

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

Rješenje
po Zahtjevu za pokretanje postupka podnesenom od strane
gospodarskog subjekata Poliklinika „Atrijum“ Sarajevo protiv Kantona Sarajevo,
Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo i Zavoda za zdravstveno osiguranje Kantona
Sarajevo

Sarajevo
rujan, 2013. godine



Broj: 03-26-3-003-39-II/13
Sarajevo, 25.9. 2013. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka e), članka 42. stavak (2), a u vezi s člankom 4. stavak (1) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09), a sukladno članku 105. Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04 i 88/07 i 93/09) u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka gospodarskog subjekta Zdravstvena ustanova Poliklinika „Atrijum“, Džemala Bijedića 185, Ilidža, 71 000 Sarajevo, zastupana po punomoćnicima odvjetnicima mr. Kenanu Ademoviću i Melihi Filipović, Čobanija 8., 71 000 Sarajevo, protiv Kantona Sarajevo: Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo i Zavoda za zdravstveno osiguranje Kantona Sarajevo, Ložionička 12, 71 000 Sarajevo, radi utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije iz članka 4. stavak (1) točke b) i c) Zakona o konkurenciji, zaprimljenog pod brojem: 03-26-3-003-II/13 dana 15.2. 2013. godine Konkurencijsko vijeće na 67. (šezdesetsedmoj) sjednici održanoj 25.9.2013. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Odbija se Zahtjev gospodarskog subjekta Zdravstvena ustanova Poliklinika „Atrijum“, Džemala Bijedića 185, Ilidža, 71 000 Sarajevo, protiv Kantona Sarajevo, Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo i Zavoda za zdravstveno osiguranje Kantona Sarajevo, Ložionička 12, 71 000 Sarajevo, radi utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije iz članka 4. stavak (1) točke b) i c) Zakona o konkurenciji, kao neutemeljen.
2. Odbija se zahtjev za plaćanje troškova postupka podnesenih od strane punomoćnika gospodarskog subjekta Zdravstvena ustanova Poliklinika „Atrijum“, Džemala Bijedića 185, Ilidža, 71 000 Sarajevo.
3. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u «Službenom glasniku BiH», službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je dana 15.2.2013. godine, pod brojem 03-26-3-003-II/13 zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev) u smislu članka 28. Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09), (u daljem tekstu: Zakon), podnesen od strane gospodarskog subjekta Zdravstvena ustanova Poliklinika „Atrijum“, Džemala Bijedića 185, Ilidža, 71 000 Sarajevo, zastupan po punomoćnicima odvjetnicima mr. Kenanu Ademoviću i Melihi Filipović, Čobanija 8., 71 000 Sarajevo (punomoć od 15.2.2013. godine), (u daljem tekstu: Podnositelj zahtjeva ili Poliklinika Atrijum), protiv Kantona Sarajevo: Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo zdravstva KS) i Zavoda za zdravstveno osiguranje Kantona Sarajevo, Ložionička 12, 71 000 Sarajevo (u daljem tekstu: Zavod za zdravstveno osiguranje KS) radi utvrđivanja

sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije odnosno utvrđivanja zabranjenih konkurencijskih djelovanja iz članka 4. stavak (1) točke b) i c) Zakona o konkurenciji.

Kompletiranjem predmetnog Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je na temelju članka 28. stavak (3) Zakona dana 25.3.2013. godine izdalo Potvrdu o prijemu kompletnog i urednog Zahtjeva, broj: 03-26-3-003-1-II/13.

1. Stranke u postupku

Stranke u postupku su gospodarski subjekt Zdravstvena ustanova Poliklinika „Atrijum”, Džemala Bijedića 185, Ilidža, 71 000 Sarajevo, Kanton Sarajevo: Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo i Zavod za zdravstveno osiguranje Kantona Sarajevo, Ložionička 12, 71 000 Sarajevo.

Gospodarski subjekt Zdravstvena ustanova Poliklinika „Atrijum”, Džemala Bijedića 185, Ilidža, 71 000 Sarajevo je registriran kod Općinskog suda u Sarajevu Rješenjem broj: 065-0-Reg-12-000672, dana 31.1.2012. godine, sa temeljnim djelatnostima – djelatnost specijalističke medicinske prakse, i ostale djelatnosti zdravstvene zaštite, i Rješenjem Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo br. 10-37-9352/05 od 17.10.2005. godine, sa izmjenama Rješenja br. 10-37-9352-2/06 od 14.3.2006. godine i Ispravkom Rješenja br. 10-37-9352-1/05 od 18.11.2005. godine, u kojem je odobreno pružanje specijalističko – konzultativnih usluga i to iz oblasti interne medicine sa ultrazvučnom dijagnostikom, medicine rada u domenu sistematskih i konzultativnih pregleda, porodične/obiteljske medicine, te oftalmologije;

Stranke protiv kojih je pokrenut postupak je Ministarstvo zdravstva KS, tijelo vlasti u Kantonu Sarajevo (čije su nadležnosti utvrđene Ustavom, zakonima i drugim propisima koji se odnose na njene nadležnosti), dok je Zavod za zdravstveno osiguranje KS osnovan Odlukom Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo” br. 7/89 i 30/07), a mjerodavnost je utvrđena u članku 99. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH” br. 30/97, 7/02 i 70/08), Odlukom o osnivanju Zavoda i Statutom Zavoda („Službene novine Kantona Sarajevo” br. 4/00, 18/02 i 30/07).

2. Pravni okvir predmetnog postupka

Konkurencijsko vijeće je u tijeku postupka primijenilo odredbe Zakona, Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta («Službeni glasnik BiH», br. 18/06 i 34/10) i odredbe Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09), u smislu članka 26. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je primijenilo i odredbe Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01 i 28/04), Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH” br. 46/10), Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH” br. 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11), Zakon o pravima i obvezama i odgovornostima pacijenta („Službene novine Federacije BiH” br. 40/10), Strategiju razvoja zdravstva na području Kantona Sarajevo u periodu od 2006. – 2015. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 6/06), Odluku o Mreži zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 14/00), Odluku o usvajanju Mreže ambulanti porodične/obiteljske medicine u J.U. Dom zdravlja Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 3/05), Pravilnik o načinu ostvarivanja prava na slobodan izbor doktora medicine i doktora stomatologije primarne zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 37/10), Jedinstvenu metodologiju kojom se bliže utvrđuju kriteriji i mjerila

za zaključivanje ugovora između nadležnog Zavoda zdravstvenog osiguranja i zdravstvene ustanove („Službene novine FBiH“ br. 34/13).

