

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**Рјешење**  
**по Захтјеву за покретање поступка поднесеном од стране**  
**привредног субјеката Поликлиника „Атријум“ Сарајево против Кантона Сарајево,**  
**Министарства здравства Кантона Сарајево и Завода за здравствено осигурање**  
**Кантона Сарајево**

**Сарајево**  
**септембар, 2013. године**



**Број: 03-26-3-003-39-III/13**  
**Сарајево, 25.9. 2013. године**

На основу члана 25. став (1) тачка е), члана 42. став (2), а у вези са чланом 4. став (1) Закона о конкуренцији («Службени гласник БиХ», бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а у складу са чланом 105. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02, 12/04 и 88/07 и 93/09) у поступку покренутом по Захтјеву за покретање поступка привредног субјекта Здравствена установа Поликлиника „Атријум“, Цемала Биједића 185, Илица, 71 000 Сарајево, заступана по пуномоћницима адвокатима мр. Кенану Адемовићу и Мелихи Филиповић, Чобанија 8, 71 000 Сарајево, против Кантона Сарајево: Министарства здравства Кантона Сарајево, Реиса Цемалудина Чаушевића 1, 71 000 Сарајево и Завода за здравствено осигурање Кантона Сарајево, Ложионичка 12, 71 000 Сарајево, ради утврђивања спречавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције из члана 4. став (1) тачке б) и ц) Закона о конкуренцији, за примљеног под бројем: 03-26-3-003-III /13 дана 15.2. 2013. године Конкуренијски савјет на 67. (шездесетседмој) сједници одржаној 25.9.2013. године, је донио

### **Р Ј Е Ш Е Њ Е**

1. Одбија се Захтјев привредног субјекта Здравствена установа Поликлиника „Атријум“, Цемала Биједића 185, Илица, 71 000 Сарајево, против Кантона Сарајево, Министарства здравства Кантона Сарајево, Реиса Цемалудина Чаушевића 1, 71 000 Сарајево и Завода за здравствено осигурање Кантона Сарајево, Ложионичка 12, 71 000 Сарајево, ради утврђивања спречавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције из члана 4. став (1) тачке б) и ц) Закона о конкуренцији, као неоснован.
2. Одбија се захтјев за плаћање трошкова поступка поднесених од стране пуномоћника привредног субјекта Здравствена установа Поликлиника „Атријум“, Цемала Биједића 185, Илица, 71 000 Сарајево.
3. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у «Службеном гласнику БиХ», службеним гласилима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

### **Образложење**

Конкуренијски савјет је дана 15.2.2013. године, под бројем 03-26-3-003-III/13 за примио Захтјев за покретање поступка (у даљем тексту: Захтјев) у смислу члана 28. Закона о конкуренцији («Службени гласник БиХ», бр. 48/05, 76/07 и 80/09), (у даљем тексту: Закон), поднесен од стране привредног субјекта Здравствена установа Поликлиника „Атријум“, Цемала Биједића 185, Илица, 71 000 Сарајево, заступан по пуномоћницима адвокатима мр. Кенану Адемовићу и Мелихи Филиповић, Чобанија 8., 71 000 Сарајево (пуномоћ од 15.2.2013. године), (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Поликлиника Атријум), против Кантона Сарајево: Министарства здравства Кантона Сарајево, Реиса Цемалудина Чаушевића 1, 71 000 Сарајево (у даљем тексту: Министарство здравства КС) и Завода за здравствено осигурање Кантона Сарајево, Ложионичка 12, 71 000 Сарајево (у даљем

тексту: Завод за здравствено осигурање КС) ради утврђивања спречавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције односно утврђивања забрањених конкурenciјских дјеловања из члана 4. став (1) тачке б) и ц) Закона о конкуренцији.

Комплетирањем предметног Захтјева, Конкурenciјско вијеће је на основу члана 28. став (3) Закона дана 25.3.2013. године издало Потврду о пријему комплетног и уредног Захтјева, број: 03-26-3-003-1-II/13.

## **1. Странке у поступку**

Странке у поступку су привредни субјект Здравствена установа Поликлиника „Атријум”, Цемала Биједића 185, Илица, 71 000 Сарајево, Кантон Сарајево: Министарство здравства Кантона Сарајево, Реиса Цемалудина Чаушевића 1, 71 000 Сарајево и Завод за здравствено осигурање Кантона Сарајево, Ложионичка 12, 71 000 Сарајево.

Привредни субјект Здравствена установа Поликлиника „Атријум”, Цемала Биједића 185, Илица, 71 000 Сарајево је регистриран код Општинског суда у Сарајеву Рјешењем број: 065-0-Рег-12-000672, дана 31.1.2012. године, са основним дјелатностима – дјелатност специјалистичке медицинске праксе, и остале дјелатности здравствене заштите, и Рјешењем Министарства здравства Кантона Сарајево бр. 10-37-9352/05 од 17.10.2005. године, са измјенама Рјешења бр. 10-37-9352-2/06 од 14.3.2006. године и Исправком Рјешења бр. 10-37-9352-1/05 од 18.11.2005. године, у којем је одобрено пружање специјалистичко – консултативних услуга и то из области интерне медицине са ултразвучном дијагностиком, медицине рада у домену систематских и консултативних прегледа, породичне/обитељске медицине, те офталмологије;

Странке против којих је покренут поступак је Министарство здравства КС, тијело власти у Кантону Сарајево (чије су надлежности утврђене Уставом, законима и другим прописима који се односе на њене надлежности), док је Завод за здравствено осигурање КС основан Одлуком Скупштине Кантона Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево” бр. 7/89 и 30/07), а мјеродавност је утврђена у члану 99. Закона о здравственом осигурању („Службене новине Федерације БиХ” бр. 30/97,7/02 и 70/08), Одлуком о оснивању Завода и Статутом Завода („Службене новине Кантона Сарајево” бр. 4/00, 18/02 и 30/07).

## **2. Правни оквир предметног поступка**

Конкурenciјски савјет је у току поступка примијенио одредбе Закона, Одлуке о утврђивању релевантног тржишта («Службени гласник БиХ», бр. 18/06 и 34/10) и одредбе Закона о управном поступку («Службени гласник БиХ», бр. 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09), у смислу члана 26. Закона.

