gospodarskih subjekata
KOMUNALIJE HRGOVČIĆ d.o.o. Brčko distrikt, d.o.o. ĆEHAJIĆ Brčko distrikt,
OBNOVA B d.o.o. Brčko distrikt, GRADSKA ČISTOĆA d.o.o. Brčko distrikt i d.o.o.
INTERMONT Brčko distrikt protiv J.P. KOMUNALNO BRČKO d.o.o. Brčko distrikt ,

Sarajevo,
veljača 2011. godine



Broj: 01-03-26-004-23-II/10
Sarajevo, 9. veljače 2011. godine

Na temelju članka 42. stavak (1) točka a) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», broj 48/05, 76/07 i 80/09), a u svezi članka 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji, i članka 193. stavak (2) Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09) u postupku pokrenutom na osnovu zajedničkog Zahtjeva za utvrđivanje postojanja zabranjenog sporazuma gospodarskog subjekta Poduzeće za usluge i promet «KOMUNALIJE HRGOVČIĆ» d.o.o. Brčko distrikt, Dubrave 46, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prevoz-odvoz «ČEHAJIĆ», Maoča 283, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, gospodarskog subjekta «OBNOVA B» d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge, Brčko distrikt, Vukosavačka 47, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, gospodarskog subjekta «GRADSKA ČISTOĆA» društvo sa ograničenom odgovornošću Brčko, Braće Vasića 39, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za niskogradnju i transport «INTERMONT» Brčko, Mihajla Pupina bb, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, protiv gospodarskog subjekta Javno preduzeće za komunalne djelatnosti «KOMUNALNO BRČKO» d.o.o. Brčko distrikt, Studentska 13, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, Konkurencijsko vijeće, na 8. (osmoj) sjednici održanoj dana 9. veljače 2011. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Odbija se zajednički Zahtjev gospodarskog subjekta Poduzeće za usluge i promet «KOMUNALIJE HRGOVČIĆ» d.o.o. Brčko distrikt, Dubrave 46, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prevoz-odvoz «ČEHAJIĆ», Maoča 283, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, gospodarskog subjekta «OBNOVA B» d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge, Brčko distrikt, Vukosavačka 47, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, gospodarskog subjekta «GRADSKA ČISTOĆA» društvo sa ograničenom odgovornošću Brčko, Braće Vasića 39, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za niskogradnju i transport «INTERMONT» Brčko, Mihajla Pupina bb, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, protiv gospodarskog subjekta Javno preduzeće za komunalne djelatnosti «KOMUNALNO BRČKO» d.o.o. Brčko distrikt BiH, Studentska 13, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, podnešen radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma, iz članka 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji, kao neosnovan.
2. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je zaprimilo, dana 22.02.2010. godine pod brojem: 01-03-26-004-II/ 10, u smislu članka 28. Zakona o konkurenciji (u daljnjem tekstu: Zakon), zajednički Zahtjev za pokretanje postupka utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma (u daljnjem tekstu: Zahtjev) podnesen od gospodarskog subjekta Poduzeće za usluge i promet «KOMUNALIJE HRGOVČIĆ» d.o.o. Brčko distrikt, Dubrave 46, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za prevoz-odvoz «ČEHAJIĆ», Maoča 283, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, gospodarskog subjekta «OBNOVA B» d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge, Brčko distrikt BiH, Vukosavačka 47, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, gospodarskog subjekta «GRADSKA ČISTOĆA» društvo sa ograničenom odgovornošću Brčko, Braće Vasića 39, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i gospodarskog subjekta Društvo sa ograničenom odgovornošću za niskogradnju i transport «INTERMONT» Brčko, Mihajla Pupina bb, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Podnositelji zahtjeva), protiv gospodarskog subjekta Javno preduzeće za komunalne djelatnosti «KOMUNALNO BRČKO» d.o.o. Brčko distrikt BiH, Studentska 13, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: «J.P. KOMUNALNO»), radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma, iz članka 4. stavak (1) Zakona.