3. Postupak po Zahtjevu za pokretanje postupka

U Zahtjevu, Podnositelj zahtjeva opisuje činjenično stanje i okolnosti koje su razlog za podnošenje Zahtjeva te ukratko navodi sljedeće:

- Da podnosi Zahtjev za pokretanje postupka protiv Kantona Sarajevo, Ministarstva zdravstva KS, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo, Zavoda za zdravstveno osiguranje KS, Ložionička 12, 71 000 Sarajevo, Skupštine Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo radi utvrđivanja sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije, odnosno utvrđivanja zabranjenih konkurencijskih djelovanja iz članka 4. stavak (1) točke a), b), c) i d) Zakona, a u proceduri sklapanja Ugovora o pružanju porodično/obiteljskih medicinskih usluga osiguranim osobama na teret novčanih sredstava Zavoda za zdravstveno osiguranje Kantona Sarajevo;
- Da je Poliklinika Atrijum ispunila sve zakonske uvjete i Rješenjem broj 10-37-9352705 od dana 17. svibnja 2005. godine dobila odobrenje za rad i u oblasti porodične/obiteljske medicine;
- Da je Poliklinika Atrijum tražila da se uvrsti u mrežu obiteljske medicine, jer je isto omogućeno člankom 64. Zakona o zdravstvenoj zaštiti FBiH („Službene novine FBiH“ br. 46/10), te da joj je odgovoreno da će prilikom izmjena mreže zdravstvene djelatnosti na području Kantona Sarajevo, a imajući u vidu utvrđenu proceduru i rokove za donošenje istih, između ostalog razmotriti i mogućnost uvrštavanja dijela privatne zdravstvene djelatnosti u navedenu mrežu;
- Da na području gdje je smještena Poliklinika Atrijum ima 3.314 stanovnika na lokalitetu Stup II, kao i 651 stanovnik MZ Stupsko brdo, te da na istom JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo nema svoju ambulantu;
- Da se uz Polikliniku Atrijum i Zdravstvena ustanova Terme Ilidža prijavila za zaključenje ugovora, te da je Kantonalni zavod zdravstvenog osiguranja Sarajevo, polovinom 2006. godine zaključilo ugovor sa Privatnom zdravstvenom ustanovom Terme Ilidža na području Kantona Sarajevo;
- Da je na prijedlog Poliklinike Atrijum, od strane Zakonodavno pravne komisije Skupštine Kantona Sarajevo izvršena izmjena i dopuna mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo, te je ista uvrštena u „mrežu“;
- Da je Podnositelj zahtjeva više puta tražio zaključenje ugovora o pružanju usluga primarne zdravstvene zaštite za Zavodom zdravstvenog osiguranja KS, te da isti nije zaključen;
- Da je na istom zakonskom temelju zaključen Pilot ugovor između JU Dom zdravlja Tešanj i Zavoda zdravstvenog osiguranja, te Pilot ugovor između JU Dom zdravlja Tešanj i Privatne zdravstvene ustanove „Medicus“ iz Tešnja, u Zeničko-dobojskom kantonu;

Kao dokaze za svoje navode, Podnositelj zahtjeva je priložio i sljedeće preslike originala: dopis Podnositelja zahtjeva upućen Kantonalnom ministarstvu zdravstva od 12.12.2005.godine, Obavijest Ministarstva zdravstva KS broj: 10-37-32416/05 od 27.12.2005. godine, Dopis - Zastupničko pitanje, broj: 07-37-5691/11 od 22.9.2011. godine od strane Federalnog ministarstva zdravstva, izvadak iz Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine FBiH“ br. 46/10), Prijedlog Odluke o usvajanju mreže ambulanti Porodične/obiteljske medicine u JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, i Prijedlog Mreže ambulanti Porodične/obiteljske medicine u JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, Dopis Podnositelja zahtjeva upućen Ministarstvu zdravstva KS od 9.1.2006.