Конкурenciјски савјет је примијенио и одредбе Устава Кантона Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево“, бр. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01 и 28/04), Закона о здравственој заштити („Службене новине Федерације БиХ” бр. 46/10), Закона о здравственом осигурању („Службене новине Федерације БиХ” бр. 30/97,7/02, 70/08 и 48/11), Закон о правима и обавезама и одговорностима пацијента („Службене новине Федерације БиХ” бр. 40/10), Стратегију развоја здравства на подручју Кантона Сарајево у периоду од 2006. – 2015. године („Службене новине Кантона Сарајево“ бр. 6/06), Одлуку о Мрежи здравствених установа на подручју Кантона Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево“ бр. 14/00), Одлука о усвајању Мреже амбуланти породичне/обитељске медицине

у Ј.У. Дом здравља Кантона Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево“ бр. 3/05), Правилник о начину остваривања права на слободан избор доктора медицине и доктора стоматологије примарне здравствене заштите у Кантону Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево“ бр. 37/10), Јединствена методологија којом се ближе утврђују критерији и мјерила за закључивање уговора између надлежног Завода здравственог осигурања и здравствене установе („Службене новине ФБиХ“ бр. 34/13).

### 3. Поступак по Захтјеву за покретање поступка

У Захтјеву, Подносилац захтјева, описују чињенично стање и околности које су разлог за подношење Захтјева те укратко наводе сљедеће:

- да подноси Захтјев за покретање поступка против Кантона Сарајево, Министарства здравства КС, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71 000 Сарајево, Завода за здравствено осигурање КС, Ложионичка 12, 71 000 Сарајево, Скупштине Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71 000 Сарајево ради утврђивања спречавања, ограничавања или нарушавања тржишне конкуренције, односно утврђивања забрањених конкуренцијских дјеловања из члана 4. став (1) тачке а), б), ц) и д) Закона, а у процедури склапања Уговора о пружању породично/обитељских медицинских услуга осигураним лицима на терет новчаних средстава Завода за здравствено осигурање Кантона Сарајево;
- Да је Поликлиника Атријум испунила све законске услове и Рјешењем број 10-37-9352705 од дана 17. мај 2005. године добила одобрење за рад и у области породичне/обитељске медицине;
- Да је Поликлиника Атријум тражила да се уврсти у мрежу породичне медицине, јер је исто омогућено чланом 64. Закона о здравственој заштити ФБиХ („Службене новине ФБиХ“ бр. 46/10), те да јој је одговорено да ће приликом измјена мреже здравствене дјелатности на подручју Кантона Сарајево, а имајући у виду утврђену процедуру и рокове за доношење истих између осталог размотрити и могућност уврштавања дијела приватне здравствене дјелатности у наведену мрежу;
- Да на подручју гдје је смјештена Поликлиника Атријум има 3.314 становника на локалитету Ступ II, као и 651 становник МЗ Ступско брдо, те да на истом ЈУ Дом здравља Кантона Сарајево нема своју амбуланту;
- Да се уз Поликлинику Атријум и Здравствена установа Терме Илица пријавила за закључење уговора, те да је Кантонални завод здравственог осигурања Сарајево, половином 2006. године закључило уговор са Приватном здравственом установом Терме Илица на подручју Кантона Сарајево;
- Да је на приједлог Поликлинике Атријум, од стране Законодавно правне комисије Скупштине Кантона Сарајево извршена измјена и допуна мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево, те је иста уврштена у „мрежу“;
- Да је Подносиатељ захтјева више пута тражио закључење уговора о пружању услуга примарне здравствене заштите за Заводом здравственог осигурања КС, те да исти није закључен;
- Да је на истом законском основу закључен Пилот уговор између ЈУ Дом здравља Тешањ и Завода здравственог осигурања, те Пилот уговор између ЈУ Дом здравља Тешањ и Приватне здравствене установе „Медицус“ из Тешња, у Зеничко-добојском кантону;

Као доказе за своје наводе Подносилац захтјева је приложио и сљедеће копије оригинала: допис Подносиоца захтјева упућен Кантоналном министарству здравства од 12.12.2005. године, Обавјештење Министарства здравства КС број: 10-37-32416/05 од 27.12.2005.

године, Допис - Заступничко питање, број: 07-37-5691/11 од 22.9.2011. године од стране Федералног министарства здравства, извадак из Закона о здравственој заштити („Службене новине ФБиХ“ бр. 46/10), Приједлог Одлуке о усвајању мреже амбуланти Породичне/обитељске медицине у ЈУ Дом здравља Кантона Сарајево, и Приједлог Мреже амбуланти Породичне/обитељске медицине у ЈУ Дом здравља Кантона Сарајево, Допис Подносиоца захтјева упућен Министарству здравства КС од 9.1.2006. године, Ургенција по захтјеву од 12.12.2005. године Подносиоца захтјева упућена Министарству здравства КС од 10.3.2006. године, Захтјев за умрежавање Здравствене установе Поликлиника „Атријум“ у мрежу Здравствених установа у Кантону Сарајево за пружање услуга из домена породичне/обитељске медицине од 9.5.2006. године, Извјештај Законодавно-правне комисије Скупштине Кантона Сарајево упућен Влади Кантона Сарајево број: 01-05-22611/06 од 13.7.2006. године, Приједлог Измјена и допуна мреже Здравствених установа на подручју Кантона Сарајево са Образложењем, Допис Министарства здравства КС упућен Подносиоцу захтјева бр. 10-37-13481/08 од 1.4.2008. године, Допис - Одговор на Заступничко питање, број: 06-37-3854/11 од 6.6.2011. године од стране Федералног министарства здравства, Образац/Изјава о избору/промјени изабраног доктора породичне/обитељске медицине и Упутство о начину остваривања права на слободан избор доктора медицине и доктора стоматологије примарне здравствене заштите у Кантону Сарајево, информација о средствима завода здравственог осигурања и издвојеним за капитална улагања за потребе здравствених установа, за период од 2005. године до 2010. године и проведеној законској регулативи, доставља се од стране Завода здравственог осигурања и реосигурања Федерације Босне и Херцеговине упућен Влади Федерације Босне и Херцеговине бр. 01/ИВ-09-1-2563-3/11 од 30.1.2012. године, извод из Закона о правима, обавезама и одговорностима пацијената („Службене новине ФБиХ“ бр. 40/10), Допис Подносиоца захтјева упућен Министарству здравства КС, Одговор на допис упућен Подносиоцу захтјева од стране Министарства здравства КС бр. 10-37-288/10 од 12.1.2012. године, Извјештај Комисије за заштиту јавног здравља, санитарну заштиту и заштиту становништва Скупштине Кантона Сарајево упућеног Влади Кантона Сарајево, Посланицима у Скупштини бр. 01-05-22930/06 од 18.7.2006. године, Допис Подносиоца захтјева упућен Заводу здравственог осигурања КС, Одговор на допис упућен Подносиоцу захтјева од стране Завода здравственог осигурања КС бр. 01-3-167/11 од 25.1.2012. године, Допис упућен од стране Подносиоца захтјева Федералном министарству здравља од 27.2.2012. године, Одговор на допис упућен Подносиоцу захтјева од стране Федералног Министарства здравства бр. 06-37-1422/12 од 5.3.2012. године, Допис Подносиоца захтјева упућен Заводу здравственог осигурања КС од 16.7.2012. године, Одговор на допис упућен Подносиоцу захтјева од стране Завода здравственог осигурања КС бр. 01-/2-6240/12 од 18.7.2012. године, Пилот Уговор о провођењу здравствене заштите из домена породичне медицине између Ј.У. Дом здравља Тешањ и Завода здравственог осигурања Зеничко-добојског кантона (непотписан), Пилот Уговор о провођењу здравствене заштите из домена породичне медицине између Ј.У. Дом здравља Тешањ и ПЗУ „Медицус“ Тешањ (непотписан), Закључак Владе кантона Зеничко-добојског бр. 02-97-1758/05 од 1.6.2005. године, Рјешење Министарства здравства бр. 10-37-9352/05 од 17.10.2005. године, Сагласност Министарства здравства бр. 10-37-14170/11 од 5.1.2012. године, Рјешење о измјенама података Општинског суда у Сарајеву бр. 065-0-Рег-12-000672 од 31.1.2012. године, Биланца успјеха за период од 1.1.2011. до 31.12.2011.године, Биланца стања на дан 31.12.2011. године Подносиоца захтјева.