Uvidom u dostavljeni Zahtjev Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da isti nije potpun, te je sukladno članku 31. Zakona zatražilo, dana 15.03.2010. godine aktom broj: 01-03-26-004-2-II/10, dopunu Zahtjeva, i uplatu administrativne pristojbe, sukladno članku 2. tarifni broj 106 stavak (1) točka e) Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi procesnih radnji pred Konkurencijskim vijećem («Službeni glasnik BiH», broj 30/06). Konkurencijsko vijeće od Podnositelja zahtjeva je zatražilo dostavljanje slijedeće dokumentacije i podataka:

- naziv i sjedišta svih pravnih osoba Podnositelja zahtjeva, kao i ime, prezime i prebivalište ovlaštene fizičke osobe;
- izvode iz sudskih registara svih Podnositelja zahtjeva;
- podatke sa tačnim nazivom i adresom pravnih ili fizičkih osoba protiv kojih je Zahtjev podnesen.

Podnositelji zahtjeva su postupili po zahtjevu Konkurencijskog vijeća i dostavili potvrdu o uplati administrativne pristojbe za predmetni Zahtjev, dana 26.03.2010. godine podneskom broj: 01-03-26-004-3-II/2010, te dopunili Zahtjev traženom dokumentacijom, dana 26.04.2010. godine podneskom broj: 01-03-26-004-5-II/10. Dopunom Zahtjeva Podnositelji zahtjeva su se izjasnili da se isti odnosi na pokretanje postupka protiv gospodarskog subjekta «J.P. KOMUNALNO».

Imajući u vidu izloženo Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Zahtjev kompletan i uredan, u smislu članka 28. stavak (1) Zakona, te je Podnositeljima zahtjeva izdalo Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog Zahtjeva, u smislu članka 28. stavak (3) Zakona, dana 14.06.2010. godine broj: 01-03-26-004-6-II /10.

1. Strane u postupku

Strane u postupku su gospodarski subjekti Podnositelji zahtjeva : Poduzeće za usluge i promet «KOMUNALIJE HRGOVČIĆ» d.o.o. Brčko distrikt, Dubrave 46, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, Društvo sa ograničenom odgovornošću za prevoz-odvoz «ČEHAJIĆ», Maoča 283, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, «OBNOVA B» d.o.o. za proizvodnju, trgovinu i usluge, Brčko distrikt BiH, Vukosavačka 47, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, «GRADSKA ČISTOĆA» društvo sa ograničenom odgovornošću Brčko, Braće Vasića 39, 76100

Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i Društvo sa ograničenom odgovornošću za niskogradnju i transport «INTERMONT» Brčko, Mihajla Pupina bb, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i Javno preduzeće za komunalne djelatnosti «KOMUNALNO» d.o.o. Brčko distrikt BiH, Studentska 13, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine kao strana protiv koje je pokrenut postupak.

1.1. Gospodarski subjekti Podnositelji zahtjeva

- 1.1.1.** Gospodarski subjekt „KOMUNALIJE HRGOVČIĆ» d.o.o. upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem: 1-768, registriran pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti : prikupljanje i obrada ostalog otpada
 - 1.1.2.** Gospodarski subjekt «ĆEHAJIĆ», d.o.o. upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem: 1-180, registriran pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti:uklanjanje otpadnih voda, odvoz smeća i slične djelatnosti
 - 1.1.3.** Gospodarski subjekt «OBNOVA B» d.o.o. upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem: 1-554, registriran pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti : prikupljanje i obrada ostalog otpada
 - 1.1.4.** Gospodarski subjekt «GRADSKA ČISTOĆA» d.o.o. upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem: 1-24, registriran pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti: uklanjanje otpadnih voda, odvoz smeća i slične djelatnosti
 - 1.1.5.** Gospodarski subjekt d.o.o. «INTERMONT» upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem: 1-775, registriran pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti: prikupljanje i obrada ostalog otpada
- 1.2.** Gospodarski subjekt «J.P. KOMUNALNO» upisan u sudski registar kod Osnovnog suda Brčko distrikta BiH pod matičnim registarskim brojem:2-9, registriran pored ostalih djelatnosti i za obavljanje djelatnosti: prikupljanje i obrada ostalog otpada.

2. Pravni okvir predmetnog postupka

Konkurencijsko vijeće je tokom postupka primijenilo odredbe Zakona, Odluku o utvrđivanju mjerodavnog tržišta („Službeni glasnik BiH“, br. 18/06 i 30/10) i Zakon o upravnom postupku Bosne i Hercegovine.