godine, Urgencija po zahtjevu od 12.12.2005. godine Podnositelja zahtjeva upućena Ministarstvu zdravstva KS od 10.3.2006. godine, Zahtjev za umrežavanje Zdravstvene ustanove Poliklinka „Atrijum“ u mrežu Zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo za pružanje usluga iz domena porodične/obiteljske medicine od 9.5.2006. godine, Izvješće Zakonodavno-pravne komisije Skupštine Kantona Sarajevo upućen Vladi Kantona Sarajevo broj: 01-05-22611/06 od 13.7.2006. godine, Prijedlog izmjena i dopuna mreže Zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo sa obrazloženjem, Dopis Ministarstva zdravstva KS upućen Podnositelju zahtjeva br. 10-37-13481/08 od 1.4.2008. godine, Dopis - Odgovor na Zastupničko pitanje, broj: 06-37-3854/11 od 6.6.2011. godine od strane Federalnog ministarstva zdravstva, Obrazac Izjava o izboru/promjeni izabranog doktora porodične/obiteljske medicine i Uputstvo o načinu ostvarivanja prava na slobodan izbor doktora medicine i doktora stomatologije primarne zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo, informacija o sredstvima zavoda zdravstvenog osiguranja i izdvojenim za kapitalna ulaganja za potrebe zdravstvenih ustanova, za period od 2005. godine do 2010. godine i provedenoj zakonskoj regulativi, dostavlja se od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine upućen Vladi Federacije Bosne i Hercegovine br. 01/IV-09-1-2563-3/11 od 30.1.2012. godine, izvod iz Zakona o pravima, obvezama i odgovornostima pacijenata („Službene novine FBiH“ br. 40/10), Dopis Podnositelja zahtjeva upućen Ministarstvu zdravstva KS, Odgovor na dopis upućen Podnositelju zahtjeva od strane Ministarstva zdravstva KS br. 10-37-288/10 od 12.1.2012. godine, Izvješće Komisije za zaštitu javnog zdravlja, sanitarnu zaštitu i zaštitu stanovništva Skupštine Kantona Sarajevo upućenog Vladi Kantona Sarajevo, Poslasticima u Skupštini br. 01-05-22930/06 od 18.7.2006. godine, Dopis podnositelja zahtjeva upućen Zavodu zdravstvenog osiguranja KS, Odgovor na dopis upućen Podnositelju zahtjeva od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja KS br. 01-3-167/11 od 25.1.2012. godine, Dopis upućen od strane Podnositelja zahtjeva Federalnom ministarstvu zdravlja od 27.2.2012. godine, Odgovor na dopis upućen Podnositelju zahtjeva od strane Federalnog Ministarstva zdravstva br. 06-37-1422/12 od 5.3.2012. godine, Dopis Podnositelja zahtjeva upućen Zavodu zdravstvenog osiguranja KS od 16.7.2012. godine, Odgovor na dopis upućen Podnositelju zahtjeva od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja KS br. 01-/2-6240/12 od 18.7.2012. godine, Pilot Ugovor o provođenju zdravstvene zaštite iz domena porodične medicine između J.U. Dom zdravlja Tešanj i Zavoda zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona (nepotpisan), Pilot Ugovor o provođenju zdravstvene zaštite iz domena obiteljske medicine između J.U. Dom zdravlja Tešanj i PZU „Medicus“ Tešanj (nepotpisan), Zaključak Vlade kantona Zeničko-dobojskog br. 02-97-1758/05 od 1.6.2005. godine, Rješenje Ministarstva zdravstva br. 10-37-9352/05 od 17.10.2005. godine, Suglasnost Ministarstva zdravstva br. 10-37-14170/11 od 5.1.2012. godine, Rješenje o izmjenama podataka Općinskog suda u Sarajevu br. 065-0-Reg-12-000672 od 31.1.2012. godine, Bilanca uspjeha za period od 1.1.2011. do 31.12.2011.godine, Bilanca stanja na dan 31.12.2011. godine Podnositelja zahtjeva.

Na temelju gore navedenog, Podnositelj zahtjeva predlaže Konkurencijskom vijeću da utvrdi da su Kanton Sarajevo: Ministarstvo zdravstva KS, Zavod za zdravstveno osiguranje KS i Skupština Kantona Sarajevo, spriječili na nezakonit način umrežavanje Poliklinike „Atrijum“ u mrežu porodične/obiteljske medicine u Kantonu Sarajevo, a koje za cilj ima sprječavanje, ograničavanje i narušavanje tržišne konkurencije, kako je predviđeno člankom 4. stavak (1) točke a), b), c) i d) Zakona.

Slijedom navedenog, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da povrede Zakona, na koje Podnositelj zahtjeva ukazuje, nije moguće utvrditi bez provedbe postupka, te je sukladno članku 32. stavak (2) Zakona, na 57. sjednici održanoj dana 4.4.2013. godine, donijelo Zaključak o pokretanju postupka protiv protiv Kantona Sarajevo: Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo, Zavoda za zdravstveno osiguranje Kantona Sarajevo, Ložionička 12, 71 000 Sarajevo, Skupštine Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1,

71 000 Sarajevo, broj: 03-26-3-003-3-II/13 (u daljem tekstu: Zaključak), radi utvrđivanja postojanja povrede iz članka 4. stavak (1) točka a), b), c) i d) Zakona o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće, sukladno članku 33. stavak (1) Zakona, je dostavilo Zahtjev i Zaključak na odgovor Ministarstvu zdravstva KS, aktom broj: 03-26-3-003-8-II/13 dana 4.4.2013. godine, Zavodu za zdravstveno osiguranje KS, aktom broj: 03-26-3-003-8-II/13 dana 4.4.2013. godine, Skupštini Kantona Sarajevo, aktom broj: 03-26-3-003-8-II/13 dana 4.4.2013. godine.

Konkurencijsko vijeće je dostavilo Zaključak Podnositelju zahtjeva, aktom broj: 03-26-3-003-7-II/13 dana 4.4.2013. godine.

Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo je u odobrenom roku dostavilo odgovor Konkurencijskom vijeću, u smislu članka 33. stavak (3) Zakona, podneskom broj: 03-26-3-003-10-II/10 dana 22.4.2013. godine, u kojem u potpunosti osporava Zahtjev, te u bitnom navodi sljedeće:

- da je Ministarstvo zdravstva KS zaprimilo dopis Poliklinike Atrijum, sa zahtjevom za potpisivanje ugovora za pružanje usluga obiteljske medicine u sklopu spomenute poliklinike;
- na ovaj akt Ministarstvo zdravstva KS je uputilo dopis Zavodu zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, u kojem navodi da ministarstvo cijeni da je potrebno sagledati predmetni zahtjev u kontekstu pozitivnih zakonskih rješenja i mogućnosti uvođenja privatnog sektora u sustav zdravstvene zaštite;
- člankom 52. stavak (1) Zakona o zdravstvenoj zaštiti utvrđeno je da Zavod zdravstvenog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno županije, provodi postupak dodjele ugovora o pružanju zdravstvenih usluga, odnosno postupak dodjele ugovora za provedbu programa zdravstvene zaštite sukladno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti, Zakonu o zdravstvenom osiguranju, te propisima donesenim na temelju ovih zakona, jedinstvenoj metodologiji, propisu o sustavu poboljšanja kvalitete, sigurnosti i akreditaciji u zdravstvu, kao i propisima o javnim nabavama Bosne i Hercegovine;
- jedinstvenu metodologiju kojom se bliže utvrđuju kriteriji i mjerila za zaključivanje ugovora između nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja i zdravstvene ustanove, odnosno privatnog zdravstvenog radnika, utvrđuje Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH po prethodno pribavljenom mišljenju Zavoda zdravstvenog osiguranja kantona.
- shodno navedenom, Ministarstvo zdravstva KS cijeni da su se stekli uvjeti za postupno uvođenje privatnog sektora u sustav zdravstvene zaštite shodno zakonskim propisima uz definirane parametre, odnosno kriterije sukladno temeljnim paketom zdravstvenih prava i standardima i normativima zdravstvene zaštite.
- Napominjemo, a u svezi s naprijed navedenim da je Ministarstvo zdravstva KS dana 19.6.2006. godine uputilo prema Vladi i Skupštini Kantona Sarajevo materijal – Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo.
- Vlada Kantona Sarajevo je dana 26.6.2006. godine donijela Zaključak kojim je utvrdila Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo, sa prijedlogom da se isti proslijedi Skupštini Kantona Sarajevo. U prijedlogu Odluke o izmjenama i dopunama mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo, ministarstvo je predložilo u točki I – Primarna zdravstvena zaštita, da se u mrežu zdravstvenih ustanova uvrsti i privatna zdravstvena ustanova Poliklinika Atrijum, a koji je u prilogu dostavljen.