На основу горе наведеног, Подносилац захтјева предлаже Конкуренцијском савјету да утврди да су Кантон Сарајево: Министарство здравства КС, Завод за здравствено осигурање КС и Скупштина Кантона Сарајево, спречили на незаконит начин умрежавање Поликлинике „Атријум“ у мрежу породичне/обитељске медицине у Кантону Сарајево, а

које за циљ има спречавање, ограничавање и нарушавање тржишне конкуренције, како је предвиђено чланом 4. став (1) тачке а), б), ц) и д) Закона.

Слиједом наведеног, Конкурenciјски савјет је оцијенио да повреде Закона, на које Подносилац захтјева указује, није могуће утврдити без provedбе поступка, те је у складу са чланом 32. став (2) Закона, на 57. сједници одржаној дана 4.4.2013. године, донио Закључак о покретању поступка против против Кантона Сарајево: Министарства здравства Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71 000 Сарајево, Завода за здравствено осигурање Кантона Сарајево, Ложионичка 12, 71 000 Сарајево, Скупштине Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71 000 Сарајево, број: 03-26-3-003-3-II/13 (у даљем тексту: Закључак), ради утврђивања постојања повреде из члана 4. став (1) тачка а), б), ц) и д) Закона о конкуренцији.

Конкурenciјски савјет, у складу са чланом 33. став (1) Закона, је доставио Захтјев и Закључак на одговор Министарству здравства КС, актом број: 03-26-3-003-8-II/13 дана 4.4.2013. године, Заводу за здравствено осигурање КС, актом број: 03-26-3-003-8-II/13 дана 4.4.2013. године, Скупштини Кантона Сарајево, актом број: 03-26-3-003-8-II/13 дана 4.4.2013. године.

Конкурenciјски савјет је доставио Закључак Подносиоцу захтјева, актом број: 03-26-3-003-7-II/13 дана 4.4.2013. године.

Министарство здравства Кантона Сарајево је у одобреном року доставило одговор Конкурenciјском савјету, у смислу члана 33. ставак (3) Закона, поднеском број: 03-26-3-003-10-II/10 дана 22.4.2013. године, у којем у потпуности оспорава Захтјев, те у битном наводи следеће:

- да је Министарство здравства КС запримило допис Поликлинике Атријум, са захтјевом за потписивање уговора за пружање услуга породичне медицине у склопу споменуте поликлинике;
- на овај акт Министарство здравства КС је упутило допис Заводу здравственог осигурања Кантона Сарајево, у којем наводи да министарство цијени да је потребно сагледати предметни захтјев у контексту позитивних законских рјешења и могућности увођења приватног сектора у систем здравствене заштите;
- чланом 52. став (1) Закона о здравственој заштити утврђено је да Завод здравственог осигурања Федерације Босне и Херцеговине, односно кантони, проводи поступак додјеле уговора о пружању здравствених услуга, односно поступак додјеле уговора за provedбу програма здравствене заштите у складу са Законом о здравственој заштити, Законом о здравственом осигурању, те прописима донесеним на темељу ових закона, јединственом методологијом, пропису о суставу побољшања квалитете, сигурности и акредитацији у здравству, као прописима о јавним набавама Босне и Херцеговине;
- јединствену методологију којом се ближе утврђују критерији и мјерила за закључивање уговора између надлежног завода здравственог осигурања и здравствене установе, односно приватног здравственог радника, утврђује Завод здравственог осигурања и реосигурања Федерације БиХ по претходно прибављеном мишљењу Завода здравственог осигурања кантона.
- сходно наведеном, Министарство здравства КС цијени да су се стекли услови за постепено увођење приватног сектора у систем здравствене заштите сходно законским прописима уз дефинисане параметре, односно критерије у складу са

темељним пакетом здравствених права и стандардима и нормативима здравствене заштите.

- Напомињемо, а у свези с напријед наведеним да је Министарство здравства КС дана 19.6.2006. године упутило према Влади и Скупштини Кантона Сарајево материјал – Приједлог Одлуке о измјенама и допунама мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево.
- Влада Кантона Сарајево је дана 26.6.2006. године донијела Закључак којим је утврдила Приједлог Одлуке о измјенама и допунама мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево, са приједлогом да се исти прослиједи Скупштини Кантона Сарајево. У приједлогу Одлуке о измјенама и допунама мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево, Министарство је предложило у тачки И – Примарна здравствена заштита, да се у мрежу здравствених установа уврсти и приватна здравствена установа Поликлиника Атријум, а који је у прилогу достављен.
- из наведеног се може закључити да Скупштина Кантона Сарајево није прихватила приједлог и није уврстила наведену установу у мрежу.