Konkurencijsko vijeće u predmetnom postupku je imalo u vidu i odredbe Statuta Brčko distrikta (prečišćeni tekst br.02-02-36/10 od 14.01.2010 godine), Naloga Suprvizora Brčko distrikta o izmjeni Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (« Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, br: 3/07), Zakona o javnim preduzećima (« Službeni glasnik Brčko distrikta BiH» br. 15/06, 05/07 i 19/07), Odluke o osnivanju JP Komunalno («Službeni glasnik Brčko distrikta BiH» br. 20/07 i 24/08).

3. Analiza zahtjeva za pokretanje postupka

Podnositelji zahtjeva u Zahtjevu u bitnom navode:

- da imaju registrirane djelatnosti za poslove komunalnih usluga sakupljanja, utovara i prijevoza čvrstog otpada od građana, pravnih osoba i budžetskih korisnika na prostoru Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i da su 6 godina kao najpovoljniji ponuđači vršili predmetne komunalne usluge;
- da je Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine osnovala novi gospodarski subjekt «J.P. KOMUNALNO» u 2008. godini i da isti od momenta registracije mimo procedura javnih nabavki obavlja sve komunalne poslove koji su do tada bili predmet javnih nabavki i za koje je Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u prethodnom periodu 11 puta sprovođila postupke javnih nabavki;
- da usluge sakupljanja i odvoza otpada-smeća od građana, pravnih osoba i budžetskih korisnika, održavanje, pranje i čišćenje javnih površina, parkinga, pijaca, održavanje prohodnosti puteva u zimskom periodu, uklanjanje divljih deponija itd. ne spadaju u domen fiksnih mreža struje, vode, plina i kanalizacije na koje javna preduzeća po Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine imaju neki prioritet, već se navedeni poslovi ustupaju ugovorom najpovoljnijim izvođačima, odabranim kroz proceduru javne nabavke po Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine;
- da je gospodarski subjekt «J.P. KOMUNALNO», bez provedene procedure zakonskog prenosa nadležnosti za sve komunalne djelatnosti, preuzeo organizaciju i pružanje svih komunalnih usluga u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, i na taj način zloupotrijebio svoj vladajući položaj u oblasti pružanja komunalnih usluga, te ugrozio javni interes sa jedne strane, što je rezultiralo visokim cijenama komunalnih usluga koje plaćaju građani i oduzelo pravo Podnositeljima zahtjeva na ravnopravan tretman kada su u pitanju društvene i privatne pravne osobe;
- da gospodarski subjekt «J.P. KOMUNALNO» ima naklonost i podršku Zakonodavne i Izvršne vlasti Brčko distrikta Bosne i Hercegovine pri čemu su sve druge pravne osobe registrirane za komunalne djelatnosti isključene iz mogućnosti ponude svojih usluga na mjerodavnom tržištu komunalnih usluga Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, i smatraju da se radi o zabranjenom sporazumu zakonodavne, izvršne vlasti i uprave gospodarskog subjekta «J.P. KOMUNALNO»;
- da su od momenta registracije gospodarskog subjekta «J.P. KOMUNALNO» radnici Podnositelja zahtjeva ostali bez posla (i da im specijalne mašine propadaju) i mogućnosti da ponude svoj rad i usluge, jer su Izvršne vlasti Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ne poštujući Zakon o javnim nabavkama BiH narušili konkurenciju na prostoru Brčko distrikta BiH;

Analizirajući dokumentaciju dostavljenu uz Zahtjev, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da nije moguće bez provedenog postupka utvrditi postojanje povreda Zakona na koje Podnositelji zahtjeva ukazuju, te je sukladno članku 32. stavak (2) Zakona, dana 14.06.2010.godine pod brojem: 01-03-26-004-8-II/10 donijelo Zaključak o pokretanju postupka protiv «J.P. KOMUNALNO» radi utvrđivanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja iz članka 4. stav (1) Zakona (u daljnjem tekstu: Zaključak).

Sukladno članku 33. Zakona, Konkurencijsko vijeće je Zahtjev i Zaključak dostavilo na odgovor gospodarskom subjektu «JP KOMUNALNO», dana 21.06.2010. godine aktom brojem: 01-03-26-004-12-II/10.