- iz navedenog se može zaključiti da Skupština Kantona Sarajevo nije prihvatila prijedlog i nije uvrstila navedenu ustanovu u mrežu.

Uz predmetni odgovor na Zaključak Ministarstva zdravstva KS je priložilo i sljedeće preslike: Dopis – Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo Ministarstva zdravstva KS upućen Vladi Kantona Sarajevo br. 10-05-20017/06 od 19.6.2006. godine, Zaključak Vlade Kantona Sarajevo br. 02-05-21901-9/06 od 29.6.2006. godine, Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo - dostavlja se Vladi Kantona Sarajevo od strane Ministarstva zdravstva KS br. 10-05-20017/06 od 19.6.2006. godine, Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo, maj 2006. godina, sa Obrazloženjem prijedloga, Dopis – Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo od Ministarstva zdravstva KS upućen Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo br. 09-02-20562/06 od 15.6.2006. godine, Dopis – Mišljenje o usklađenosti prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo sa Europskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda i drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda od strane Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo upućen Ministarstvu zdravstva KS br. 03-07-02-20563/06 od 15.6.2006. godine, preslika iz Službenih novina Kantona Sarajevo br. 14/00 i 21/07 Odluka o usvajanju Mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo i Odluka o izmjenama i dopunama Mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo, Rješenje br. 10-37-9352/05 od 17.10.2005. godine Ministarstva zdravstva KS, Rješenje br. 10-37-9352-2/06 od 14.3.2006. godine Ministarstva zdravstva KS, Zaključak br. 10-37-9352-1/06 od 18.11.2005. godine Ministarstva zdravstva KS, Dopis Podnositelja zahtjeva od 16.7.2012. godine upućen Zavodu za zdravstveno osiguranje KS;

Zavod za zdravstveno osiguranje KS je u odobrenom roku dostavilo odgovor Konkurencijskom vijeću, u smislu članka 33. stavak (3) Zakona, podneskom broj: 03-26-3-003-9-II/10 dana 19.4.2013. godine, u kojem u potpunosti osporava Zahtjev, te u bitnom navodi sljedeće:

- Podnositelj zahtjeva se u dosadašnjem periodu korespondencije sa Zavodom zdravstvenog osiguranja KS određuje kao zdravstvena ustanova koja ima zakonsku mogućnost za pružanje usluga obiteljske medicine osiguranim osobama iako je nesporno da pruža usluge sekundarnog nivoa zdravstvene zaštite tj. specijalističko – konzultativne. Konačno, to i dokazuje dostavljenim rješenjem za rad iz svibnja 2005. godine. Isto Rješenje doneseno je shodno tada važećem Zakonu o zdravstvenoj zaštiti FBiH. U istom propisu kao i u trenutačno važećem Zakonu o zdravstvenoj zaštiti FbiH, zakonodavac nije uključio niti dao mogućnost da specijalističko – konzultativna djelatnost podrazumijeva i pružanje usluga obiteljske medicine kao primarne zdravstvene zaštite. U oba propisa zakonodavac je precizan jer navodi da ista pruža podršku primarnoj zdravstvenoj zaštiti, odnosno pruža konzultativnu zdravstvenu zaštitu po zahtjevu primarne zdravstvene djelatnosti.
- sukladno potrebama stanovništva Kantona Sarajevo, a na temelju podzakonskih akata donesenih od strane Ministarstva zdravstva KS, Zavod u sklopu redovitog financiranja zdravstvene zaštite osigurava usluge obiteljske medicine u sklopu JU »Dom zdravlja« Kantona Sarajevo. Ministarstvo zdravstva KS u dosadašnjem periodu nije utvrdilo niti jednog kvalificiranog pružatelja ovih usluga bilo da je utemeljitelj Skupština Kantona Sarajevo ili privatna zdravstvena ustanova i time utvrdilo obvezu zaključivanja ugovora. Napominjemo da u okviru ostalih javnih zdravstvenih ustanova, pored JU »Dom zdravlja« Kantona Sarajevo, postoje iste koje su kvalificirane za pružanje usluga obiteljske medicine, ali im je to onemogućeno.