Уз предметни одговор на Закључак Министарство здравства КС је приложило и сљедеће копије: Допис – Приједлог Одлуке о измјенама и допунама Мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево Министарства здравства КС упућен Влади Кантона Сарајево бр. 10-05-20017/06 од 19.6.2006. године, Закључак Владе Кантона Сарајево бр. 02-05-21901-9/06 од 29.6.2006. године, Приједлог Одлуке о измјенама и допунама Мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево - доставља се Влади Кантона Сарајево од стране Министарства здравства КС бр. 10-05-20017/06 од 19.6.2006. године, Приједлог Одлуке о измјенама и допунама мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево, мај 2006. година, са Образложењем приједлога, Допис – Приједлог Одлуке о измјенама и допунама Мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево од Министарства здравства КС упућен Уреду за законодавство Владе Кантона Сарајево бр. 09-02-20562/06 од 15.6.2006. године, Допис – Мишљење о усклађености приједлога Одлуке о измјенама и допунама Мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево са Еуропском конвенцијом о заштити људских права и темељних слобода и другим правним актима којима је утврђена заштита људских права и слобода од стране Министарства правде и управе Кантона Сарајево упућен Министарству здравства КС бр. 03-07-02-20563/06 од 15.6.2006. године, копија из Службених новина Кантона Сарајево бр. 14/00 и 21/07 Одлука о усвајању Мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево и Одлука о измјенама и допунама Мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево, Рјешење бр. 10-37-9352/05 од 17.10.2005. године Министарства здравства КС, Рјешење бр. 10-37-9352-2/06 од 14.3.2006. године Министарства здравства КС, Закључак бр. 10-37-9352-1/06 од 18.11.2005. године Министарства здравства КС, Допис Подносиоца захтјева од 16.7.2012. године упућен Заводу за здравствено осигурање КС;

Завод за здравствено осигурање КС је у одобреном року доставило одговор Конкурентној савјету, у смислу члана 33. став (3) Закона, поднеском број: 03-26-3-003-9-П/10 дана 19.4.2013. године, у којем у потпуности оспорава Захтјев, те у битном наводи сљедеће:

- подносилац захтјева у досадашњем периоду кореспонденције са Заводом здравственог осигурања КС одређује се као здравствена установа која има могућност, законску за пружање услуга обитељске медицине осигураним особама иако је неспорно да пружа услуге секундарног нивоа здравствене заштите тј. Специјалистичко – консултативне. Коначно, то и доказује достављеним рјешењем

- за рад из маја 2005. године. Исто Рјешење донесено је сходно тада важећем Закону о здравственој заштити ФБиХ. У истом пропису као и у тренутно важећем Закону о здравственој заштити ФБиХ законодавац није укључио нити дао могућност да специјалистичко – консултативна дјелатност подразумијева и пружање услуга породичне медицине као примарне здравствене заштите. У оба прописа законодавац је прецизан јер наводи да иста пружа подршку примарној здравственој заштити, односно пружа консултативну здравствену заштиту по захтјеву примарне здравствене дјелатности.
- У складу са потребама становништва Кантона Сарајево, а на основу подзаконских аката донесених од стране Министарства здравства КС, Завод је у склопу редовног финансирања здравствене заштите осигурава услуге породичне медицине у склопу ЈУ »Дом здравља« Кантона Сарајево. Министарство здравства КС у досадашњем периоду није утврдило нити једног квалификованог пружаоца ових услуга било да је оснивач Скупштина Кантона Сарајево или приватна здравствена установа и тиме утврдило обавезу закључивања уговора. Напомињемо да у оквиру осталих јавних здравствених установа, поред ЈУ »Дом здравља« Кантона Сарајево, постоје исте које су квалификоване за пружање услуга породичне медицине, али им је то онемогућено.
  - у овом дијелу, а као прилог претходно наведеном, Завод за здравствено осигурање КС се реферише на закључивање уговора са ПЗУ Терме Илиџа. Према законским одредбама, ради се о услугама физикалне рехабилитације у заједници тј. услугама које спадају у примарну здравствену заштиту. Међутим, како на подручју Кантона Сарајево не постоји друга установа, без обзира на врсту власништва, која пружа ову врсту услуге Завод за здравствено осигурање КС је био обавезан закључити исти јер мора омогућити ову врсту услуге. Термални извори којим управља наведена установа стриктно су у њиховом власништву исти не постоје на другим подручјима Кантона Сарајево којима управљају остале установе.
  - нужна је дистинкција код навођења термина мреже амбуланти породичне медицине, којег Подносилац захтјева спомиње. Наиме, приликом провођења поступка слободног избора доктора породичне медицине и стоматологије (тзв. Регистрације осигураника) који проводи Завод за здравствено осигурање КС у сарадњи да Министарством здравства КС, Завод се руководи одредбама Правилника о начину остваривања права на слободан избор доктора медицине и доктора стоматологије примарне здравствене заштите у Кантону Сарајево (»Службене новине Кантона Сарајево« бр. 35/10). Исти је донесен од стране Министарства здравства КС и прописује слободан избор лијечника, на стварање мреже амбуланти. Ово из разлога, што је ступањем на снагу Закона о здравственој заштити ФБиХ (»Службене новине ФБиХ« бр. 46/10) укинута Мрежа амбуланти и говори се о Тимовима породичне медицине. Зашто на одређеном територију општине, мјесне заједнице има или нема довољан број тимова исто је у надлежности Министарства здравства КС које својим стручним процјенама одређује број истих.
  - Када је у питању здравство, на темељу Уставних одредби, надлежности су подијелене на Кантоне и Федерацију. Из тога произлази да кантони, у зависности од потреба и социјалног стања на свакој микро локацији, становништву осигуравају здравствене услуге. То је императив на основу одредби чланова 20. и 33. став (3) Закона о здравственој заштити ФБиХ (»Службене новине ФБиХ« бр. 46/19), јер се примарна здравствена заштита као врста услуге организује тако да је корисницима доступан у општини њиховог пребивалишта, без обзира на облик власништва пружаоца исте. Прије свега, ово се односи на уговорни однос којег Подносилац захтјева наводи у Зеничко-добојском кантону.



- из свега наведеног сматрајући да Завод није нити једним поступком спријечио на незаконит начин »умрежавање« Подносиоца захтјева, Здравствене установе Поликлинике Атријум, у мрежу породичне медицине у Кантону Сарајево, произлази да не постоји спречавање, ограничавање и нарушавање конкуренције како је прецизирано чланом 4. став (1) тачка а), б), ц) и д) Закона о конкуренцији, те на основу тога предлаже да Конкурентијски савјет својом одлуком одбије предметни захтјев.