Gospodarski subjekt «JP KOMUNALNO» je dostavio odgovor na Zaključak Konkurencijskom vijeću, dana 07.07.2010. godine podneskom broj: 01-03-26-004-14-II/10 u kojem je u bitnom naveo:

- da je poduzeće JP Komunalno utemeljeno od strane Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, donošenjem Odluke o osnivanju JP Komunalno (« Službeni glasnik Brčko distrikta BiH» br. 20/07 i 24/08),
- da su prije donošenja Odluke o osnivanju JP Komunalno, Supervizor za Brčko i Skupština Brčko distrikta odgovarajućim pravnim aktima uspostavili pravni okvir za utemeljenje i rad ovog poduzeća, tj. Supervizor za Brčko je dana 02.02.2007. godine izdao Nalog (pravni akt koji na području Distrikta ima veću snagu od bilo kojeg drugog zakona) kojim se donosi izmjenjeni Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (« Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, br: 3/07), kao i da OHR Brčko u pismu od 30.04.2010. godine upućenom Gradonačelniku Brčko distrikta jasno precizira da Odluka Skupštine Brčko distrikta o uspostavljanju JP Komunalno stavlja komunalne usluge u nadležnost ovog javnog poduzeća;
- da je Skupština Brčko distrikta usvojila Zakon o javnim poduzećima (« Službeni glasnik Brčko distrikta BiH» br. 15/06, 05/07 i 19/07) kojim se ustanovljava djelokrug ovlaštenja budućeg javnog poduzeća i u kojem se javno poduzeće definira kao « poduzeće koje obavlja djelatnosti od općeg interesa iz oblasti energetike, komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti koje Skupština Brčko distrikta odredi kao takve», dok sva prava osnivača ostvaruje Skupština Brčko distrikta;
- da JP Komunalno zbog nepostojanja tehničkih pretpostavki još uvijek nije preuzelo obavezu vršenja svih djelatnosti u skladu sa člankom 2. Zakona o komunalnim djelatnostima, kao i da neke djelatnosti kao što su čišćenje javnih površina, održavanje, uređivanje i opremanje javnih zelenih površina i dr. obavlja u vidu usluga pruženih Vladi Brčko distrikta po prethodno sprovedenoj proceduri javnih nabavki;
- da su Podnositelji zahtjeva u periodu od 01.01.2008. godine do 06.05.2009. godine bili angažirani od strane JP Komunalno kao kooperanti na prikupljanju i odvozu kućnog otpada sa ruralnih područja Distrikta, i to na način i po procedurama koje predviđa Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, te da je njihov angažman na obavljanju ovih poslova prestao istekom roka na koji su bili zaključeni ugovori;
- da je poslije toga JP Komunalno u više navrata raspisivao tendere kako bi poslove odvoza kućnog otpada sa ruralnih područja Brčko distrikta, po procedurama koje predviđa Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, povjerio ostalim gospodarskim subjektima. Međutim navedeni tenderi su poništeni obzirom da su Podnositelji zahtjeva izjavljivanjem prigovora i priziva na uvjete tenderske dokumentacije Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine onemogućili namjeru JP Komunalno da dio poslova odvoza kućnog otpada sa područja Distrikta povjeri drugim gospodarskim subjektima;
- da je JP Komunalno ponovo započelo proceduru povjeravanja poslova odvoza kućnog otpada drugim gospodarskim subjektima sukladno Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine;

- da ne postoje nikakvi zabranjeni sporazumi između JP Komunalno i nekog drugog gospodarskog subjekta ili bilo koje druge radnje navedene u članku 4. stavak (1) Zakona, te predlaže Konkurencijskom vijeću da donese rješenje kojim se utvrđuje da JP Komunalno nije povrijedilo odredbe Zakona o konkurenciji Bosne i Hercegovine.

Budući da se radi o postupku sa strankama sa suprotnim interesima, te u svrhu pružanja mogućnosti strankama da se izjasne o činjenicama i okolnostima koje su od važnosti za donošenje konačnog rješenja, Konkurencijsko vijeće je zakazalo usmenu raspravu za dan 05.10.2010. godine, sukladno članku 39. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je održalo usmenu raspravu dana 05.10.2010. godine u prostorijama Konkurencijskog vijeća, na kojoj su bili prisutni ovlašteni zastupnici svih stranaka, odnosno gospodarskog subjekta «JP KOMUNALNO», te ovlašteni predstavnici Podnositelja zahtjeva.