- u ovom dijelu, a kao prilog prethodno navedenom, Zavod za zdravstveno osiguranje KS se referira na zaključivanje ugovora sa PZU Terme Ilidža. Prema zakonskim odredbama, radi se o uslugama fizikalne rehabilitacije u zajednici tj. uslugama koje spadaju u primarnu zdravstvenu zaštitu. Međutim, kako na području Kantona Sarajevo ne postoji druga ustanova, bez obzira na vrstu vlasništva, koja pruža ovu vrstu usluge Zavod za zdravstveno osiguranje KS je bio obavezan zaključiti isti jer mora omogućiti ovu vrstu usluge. Termalni izvori kojim upravlja navedena ustanova striktno su u njihovom vlasništvu, te isti ne postoje na drugim područjima Kantona Sarajevo kojima upravljaju ostale ustanove.
- nužna je distinkcija kod navođenja termina mreže ambulanti obiteljske medicine, kojeg Podnositelj zahtjeva spominje. Naime, prilikom provedbe postupka slobodnog izbora doktora obiteljske medicine i stomatologije (tzv. Registracije osiguranika) kojeg provodi Zavod za zdravstveno osiguranje KS u suradnji sa Ministarstvom zdravstva KS, Zavod se rukovodi odredbama Pravilnika o načinu ostvarivanja prava na slobodan izbor doktora medicine i doktora stomatologije primarne zdravstvene zaštite u Kantonu Sarajevo (»Službene novine Kantona Sarajevo« br. 35/10). Isti je donesen od strane Ministarstva zdravstva KS i propisuje slobodan izbor liječnika, **na stvaranje mreže ambulanti**. Ovo iz razloga, što je stupanjem na snagu Zakona o zdravstvenoj zaštiti FBiH (»Službene novine FBiH« br. 46/10) ukinuta Mreža ambulanti i govori se o Timovima obiteljske medicine. Zašto na određenom teritoriju općine, mjesne zajednice ima ili nema dovoljan broj timova isto je u nadležnosti Ministarstva zdravstva KS koje svojim stručnim procjenama određuju broj istih.
- Kada je u pitanju zdravstvo, na temelju Ustavnih odredbi, nadležnosti su podijeljene na Kantone i Federaciju. Iz toga proizlazi, da kantoni u ovisnosti od potreba i socijalnog stanja na svakoj mikro lokaciji, stanovništvu osigurava zdravstvene usluge. To je imperativ na temelju odredbi članaka 20. i 33 stavak (3) Zakona o zdravstvenoj zaštiti FBiH (»Službene novine FBiH« br. 46/19), jer se primarna zdravstvena zaštita kao vrsta usluge organizira tako da je korisnicima dostupan u općini njihovog prebivališta, bez obzira na oblik vlasništva pružatelja iste. Prije svega, ovo se odnosi na ugovorni odnos kojeg Podnositelj zahtjeva navodi u Zeničko-dobojskom kantonu.
- iz svega navedenog, smatrajući da Zavod nije niti jednim postupkom spriječio na nezakonit način »umrežavanje« Podnositelja zahtjeva, Zdravstvene ustanove Poliklinike Atrijum, u mrežu obiteljske medicine u Kantonu Sarajevo, proizlazi da ne postoji sprječavanje, ograničavanje i narušavanje konkurencije kako je precizirano člankom 4. stavak (1) točka a), b), c) i d) Zakona o konkurenciji, te na temelju toga predlaže da Konkurencijsko vijeće svojom odlukom odbije predmetni zahtjev.

Skupština Kantona Sarajevo je u odobrenom roku dostavila odgovor Konkurencijskom vijeću, u smislu članka 33. stavak (3) Zakona, podneskom broj: 03-26-3-003-11-II/10 dana 24.4.2013. godine, u kojem u potpunosti osporava Zahtjev, te u bitnom navodi sljedeće:

- Skupština Kantona Sarajevo je na 40. regulatomo-radnoj sjednici, održanoj dana 20.7.2006. godine, razmatrala prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo. Zastupnici u Skupštini su nakon duže rasprave utvrdili da ne postoji zakonski temelj da se usvoji Predložena Odluka. Skupština Kantona Sarajevo, sa 11 glasova za i 10 suzdržano i 6 protiv, nije usvojila Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo.

Uz predmetni odgovor na Zaključak Skupština Kantona Sarajevo je priložila i sljedeće preslike: Zaključak Skupštine Kantona Sarajevo br. 01-05-22307/06 od 20.7.2006. godine, Izvod iz Zapisnika sa 40. Radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo u 2006. godini.

Konkurencijsko vijeće je zatražilo od Podnosioca zahtjeva dodatna obrazloženja i dokaze o podnesenom Zahtjevu u roku od 15 dana, aktom broj: 03-26-3-003-12-II/13 od dana 16.5.2013. godine, na koje je Podnositelj zahtjeva zatražio dodatni rok za očitovanje, aktom br. 03-26-3-003-13-II/13 od 29.5.2013. godine, što mu je aktom br. 03-26-3-003-14-II/13 od 31.5.2013. godine od strane Konkurencijskog vijeća i odobreno.

Dana 16.9.2013. godine, aktom br. 03-26-3-003-15-II/13, Podnositelj zahtjeva je dostavio tražena obrazloženja, kao i dokaze. U svom dodatnom obrazloženju podnesenog Zahtjeva u bitnom navodi sljedeće:

- Da je prema Zakonu o zdravstvenom osiguranju, Zakonu o zdravstvenoj zaštiti i Međunarodnom ugovoru o zdravstvenom osiguranju Podnosiocu zahtjeva onemogućeno da obavlja zdravstvene usluge za osiguranike, a na račun Zavoda zdravstvenog osiguranja. Napominje kako je nadležnost Kantona da vrši nadzor iz oblasti zdravstva i da jamči zaštitu ljudskih prava, a sve što je navedeno u Ustavu Kantona Sarajevo članak 13. u kojem je navedeno kako Kanton zajedno ili sa Federacijom BiH samostalno ili u koordinaciji sa federalnim vlastima vrši sljedeće nadležnosti: 1. Jamčenje ljudskih prava, 2. Zdravstvo, 3. Politika zaštite čovjekove okoline i dr.
- Što se pak tiče narušene konkurencije od strane Ministarstva zdravstva KS, isto se vidi u sljedećem: Ministarstvo zdravstva KS je izdalo odobrenje za rad Podnosiocu zahtjeva u obavljanju djelatnosti porodične/obiteljske medicine. Na dostavljeni zahtjev za umrežavanje u sustav pružanja zdravstvene zaštite iz oblasti porodične/obiteljske medicine za osiguranike Zavoda zdravstvenog osiguranja KS nikada nije dalo suglasnost. Ovim je onemogućen rad Poliklinike iz domena porodične/obiteljske medicine, a isto tako onemogućena prava osiguranicima na slobodan izbor ljekara koji imaju registriranu djelatnost za porodičnu/obiteljsku medicinu. 2006. godine ministrica zdravstva Kantona Sarajevo prof.dr. Zehra Dizdarević je na inzistiranje direktora Zavoda zdravstvenog osiguranja KS, uputila prijedlog Skupštini Kantona Sarajevo za umrežavanje Poliklinike Atrijum za usluge porodične/obiteljske medicine i PZU Terme Ilidža iz domena fizikalne medicine. Skupština Kantona Sarajevo u lipnju 2006. godine nije prihvatila prijedlog Odluke iako su postojala pozitivna mišljenja nadležne Komisije. 2007. godine Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo zaključuje Ugovor, ali samo sa PZU Terme Ilidža za fizikalnu medicinu, bez suglasnosti Ministarstva zdravstva KS.
- Ministarstvo zdravstva KS je na zahtjev Poliklinike Atrijum trebalo odgovoriti prema važećim Zakonima i uvrstiti Polikliniku Atrijum u mrežu iz sljedećih razloga: 1. Zahtjev je tada upućen Ministarstvu zdravstva KS, a u cilju popunjavanja Mreže ambulanti obiteljske medicine za lokalitet Stup II i MZ Stupsko Brdo. Na navedenom lokalitetu je planirana ambulanta obiteljske medicine još 2003. godine. Ista je otvorena tek 2007. godine, tj. dvije godine poslije podnošenja zahtjeva Poliklinike Atrijum.
- Da su u određenim medijima objavljeni neistiniti članci, u kojima je navedeno kako nije bilo zahtjeva od strane privatnog sektora za pružanjem usluga obiteljske medicine.
- Da članak 84. stavak (2) Zakona o zdravstvenoj zaštiti predviđa da Doma zdravlja obavlja primarnu zdravstvenu zaštitu kroz timove obiteljske medicine, a poslovi obiteljske medicine obavljaju se u ambulantama obiteljske medicine koji se mogu organizirati kao dio Doma zdravlja ili privatna praksa. U Kantonu Sarajevo nije do sad registrirana ni jedna ambulanta obiteljske medicine kao privatna praksa.
- Da su Ministarstvo zdravstva KS i Zavod zdravstvenog osiguranja KS početkom 2011. godine objavili Javni poziv za izbor liječnika obiteljske medicine osiguranicima Kantona Sarajevo. Poziv je napravljen protuzakonito, jer se prethodno nije izvršio Javni poziv za odabir pružatelja usluga zdravstvene zaštite. Na listi doktora obiteljske medicine nije bilo privatnog sektora. Te da time nije bio ispoštovan niti važeći Zakon o javnim nabavama BiH.

- Precizirao je Zahtjev u smislu narušavanja tržišne konkurencije od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja KS, iz razloga što isti nije izvršio popunu Mreže obiteljske medicine i sklopio ugovore sa zdravstvenim ustanovama kako bi osigurala usluga osiguranicima Zavoda zdravstvenog osiguranja KS. Neraspisivanjem javnog poziva za pružatelje usluga zdravstvene zaštite i neumrežavanjem privatnog sektora Zavod za zdravstveno osiguranje KS je izravno ugrozio prava osiguranika i pružatelja zdravstvenih usluga iz privatnog sektora.
- Zavod zdravstvenog osiguranja KS je u periodu od 2005. – 2010. godine izvršio nabavu opreme – kapitalne investicije u iznosu od 59.374.334,00 KM. Od navedenog iznosa je za kapitalna ulaganja izvršio kupovinu aparature i opreme u iznosu od 54 milijuna KM i to izravno preko Zavoda zdravstvenog osiguranja KS. Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, iz sredstava obveznog zdravstvenog osiguranja se ne mogu izdvajati sredstva za kapitalna ulaganja na način kako se to provodilo u praksi. Naime, u članku 99. alineja 2. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 07/02, 70/08 i 48/11), je propisano da Kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja „planiraju i prikupljaju sredstva obveznog osiguranja, te plaćaju usluge zdravstvenim ustanovama i privatnim zdravstvenim radnicima“. Iz ovoga proizlazi da sredstva obveznog zdravstvenog osiguranja financira samo usluga zdravstvene zaštite.
- *U navedenoj dopuni Podnositelj zahtjeva je precizirao Zahtjev u odnosu na kršenje Zakona, te naveo kako se kršenje odnosi na članak 4. stavak (1) točke b) i c).*

4. Mjerodavno tržište

Mjerodavno tržište, u smislu članka 3. Zakona, te čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta («Službeni glasnik BiH», br. 18/06 i 33/10) čini tržište određenih proizvoda/usluga koji su predmet obavljanja djelatnosti na određenom zemljopisnom tržištu.

Prema odredbi članka 4. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, mjerodavno tržište proizvoda obuhvaća sve proizvode i/ili usluge koje potrošači smatraju međusobno zamjenjivim s obzirom na njihove bitne značajke, kvalitetu, namjenu, cijenu ili način uporabe.

Prema odredbi članka 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, mjerodavno zemljopisno tržište obuhvaća cjelokupnu ili značajan dio teritorija Bosne i Hercegovine na kojoj gospodarski subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini mjerodavne usluge pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uvjetima i koji to tržište bitno razlikuju od uvjeta konkurencije na susjednim zemljopisnim tržištima.

Mjerodavno tržište usluga predmetnoga postupka je tržište pružanja usluga obiteljske medicine.

Mjerodavno zemljopisno tržište predmetnoga postupka je područje Kantona Sarajevo.

Slijedom navedenoga, mjerodavno tržište predmetnog postupka je utvrđeno kao tržište pružanja usluga obiteljske medicine u Kantonu Sarajevo.

5. Usmena rasprava

U daljem toku postupka, budući da se radi o postupku sa strankama sa suprotnim interesima, Konkurencijsko vijeće je zakazalo usmenu raspravu, sukladno članku 39. Zakona, za dan

4.9.2013. godine (pozivi dostavljeni Podnositelju zahtjeva aktom broj: 03-26-3-003-20-II/13, Ministarstvu zdravstva KS aktom br: 03-26-3-003-19-II/13, Skupštini Kantona Sarajevo aktom br: 03-26-3-003-18-II/13 i Zavodu za zdravstveno osiguranje Kantona Sarajevo aktom broj: 03-26-3-003-21-II/13 dana 9.7.2013. godine).