Скупштина Кантона Сарајево је у одобреном року доставила одговор Конкурентијском савјету, у смислу члана 33. став (3) Закона, поднеском број: 03-26-3-003-11-II/10 дана 24.4.2013. године, у којем у потпуности оспорава Захтјев, те у битном наводи сљедеће:

- Скупштина Кантона Сарајево на 40. Регулаторно-радној сједници, одржаној дана 20.7.2006. године, разматрала приједлог Одлуке о измјенама и допунама Мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево. Заступници у Скупштини су након дуже расправе, утврдили да не постоји законски основ да се усвоји предложена Одлука. Скупштина Кантона Сарајево, са 11 гласова за и 10 суздржано и 6 против, није усвојила Приједлог одлуке о измјенама и допунама Мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево.

Уз предметни одговор на Закључак Скупштина Кантона Сарајево је приложила и сљедеће копије: Закључак Скупштине Кантона Сарајево бр. 01-05-22307/06 од 20.7.2006. године, Извод из Записника са 40. Радне сједнице Скупштине Кантона Сарајево у 2006. години.

Конкурентијски савјет је затражио од подносиоца захтјева додатна образложења и доказе о поднесеном Захтјеву у року од 15 дана, актом број: 03-26-3-003-12-II/13 од дана 16.5.2013. године, на које је Подносилац захтјева затражио додатни рок за очитовање, актом бр. 03-26-3-003-13-II/13 од 29.5.2013. године, што му је актом бр. 03-26-3-003-14-II/13 од 31.5.2013. године од стране Конкурентијског савјета и одобрено.

Дана 16.9.2013. године, актом бр. 03-26-3-003-15-II/13 Подносилац захтјева је доставио тражена образложења, као и доказе. У свом додатном образложењу поднесеног Захтјева у битном наводи сљедеће:

- Да је према Закону о здравственом осигурању, Закону о здравственој заштити и Међународном уговору о здравственом осигурању подносиоцу захтјева онемогућено да обавља здравствене услуге за осигуранике, а на рачун Завода здравственог осигурања. Напомиње, како је надлежност Кантона да врши надзор из области здравства и да јамчи заштиту људских права, а све што је наведено у Уставу Кантона Сарајево члан 13. у којем је наведено како Кантон заједно или са Федерацијом БиХ самостално или у координацији са федералним властима врши сљедеће надлежности: 1. Јамчење људских права, 2. Здравство, 3. Политика заштите човјекове околине и др.
- Што се пак тиче нарушене конкуренције од стране Министарства здравства КС исто се види у сљедећем: Министарство здравства КС је издало одобрење за рад Подносиоцу захтјева у обављању дјелатности породичне/обитељске медицине. На достављени захтјев за умрежавање у систем пружања здравствене заштите из области породичне/обитељске медицине за осигуранике Завод здравственог осигурања КС никада није дао сагласност. Овим је онемогућен рад Поликлинике из домена породичне/обитељске медицине, а исто тако онемогућена права осигураницима на слободан избор љекара који имају регистровану дјелатност за породичну/обитељску медицину. 2006. године министрица здравства Кантона Сарајево проф.др. Зехра Диздаревић, је на инсистирање директора Завода здравственог осигурања КС, упутила приједлог Скупштини Кантона Сарајево приједлог за умрежавање Поликлинике Атријум за слуге породичне/обитељске

- медицине и ПЗУ Терме Илиџа из домена физикалне медицине. Скупштина Кантона Сарајево у јуни 2006. године није прихватила приједлог Одлуке иако су постојала позитивна мишљења надлежне Комисије. 2007. године Завод здравственог осигурања Кантона Сарајево закључује Уговор, али само са ПЗУ Терме Илиџа за физикалну медицину, без сагласности Министарства здравства КС.
- Министарство здравства КС је на захтјев Поликлинике Атријум требало одговорити према важећим Закономима и уврстити Поликлинику Атријум у мрежу из сљедећих разлога: 1. Захтјев је тада упућен Министарству здравства КС, а у циљу попуњавања Мреже амбуланти породичне медицине за локалитет Ступ II и МЗ Ступско Брдо. На наведеном локалитету је планирана амбуланта породичне медицине још 2003. године. Иста је отворена тек 2007. године, тј. двије године послје подношења захтјева Поликлинике Атријум.
  - Да су у одређеним медијима објављени неистинити чланци, у којима је наведено како није било захтјева од стране приватног сектора за пружањем услуга породичне медицине.
  - Да је чланом 84. став (2) Закона о здравственој заштити предвиђено да Дом здравља обавља примарну здравствену заштиту кроз тимове породичне медицине, а послови породичне медицине обављају се у амбулантама породичне медицине који се могу организовати као дио Дома здравља или приватна пракса. У Кантону Сарајево није до сад регистрована ни једна амбуланта породичне медицине као приватна пракса.
  - Да су Министарство здравства КС и Завод здравственог осигурања КС почетком 2011. године објавили Јавни позив за избор лијечника породичне медицине осигураницима Кантона Сарајево. Позив је направљен протузаконито, јер се претходно није извршио Јавни позив за одабир пружаоца услуга здравствене заштите. На листи доктора породичне медицине није било приватног сектора. Те да тиме није био испоштован нити важећи Закон о јавним набавкама БиХ.
  - Прецизирао је Захтјев у смислу нарушавања тржишне конкуренције од стране Завода здравственог осигурања КС, из разлога што исти није извршио попуњу Мреже породичне медицине и склопио уговоре са здравственим установама како би осигурала услуга осигураницима Завода здравственог осигурања КС. Нерасписивањем јавног позива за пружаоца услуга здравствене заштите и неумрежавањем приватног сектора Завод за здравствено осигурање КС је директно угрозио права осигураника и пружаоца здравствених услуга из приватног сектора.
  - Завод здравственог осигурања КС је у периоду од 2005. – 2010. године извршио набавку опреме – капиталне инвестиције у износу од 59.374.334,00 КМ. Од наведеног износа је за капитална улагања извршио куповину апаратуре и опреме у износу од 54 милиона КМ и то директно преко Завода здравственог осигурања КС. Законом о здравственој заштити из средстава обавезног здравственог осигурања се не могу издвајати средства за капитална улагања на начин како се то проводило у пракси. Наиме, у члану 99. алинеја 2. Закона о здравственом осигурању („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 30/97, 07/02, 70/08 и 48/11), је прописано да Кантонални завод здравственог осигурања „планира и прикупља средства обавезног осигурања, те плаћа услуге здравственим установама и приватним здравственим радницима“. Из овога произлази да средства обавезног здравственог осигурања финансира само услуга здравствене заштите.
  - У наведеној допуни Подносилац захтјева је прецизирао Захтјев у односу на кришење Закона, те навео како се кришење односи на члан 4. став (1) тачке б) и ц).