Tokom usmene rasprave Podnositelji zahtjeva su se izjasnili da ostaju kod navoda iz svog Zahtjeva i ponovili da gospodarski subjekt «JP KOMUNALNO» svojim djelovanjem ugrožava javni interes potrošača /krajnjih korisnika što je rezultiralo visokim cijenama komunalnih usluga koje plaćaju građani, kao i djelovanje drugih gospodarskih subjekata na tržištu pružanja komunalnih usluga.

Ovlašteni zastupnik gospodarskog subjekta «JP KOMUNALNO» je tokom usmene rasprave ponovio da ostaje kod svojih navoda datih u odgovoru na Zaključak, i istakao da nisu poduzeli niti jednu radnju koja bi se mogla okvalificirati kao zaključenje zabranjenih sporazuma utvrđenih člankom 4. stavak (1) Zakona, te da je njihovo djelovanje u potpunosti određeno aktima donesenim od strane Skupštine Brčko distrikta i Supervizora za Brčko distrikt Bosne i Hercegovine.

4. Mjerodavno tržište

Mjerodavno tržište, u smislu članka 3. Zakona, te čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta čini tržište određenih proizvoda /usluga koji su predmet obavljanja djelatnosti na određenom zemljopisnom tržištu.

Prema odredbi članka 4. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, mjerodavno tržište proizvoda obuhvata sve proizvode i/ili usluge koje potrošači smatraju međusobno zamjenjivim s obzirom na njihove bitne karakteristike, kvalitetu, namjenu, cijenu ili način uporabe.

Mjerodavno zemljopisno tržište obuhvata cjelokupan ili značajan dio teritorija Bosne i Hercegovine na kojem gospodarski subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini mjerodavnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uvjetima i koji to tržište bitno razlikuju od uvjeta konkurencije na susjednim zemljopisnim tržištima.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je mjerodavno tržište u ovom predmetu tržište pružanja komunalnih usluga sakupljanja, utovara i prijevoza čvrstog otpada od građana, pravnih osoba i budžetskih korisnika na prostoru Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

5. Ocjena dokaza

U postupku utvrđivanja postojana zabranjenog sporazuma iz članka 4. stavak (1) Zakona Konkurencijsko vijeće je u postupku koji je prethodio donošenju rješenja na nesporan način utvrdilo slijedeće činjenice:

- člankom 60. stavak (2) Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (najviši pravni akt Brčko distrikta Bosne i Hercegovine) je utvrđeno da u slučaju kada zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisuje da javno poduzeće vrši nadležnost sukladno ovim Statutom, ni Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ni javna uprava ne mogu vršiti tu nadležnost;
- Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine donijela je, dana 26.06.2007. godine, Odluku o osnivanju «JP KOMUNALNO» Brčko, kao pravne osobe koje na teritoriju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine obavlja djelatnosti od općeg interesa, sukladno članku 2. Zakona o javnim poduzećima u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine;

Nalogom Supervizora za Brčko od 02.02.2007. godine, kojim se donosi izmjenjeni Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, je između ostalog uspostavljen pravni temelj za utemeljenje javnih poduzeća u Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine.

Člankom 1. stavak (2) Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je između ostalog utvrđeno da su sve institucije Distrikta dužne da se pridržavaju svih naloga supervizora za Brčko distrikt Bosne i Hercegovine i da ovi nalozi kao pravni akti imaju veću pravnu snagu u odnosu na sve druge pravne akte bilo koje vrste koji nisu sukladni njima, u mjeri u kojoj bi inače imali pravno dejstvo u Distriktu, uključujući i odredbe Statuta koje nisu sukladne njima;

- poslove sakupljanja komunalnog otpada u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine sve do registracije gospodarskog subjekta «JP KOMUNALNO» obavljali su Podnositelji zahtjeva, i to putem postupaka javnih nabavki provedenih od strane Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine;
- gospodarski subjekt «JP KOMUNALNO», sukladno procedurama koje predviđa Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, je zaključio ugovore sa Podnositeljima zahtjeva i iste angažirao kao kooperante na prikupljanju i odvozu kućnog otpada sa ruralnih područja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za period trajanja ugovora od dana 01.01.2008. godine do dana 06.05.2009. godine;

Konkurencijsko vijeće je cijeneći izvedene dokaze, a koje strane u postupku nisu ni osporavale, utrdilo da je gospodarski subjekt «JP KOMUNALNO», kao javno poduzeće osnovano od strane Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine s ciljem obavljanja djelatnosti od općeg interesa, i poslije isteka vremenskog roka na koji su bili potpisani ugovori sa Podnositeljima zahtjeva na prikupljanju i odvozu kućnog otpada sa ruralnih područja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a zbog nepostojanja zadovoljavajućih tehničkih preduvjeta da sami obave navedene poslove, s namjerom da se ti poslovi povjere drugim pravnim ili fizičkim osobama raspisivao tendere za navedene poslove, koji su poništeni usljed izjavljivanja prigovora i priziva na uvjete iz tenderske dokumentacije Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine od strane Podnositelja zahtjeva.