Usmena rasprava zakazana za dan 4.9.2013. godine na pismeni obrazloženi zahtjev Podnositelja zahtjeva je odgođena, sukladno članku 39. stavak (4) Zakona (podnesak broj: 03-26-3-003-27-II/13 zaprimljenim dana 13.8.2013. godine), te je Konkurencijsko vijeće zakazalo novu usmenu raspravu za dan 18.9.2013. godine (pozivi dostavljeni Podnositelju zahtjeva aktom broj: 03-26-3-003-30-II/13, Ministarstvu zdravstva KS aktom br: 03-26-3-003-29-II/13, Skupštini Kantona Sarajevo aktom br: 03-26-3-003-28-II/13, i Zavodu za zdravstveno osiguranje KS aktom broj: 03-26-3-003-31-II/13, dana 20.8.2013. godine).

Na usmenoj raspravi održanoj u prostorijama Konkurencijskog vijeća, ispred Podnositelja zahtjeva nazočio je dr. Mirsad Đugum, direktor Poliklinike Atrijum, i punomoćnica odvjetnica Meliha Filipović, a ispred Ministarstva zdravstva KS: Suada Jusić dipl. pravica i dr. Alma Kadić, po punomoći, za Zavod zdravstvenog osiguranja KS: prim. dr. Mustafa Cuplov i Nedim Tvrtković, dipl. pravnik po punomoći, i Skupštinu Kantona Sarajevo Ata Teftedarija, zamjenica pravobranitelja Pravobraniteljstva Kantona Sarajevo.

Tijekom usmene rasprave, Podnositelj zahtjeva se izjasnio da u cijelosti ostaje kod Zahtjeva, te je priložio u spis dopis br. 03-26-3-003-32-II/13 od 18.9.2013. godine, kojim se očitovao o navodima i dokazima koje su u tijeku postupka dostavljale stranke protiv kojih je postupak pokrenut, te iste pobija. Također, tijekom rasprave Podnositelj zahtjeva je izložio u kratko i da važeće Rješenjem o odobrenju za rad koje je priloženo u spisu ima u svom dispozitivu sadržava i odobrenje za rad za obavljanje djelatnosti Obiteljske medicine u primarnoj zdravstvenoj zaštiti, te da je navedeno Rješenje važeće do 31.3.2014. godine, kada se mora uskladiti sa Novim zakonskim odredbama. Navedeno su potvrdile predstavnice Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo. 2006. godine kada je podnesen Zahtjev za pružanje usluga iz primarne zdravstvene zaštite Obiteljske medicine na području za koje je tražio nije postojala Ambulanta J.U. Dom zdravlja, te da Skupština Kantona Sarajevo je odbila uvrstiti Polikliniku Atrijum u Mrežu ambulanti na području Kantona Sarajevo, sve do 2010. godine. Na taj način je pretrpljena velika materijalna šteta. 2007. godine je otvorena Ambulanta J.U. Dom zdravlja KS. Bez obzira što u navedenoj mreži nije bilo privatnih zdravstvenih ustanova, Zavod zdravstvenog osiguranja KS je zaključio ugovor sa privatnom ustanovom Terme Ilidža, koja također nije bila uvrštena u Mrežu. Od 2010. godine na snazi je novi Zakon o zdravstvenoj zaštiti i Zavod za zdravstveno osiguranje KS je odbio raspisati Javni tender sukladno Zakonu o javnim nabavama i izabrali zdravstvene ustanove koje zadovoljavaju postavljene kriterije, i iz tih ustanova odabrali timove obiteljske medicine. Zakon o zdravstvenoj zaštiti ne poznaje razliku između privatnog i javnog sektora već su sa svojim pravima i mogućnostima pružanja usluga pacijentima izjednačeni. Stoga je propust Zavoda što nije uključio u Javni poziv za izbor ljekara obiteljske medicine i liječnike iz privatne prakse. Domovi zdravlja imaju monopol sada.

Predstavnik Zavoda zdravstvenog osiguranja je naveo kako u prethodnom razdoblju nije bilo mogućnosti zaključivanja Ugovora sa privatnom poliklinikom Atrijum, jer Skupština Kantona je Sarajevo odbila prijedlog Ministarstva zdravstva KS da uvrsti Podnositelja zahtjeva u Mrežu ambulanti na području Kantona Sarajevo.

Obzirom da je 2010. godine usvojen Zakon o zdravstvenoj zaštiti, tek nedavno je usvojena Metodologija, na temelju koje je raspisan Tender za tri nedostajuća tima obiteljske medicine. Navedeni tender nije raspisan na temelju Zakona o javnim nabavama već na temelju procedure

Zavoda zdravstvenog osiguranja KS. A dok je mreža i Odluka Skupštine Kantona o utvrđivanju mreže ambulanti na području Kantona Sarajevo prestala da važi, odnosno stavljena je izvan snage. Članak 37. Zakona o zdravstvenoj zaštiti navodi kako se liječnici biraju sa liste institucija s kojima Zavod ima ugovor o pružanju usluga obiteljske medicine.

Predstavnice Ministarstva zdravstva KS izjavile se da ostaju kod svih navoda koji su dani u pismenom odgovoru na zahtjev, te se pozvale se na članak 52. Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Jedinstvenu metodologiju ugovaranja vršenja predmetne usluge („Službene novine FBiH“ br. 34/13).

Tijekom rasprave Podnositelj zahtjeva je izmijenio zahtjev na način da je isti povukao u dijelu koji se odnosi na Skupštinu Kantona Sarajevo, što je i utvrđeno Zapisnikom sa usmene rasprave od 18.9.2013. godine, i o čemu je Konkurencijsko vijeće donijelo poseban Zaključak, te se na temelju istog nije odlučivalo u izreci ovog Rješenja.

Voditelj postupka je naložio i predstavnicima Zavoda zdravstvenog osiguranja KS da dostave svu važeću dokumentaciju u svezi s javnim pozivom za izbor nedostajućih timova obiteljske medicine. Dana 23.9.2013. godine, zaprimljena je pod brojem 03-26-3-003-37-II/13 tražena dokumentacija u svezi s provedenim Javnim pozivom za ugovaranje usluga porodične/obiteljske medicine od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja KS, uz koju je dostavljen i tekst Javnog poziva, Rješenje o imenovanju komisije br. 01-8966/13, i Zapisnik o radu komisije br. 01-8966-Z/13 sa otvaranja dostavljenih ponuda. Zavod za zdravstveno osiguranje je obrazložio kako se radi o Zapisniku sa sjednice komisije na kojoj su otvorene pristigle ponude i evaluirani priloženi dokumenti, iz istog je vidljivo kako su prijave evaluirane i određen prijedlog o daljnjem tijeku postupka koji nije okončan.