#### **4. Релевантно тржиште**

Релевантно тржиште, у смислу члана 3. Закона, те чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта («Службени гласник БиХ», бр. 18/06 и 33/10) чини тржиште одређених производа/услуга који су предмет обављања дјелатности на одређеном географском тржишту.

Према одредби члана 4. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште производа обухваћа све производе и/или услуге које потрошачи сматрају међусобно замјенивим с обзиром на њихове битне карактеристике, квалитет, намјену, цијену или начин употребе.

Према одредби члана 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно географско тржиште обухваћа цјелокупну или значајан дио територија Босне и Херцеговине на којој привредни субјекти дјелују у продаји и/или куповини релевантне услуге под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликују од услова конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Географско тржиште услуга предметнога поступка је тржиште пружања услуга породичне медицине.

Релевантно географско тржиште предметног поступка је подручје Кантона Сарајево.

Слиједом наведеног, релевантно тржиште предметног поступка је утврђено као тржиште пружања услуга породичне медицине у Кантону Сарајево.

#### **5. Усмена расправа**

У даљем току поступка, будући да се ради о поступку са странкама са супротним интересима, Конкурентијски савјет је заказао усмену расправу, у складу са чланом 39. Закона, за дан 4.9.2013. године (позиви достављени Подносиоцу захтјева актом број: 03-26-3-003-20-И/13, Министарству здравства КС актом бр: 03-26-3-003-19-И/13, Скупштини Кантона Сарајево актом бр: 03-26-3-003-18-И/13 и Заводу за здравствено осигурање Кантона Сарајево актом број: 03-26-3-003-21-И/13 дана 9.7.2013. године).

Усмена расправа заказана за дан 4.9.2013. године на писмени образложени захтјев Подносиоца захтјева је одгођена, у складу са чланом 39. став (4) Закона (поднесак број: 03-26-3-003-27-И/13 за примљеним дана 13.8.2013. године), те је Конкурентијски савјет заказао нову усмену расправу за дан 18.9.2013. године (позиви достављени Подносиоцу захтјева актом број: 03-26-3-003-30-И/13, Министарству здравства КС актом бр: 03-26-3-003-29-И/13, Скупштини Кантона Сарајево актом бр: 03-26-3-003-28-И/13, и Заводу за здравствено осигурање КС актом број: 03-26-3-003-31-И/13, дана 20.8.2013. године).

На усменој расправи одржаној у просторијама Конкурентијског савјета, испред Подносиоца захтјева назочио је др. Мирсад Ђугум, директор Поликлинике Атријум, и пуномоћница адвокатица Мелиха Филиповић, а испред Министарства здравства КС: Суада Јусић дипл. правница и др. Алма Кадић, по пуномоћи, за Завод здравственог осигурања КС: прим. др. Мустафа Цуплов и Недим Твртковић, дипл. правник по пуномоћи, и Скупштину Кантона Сарајево Ата Тефтедарија, замјеница правобранитеља Правобранилаштва Кантона Сарајево.

Током усмене расправе, Подносилац захтјева се изјаснио да у цијелости остаје код Захтјева, те је приложио у спис допис бр. 03-26-3-003-32-II/13 од 18.9.2013. године, којим се очитовао о наводима и доказима које су у тијек поступка достављале странке против којих је поступак покренут, те исте побија. Такођер, током расправе Подносилац захтјева је изложио у кратко и да важеће Рјешењем о одобрењу за рад које је приложено у спису има у свом диспозитиву садржава и одобрење за рад за обављање дјелатности Породичне медицине у примарној здравственој заштити, те да је наведено Рјешење важеће до 31.3.2014. године, када се мора ускладити са Новим законским одредбама. Наведено су потврдиле представнице Министарства здравства Кантона Сарајево. 2006. године када је поднесен Захтјев за пружање услуга из примарне здравствене заштите породичне медицине на подручју за које је тражио није постојала Амбуланта Ј.У. Дом здравља, те да Скупштина Кантона Сарајево је одбила уврстити Поликлинику Атријум у Мрежу амбуланти на подручју Кантона Сарајево, све до 2010. године. На тај начин је претрпљена велика материјална штета. 2007. године отворена је Амбуланта Ј.У. Дом здравља КС. Без обзира што у наведеној мрежи није било приватних здравствених установа, Завод здравственог осигурања КС је закључио уговор са приватном установом Терме Илица, која такођер није била уврштена у Мрежу.

Од 2010. године на снази је нови Закон о здравственој заштити и Завод за здравствено осигурање КС је одбио расписати Јавни тендер у складу са Законом о јавним набавкама и изабрати здравствене установе које задовољавају постављене критерије, и из тих установа одабрати тимове породичне медицине. Закон о здравственој заштити не познаје разлику између приватног и јавног сектора већ су са својим правима и могућностима пружања услуга пацијентима изједначени, стога је пропуст Завода што није укључио у Јавни позив за избор љекара породичне медицине и лијечнике из приватне праксе. Домови здравља имају монопол сада.

Представник Завода здравственог осигурања је навео како у претходном раздобљу није било могућности закључивања Уговора са приватном поликлиником Атријум, јер Скупштина Кантона Сарајево је одбила приједлог Министарства здравства КС да уврсти подносиоца захтјева у Мрежу амбуланти на подручју Кантона Сарајево.

Обзиром да је 2010. године усвојен Закон о здравственој заштити, тек недавно је усвојена Методологија, на основу које је расписан Тендер за три недостајућа тима породичне медицине. Наведени тендер није расписан на основу Закона о јавним набавкама већ на основу процедуре Завода здравственог осигурања КС, док је мрежа и Одлука Скупштине Кантона о уврђивању мреже амбуланти на подручју Кантона Сарајево престала да важи, односно стављена је изван снаге. Члан 37. Закона о здравственој заштити наводи како се лијечници бирају са листе институција с којима Завод има уговор о пружању услуга породичне медицине.

Представнице Министарства здравства КС изјавиле се да остају код свих навода који су дани у писменом одговору на захтјев, те се позвале се на члан 52. Закона о здравственој заштити и Јединствену методологију уговарања вршења предметне услуге („Службене новине ФБиХ“ бр. 34/13).

*Током расправе Подносилац захтјева је измијенио захтјев на начин да је исти повукао у дијелу који се односи на Скупштину Кантона Сарајево, што је и утврђено Записником са усмене расправе од 18.9.2013. године, и о чему је Конкуренцијски савјет донио посебан Закључак, те се на основу истог није одлучивало у диспозитиву овог Рјешења.*

Водитељ поступка је наложио и представницима Завода здравственог осигурања КС да доставе сву важећу документацију у вези са јавним позивом за избор недостајућих тимова породичне медицине.