Iz podataka spisa kao i dokaza prikupljenih tokom postupka, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da su Podnositelji zahtjeva bili prisutni na mjerodavnom tržištu, odnosno bili su angažirani od strane gospodarskog subjekta «JP KOMUNALNO» i to na način i po procedurama koje propisuje Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, kao kooperanti na prikupljanju i odvozu kućnog

otpada sa ruralnih područja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, sve do isteka roka na koji su bili potpisani ugovori, kada prestaju djelovati na mjerodavnom tržištu.

O navodima Podnositelja zahtjeva, da usluge sakupljanja i odvoza smeća od građana, pravnih osoba i budžetskih korisnika, održavanje, pranje i čišćenje javnih površina, pijaca, održavanje prohodnosti puteva u zimskom periodu, uklanjanje divljih deponija itd., ne spadaju u domen fiksnih mreža struje, vode, plina i kanalizacije, na koje javna poduzeća po Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine imaju neki prioritet Konkurencijsko vijeće nije raspravljalo jer za to nema stvarnu nadležnost.

Navode Podnositelja zahtjeva da je Konkurencijsko vijeće državna institucija koja ima ovlaštenja da spriječi ili ograniči monopol na tržištu, Konkurencijsko vijeće je odbacilo iz razloga jer Zakonom nije zabranjeno postojanje monopolskog odnosno vladajućeg položaja gospodarskih subjekata nego je zabranjeno ponašanje gospodarskih subjekata kojima se zlouporabljuje taj položaj.

Navode Podnositelja zahtjeva o preuzimanju organizacije i pružanja svih komunalnih usluga u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine od strane gospodarskog subjekta «JP KOMUNALNO» bez ikada provedene procedure zakonskog prijenosa ovlaštenja i nadležnosti sa Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na gospodarski subjekt «JP KOMUNALNO», Konkurencijsko vijeće nije uzimalo u razmatranje iz razloga stvarne nenadležnosti.

Cijeneći izvedene dokaze, a prvenstveno Odluku o osnivanju «JP KOMUNALNO» koju je donijela Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kao i Nalog Supervizora za Brčko distrikt Bosne i Hercegovine kojim se donosi izmjenjeni Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da u predmetnom slučaju, a što Podnositelji zahtjeva nisu uspjeli suprotno ni dokazati, ne postoji zabranjeni sporazum iz članka 4. stav (1) Zakona. Naime, gospodarski subjekt «JP KOMUNALNO» svojim djelovanjem na mjerodavnom tržištu nije zaključio nikakav sporazum, ugovor ili izričiti ili prešutni dogovor sa drugim gospodarskim subjektom koji bi za cilj i posljedicu imao sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije utvrđeno u članku 4. stavak (1), a koji se odnosi na:

- a) izravno ili neizravno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovačkih uvjeta;
- b) ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja;
- c) podjelu tržišta ili izvora snabdijevanja;
- d) primjenu različitih uvjeta za identične transakcije sa drugim gospodarskim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju;
- e) zaključivanje takvih sporazuma kojima se druga strana uvjetuje da prihvati dodatne obveze koje po svojoj prirodi ili običajima u trgovini nisu u svezi s predmetom sporazuma.

Sukladno izloženim Konkurencijsko vijeće je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog Rješenja.

6. Troškovi postupka

Na usmenoj raspravi su stranke, u smislu članka 105. stavak (4) Zakona o upravnom postupku, upoznate na obvezu podnošenje zahtjeva za naknadu troškova postupka (sa specifikacijom troškova).

Stranke u postupku, u zakonom previđenom roku, nisu podnijele zahtjev za naknadu troškova postupka, shodno tome Konkurencijsko vijeće nije ni odlučilo o istim.

7. Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dozvoljen priziv.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka, odnosno objavljivanja ovoga Rješenja.

Predsjednik

dr. Stjepo Pranjić