Дана 23.9.2013. године, запримљена је под бројем 03-26-3-003-37-П/13 тражена документација у вези с проведеним Јавним позивом за уговарање услуга породичне/обитељске медицине од стране Завода здравственог осигурања КС, уз коју је достављен и текст Јавног позива, Рјешење о именовању комисије бр. 01-8966/13, и Записник о раду комисије бр. 01-8966-3/13 са отварања достављених понуда. Завод за здравствено осигурање је образложио како се ради о Записнику са сједнице комисије на којој су отворене пристигле понуде и евалуирани приложени документи, из истог је видљиво како су пријаве евалуиране и одређен приједлог о даљњем току поступка који није окончан.

## **6. Прикупљање података од трећих лица**

У току поступка ради утврђивања свих релевантних чињеница, у смислу члана 35. став (1) тачке а) и ц) Закона, Конкуренцијски савјет је прикупљао податке и документацију и од других тијела /институција које нису странке у поступку.

Слиједом наведеног, Конкуренцијски савјет је затражио, актом број: 03-26-3-003-17-П/13 од дана 9.7.2013. године од Завода за здравствено осигурање ЗЕ-ДО Кантона и актом бр. 03-26-3-003-16-П/13 дана 9.7.2013. године од Ј.У. Дом здравља са поликлиником „Изудин Мулабећировић – Изо“ Тешањ информацију и образложење правног основа закљученог Пилот уговора, као и копију важећег уговора који има са Приватном здравственом установом у ЗЕ-ДО Кантону.

Ј.У. Дом здравља са поликлиником „Изудин Мулабећировић – Изо“ Тешањ је доставио тражене податке и информације, поднеском број: 03-26-3-003-25-П/13 дана 16.7.2013. године. У истом поднеску, наведено је између осталог како Завод здравственог осигурања Зеница проводи пилот пројект уговарања здравствене заштите из домене породичне медицине у приватној пракси дужи низ година на начин да је Завод иницијатор и креатор пилот пројекта, а да се уговарање са ПЗУ „Медицус“ врши преко Дома здравља Тешањ.

Завод за здравствено осигурање ЗЕ-ДО Кантона је доставио тражене податке и информације, поднеском број: 03-26-3-003-26-П/13 дана 19.7.2013. године. У истом поднеску, наведено је, између осталог, како Завод здравственог осигурања проводи пилот пројект о провођењу здравствене заштите из домена породичне медицине, те да се ради о концепту индиректног уговарања на два нивоа, први ниво је закључивање уговора између Дома здравља и Завода, а други ниво је између Дома здравља и лијечника породичне медицине, те да је тај вид јавно-приватног партнерства заснован на непрофитном принципу, што доноси бројне предности.

## **7. Оцјена доказа**

Након сагледавања релевантних чињеница, доказа и документације достављене од странака у поступку, чињеница изнијетих на усменој расправи, као и података и документације релевантних институција, Конкуренцијски савјет је утврдио следеће:

- Да је Приватна здравствена установа Поликлиника Атријум добила одобрење за рад Рјешењем Министарства здравства Кантона Сарајево бр. 10-37-9352/05 од 17.10.2005. године, са измјенама Рјешења бр. 10-37-9352-2/06 од 14.3.2006. године и Исправком Рјешења бр. 10-37-9352-1/05 од 18.11.2005. године;
- Основна дјелатност Поликлинике Атријум је пружање специјалистичко – консултативних услуга и то из области интерне медицине са ултразвучном дијагностиком, медицине рада у домену систематских и консултативних прегледа, породичне/обитељске медицине, те офталмологије;
- Да је Законом о здравственој заштити („Службене новине ФБиХ“ бр. 46/10) прописано у чл. 33. да здравствену заштиту на примарном нивоу обухваћа дјелатност породичне медицине, те да у циљу осигурања потребне доступности здравствене заштите, примарна здравствена заштита се организује тако да је корисницима доступна у општини њихова пребивалишта.
- Да се Подносилац захтјева позива на кршење Закона о конкуренцији од 2006. године када је на снази био Закон о здравственој заштити („Службене новине ФБиХ“ бр. 27/97), до данас.
- Закон о здравственој заштити („Службене новине ФБиХ“ бр. 27/97) је престао важити даном доношења новог Закона о здравственој заштити („Службене новине ФБиХ“ бр. 46/10).
- Да нису тачни наводи Подносиоца захтјева да је уврштен у Мрежу здравствених установа на подручју Кантона Сарајево, у раздобљу важења Закона о здравственој заштити из 1997. године, те да је иста Одлука у форми Приједлога била на дневном реду 40. сједнице Скупштине Кантона Сарајево у 2006. години, те да је иста Одлука одбијена.
- Да, из тог разлога, Завод за здравствено осигурање КС није могао закључити уговор са Подносиоцем захтјева о пружању услуга породичне медицине у датом раздобљу (2006-2010).
- Да нису тачни наводи Подносиоца да на подручју гдје је смјештена Поликлиника Атријум има 3.314 становника на локалитету Ступ II, као и 651 становник МЗ Ступско брдо, те да на истом ЈУ Дом здравља Кантона Сарајево нема своју амбуланту, јер Амбуланта Ј.У. Дом здравља Кантона Сарајево дјелује још од 2007. године.
- Чланом 2. Одлуке о оснивању Завода здравственог осигурања Кантона Сарајево („Службене новине Кантона Сарајево“ бр. 7/98), прописана је дјелатност Завода здравственог осигурања КС, те између осталог да „обавља послове уговарања са здравственим установама и приватним здравственим радницима“. Стога, није спорно да Завод може укључити на основу Уговора приватну здравствену установу у пружање услуга породичне медицине, међутим ограничавајући фактор за такво закључивање Уговора је то што Мрежи здравствених установа на подручју Кантона Сарајево коју усваја Скупштина Кантона није уврштен Подносилац захтјева (за раздобље од 2006-2010 године).
- Да је Министарство здравства КС, управо супротно наводима Подносиоца захтјева, дало пуну подршку раду Подносиоца захтјева, те у оквиру својих надлежности дјеловало како би се Подносиоцу захтјева омогућило пружање услуга породичне медицине на терет средстава Завода за здравствено осигурање КС и закључивање Уговора, и то на начин да је припремило радни материјал у виду Приједлога за Скупштину Кантона Сарајево, о Одлуци о измјенама и допунама Мреже здравствених установа на подручју Кантона Сарајево. Дакле Министарство здравства КС је у оквиру своје мјеродавности подржало уврштавање Поликлинике Атријум у наведену Мрежу, међутим на 40. сједници Скупштине Кантона Сарајево одржаној 2006. године исти приједлог је одбијен.

- У другом дијелу проматраног раздобља, након доношења новог Закона о здравственој заштити („Службене новине ФБиХ“ бр. 46/10), такођер, није било онемогућено приватном сектору да на основу Уговора са Заводом здравственог осигурања КС пружа услуге породичне медицине, те је тачно да су приватни и јавни сектор изједначени, али у контролисаним и транспарентним условима.
- На основу члана 52. Закона о здравственој заштити, усвојена је Јединствена методологија којом се ближе утврђују критерији и мјерила за закључивање уговора између надлежног завода здравственог осигурања и здравствене установе („Службене новине ФБиХ“ бр. 34/13), те је на основу исте методологије, уз сагласност Министарства здравства КС, Завод за здравствено осигурање КС расписао Јавни позив за уговарање услуга са тимовима обитељске/породичне медицине, те да је исти поступак у тијеку, односно није окончан.
- Да није спорно да је у Зеничко-добојском кантону закључен Пилот уговор о провођењу здравствене заштите из домена породичне медицине са приватном здравственом установом, док у Сарајевском кантону не постоји нити један уговор са приватном здравственом установом за пружање услуга породичне медицине, а неспорна је чињеница на основу Уставних одредби, да је здравство дијелом регулисано Кантоналним прописима, те у Кантону Сарајево не важе исти прописи као у Зе-До Кантону.

Конкурнцијски савјет није разматрао однос Скупштине Кантона и Подносиоца захтјева, јер је током поступка Подносилац захтјева повукао захтјев у односу на исту.

Конкурнцијски савјет није разматрао ваљаност и постојање Уговора између Завода здравственог осигурања КС и приватне здравствене установе Терме Илица, на које се Подносилац жалио, јер је се у предметном Уговору не ради о пружању услуга породичне медицине. Наиме, и Подносилац захтјева има такођер тренутно важећи закључен уговор са Заводом здравственог осигурања КС о пружању услуга специјалистичко – консултативне дијагностике.

Чланом 4. став (1) Закона је утврђено да су забрањени споразуми, уговори, поједине одредбе споразума или уговора, заједничка дјеловања и прећутни договори привредних субјекта, као и одлуке и други акти привредних субјеката (члан 2. став (1) тачка б) Закона у привредне субјекте укључује и органе државне управе и локалне самоуправе, који наведеним активностима/актима директно или индиректно учествују или утичу на тржиште) који за циљ и посљедицу имају спречавање, ограничавање или нарушавање конкуренције на тржишту.

Конкурнцијски савјет је утврдио да незакључивањем Уговора о пружању услуга породичне медицине раздобљу од 2006. године до данас, није прекршен члан 4. став (1) тачка б) Закона, у смислу ограничавања и контроле производње, тржишта, техничког развоја или улагања, од стране Министарства здравства КС јер исто није надлежно за закључивање уговора, а Завод за здравствено осигурање КС је у раздобљу од 2006. године до 2010. године био онемогућен закључити наведени Уговор из разлога што Подносилац захтјева није био уврштен у Мрежу здравствених установа на подручју Кантона Сарајево, док у раздобљу од 2010. године, такођер, није постојала обавеза закључивања уговора, већ је у складу са чланом 52. Закона о здравственој заштити постојала могућност закључивања, али у случају испуњења услова и то: наконведеног поступка додјеле уговора о пружању здравствених услуга, односно додјелу уговора за провођење програма здравствене заштите, у складу са Законом о здравственој заштити, Законом о здравственом осигурању, те прописима донијетима на основу ових закона, јединственој методологији,

прописима о систему побољшања квалитета, сигурности и акредитацији у здравству, као и прописима о јавним набавкама у Босни и Херцеговини. Како је наведена Методологија ступила на снагу тек у мају мјесецу 2013. године, а Завод је расписао Јавни позив који је у току, Конкурентијски савјет је оцијенио да није настало кршење Закона о конкуренцији.

Такођер, Конкурентијски савјет је утврдио да незакључивањем уговора о пружању услуга породичне медицине није прекршен члан 4. став (1) тачка ц) Закона, у смислу подјеле тржишта и извора опскрбе, јер је чињеница да нити једна странка против које је поднесен захтјев није поступала супротно важећим законским рјешењима. Није спорно да је тржиште подијељено на Јавне установе у којима се обављају услуге у здравству и приватне установе које се баве истом дјелатношћу, те да Закон о здравственој заштити на исти начин третира и приватне и јавне здравствене установе, и да Заводи за здравствено осигурање у предстојећем времену намјеравају укључити приватне здравствене установе у систем пружања здравствене заштите, наком проведених поступака у складу са важећим законским прописима.

*Имајући у виду наведено, Конкурентијски савјет је одлучио као у тачки 1. диспозитива овог Рјешења.*

## **8. Трошкови поступка**

Пуномоћник Подносиоца захтјева је дана 19.9.2013. године Поднеском бр. 03-26-3-003-36-П/13 доставио Конкурентијском савјету трошковник на име обављених услуга заступања у поступку у укупном износу од 3.767,40 КМ.

Остале странке у поступку, нису тражиле трошкове поступка.

Конкурентијско вијеће је узело у обзир одредбе Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02, 12/04 и 88/07 и 93/09), и то члан 105. став (2) Закона о управном поступку када у поступку учествују двије или више странака са супротивним интересима, странка која је изазвала поступак, а на чију је штету поступак окончан, дужна је противној странци надокнадити оправдане трошкове који су тој странци настали учествовањем у поступку.

Према члану 105. став (3) Закона о управном поступку, трошкови за правно заступање надокнађују се само у случајевима кад је такво заступање било нужно и оправдано.

*Како Подносилац захтјева није успио са својим захтјевом, а странке против којих је поступак вођен нису тражиле трошкове поступка, одлучено је као у тачки 2. диспозитива овог Рјешења.*

## **9. Поука о правном лијеку**

Против овога Рјешења није дозвољена жалба.

Незадовољна странка може покренути Управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објављивања овога Рјешења.

**Предсједница**

**Гордана Живковић**



**Доставити:**

- **Подносиоцу захтјева**
- **Министарству здравства Кантона Сарајево**
- **Заводу здравственог осигурања Кантона Сарајево**
- **у спис предмета**
- **архив Конкурентијског савјета**