6. Prikupljanje podataka od trećih osoba

U toku postupka radi utvrđivanja svih mjerodavnih činjenica, u smislu članka 35. stavak (1) točke a) i c) Zakona, Konkurencijsko vijeće je prikupljalo podatke i dokumentaciju i od drugih tijela /institucija koje nisu stranke u postupku.

Slijedom navedenog, Konkurencijsko vijeće je zatražilo, aktom broj: 03-26-3-003-17-II/13 od dana 9.7.2013. godine od Zavoda za zdravstveno osiguranje ZE-DO Kantona i aktom br. 03-26-3-003-16-II/13 dana 9.7.2013. godine od J.U. Dom zdravlja sa poliklinikom „Izudin Mulabećirović – Izo“ Tešanj informaciju i obrazloženje pravnog temelja zaključenog Pilot ugovora, kao i presliku važećeg ugovora koji ima sa Privatnom zdravstvenom ustanovom u ZE-DO Kantonu.

J.U. Dom zdravlja sa poliklinikom „Izudin Mulabećirović – Izo“ Tešanj je dostavio tražene podatke i informacije, podneskom broj: 03-26-3-003-25-II/13 dana 16.7.2013. godine. U istom podnesku, navedeno je između ostalog kako Zavod zdravstvenog osiguranja Zenica provodi pilot projekt ugovaranja zdravstvene zaštite iz domene porodične medicine u privatnoj praksi duži niz godina na način da je Zavod inicijator i kreator pilot projekta, a da se ugovaranje sa PZU „Medicus“ vrši preko Doma zdravlja Tešanj.

Zavod za zdravstveno osiguranje ZE-DO Kantona je dostavio tražene podatke i informacije, podneskom broj: 03-26-3-003-26-II/13 dana 19.7.2013. godine. U istom podnesku, navedeno je između ostalog kako Zavod zdravstvenog osiguranja provodi pilot projekt o provođenju zdravstvene zaštite iz domena porodične medicine, te da se radi o konceptu neizravnog ugovaranja na dva nivoa, prvi nivo je zaključivanje ugovora između Doma zdravlja i Zavoda, a

drugi nivo je između Doma zdravlja i liječnika obiteljske medicine, te da je taj vid javno-privatnog partnerstva utemeljen na neprofitnom načelu, što donosi brojne prednosti.

7. Ocjena dokaza

Nakon sagledavanja mjerodavnih činjenica, dokaza i dokumentacije dostavljene od stranaka u postupku, činjenica iznijetih na usmenoj raspravi, kao i podataka i dokumentacije mjerodavnih institucija, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo slijedeće:

- Da je Privatna zdravstvena ustanova Poliklinika Atrijum dobila odobrenje za rad Rješenjem Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo br. 10-37-9352/05 od 17.10.2005. godine, sa izmjenama Rješenja br. 10-37-9352-2/06 od 14.3.2006. godine i Ispravkom Rješenja br. 10-37-9352-1/05 od 18.11.2005. godine;
- Temeljna djelatnost Poliklinike Atrijum je pružanje specijalističko – konzultativnih usluga i to iz oblasti interne medicine sa ultrazvučnom dijagnostikom, medicine rada u domenu sistematskih i konzultativnih pregleda, porodične/obiteljske medicine, te oftalmologije;
- Da je Zakonom o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine FBiH“ br. 46/10) propisano u čl. 33. da zdravstvenu zaštitu na primarnom nivou obuhvaća djelatnost obiteljske medicine, te da se u cilju osiguranja potrebne dostupnosti zdravstvene zaštite, primarna zdravstvena zaštita organizira tako da je korisnicima dostupna u općini njihova prebivališta.
- Da se Podnositelj zahtjeva poziva na kršenje Zakona o konkurenciji od 2006. godine kada je na snazi bio Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine FBiH“ br. 27/97), do danas.
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine FBiH“ br. 27/97) je prestao važiti danom donošenja novog Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine FBiH“ br. 46/10).
- Da nisu točni navodi Podnositelja zahtjeva da je uvršten u Mrežu zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo, u razdoblju važenja Zakona o zdravstvenoj zaštiti iz 1997. godine, te da je ista Odluka u formi Prijedloga bila na dnevnom redu 40. sjednice Skupštine Kantona Sarajevo u 2006. godini, te da je ista Odluka odbijena.
- Da, iz tog razloga Zavod za zdravstveno osiguranje KS, nije mogao zaključiti ugovor sa Podnositeljem zahtjeva o pružanju usluga obiteljske medicine u danom razdoblju (2006-2010).
- Da nisu točni navodi Podnositelja da na području gdje je smještena Poliklinika Atrijum ima 3.314 stanovnika na lokalitetu Stup II, kao i 651 stanovnik MZ Stupsko brdo, te da na istom JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo nema svoju ambulantu, jer Ambulanta J.U. Dom zdravlja Kantona Sarajevo djeluje još od 2007. godine.
- Člankom 2. Odluke o osnivanju Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 7/98), propisana je djelatnost Zavoda zdravstvenog osiguranja KS, te između ostalog da „obavlja poslove ugovaranja sa zdravstvenim ustanovama i privatnim zdravstvenim radnicima“. Stoga, nije sporno da Zavod može uključiti na temelju Ugovora privatnu zdravstvenu ustanovu u pružanje usluga obiteljske medicine, međutim ograničavajući faktor za takvo zaključivanje Ugovora je to što Mreži zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo koju usvaja Skupština Kantona nije uvršten Podnositelj zahtjeva (za razdoblje od 2006-2010 godine).
- Da je Ministarstvo zdravstva KS, upravo suprotno navodima Podnositelja zahtjeva, dalo punu podršku radu Podnositelja zahtjeva, te u okviru svojih nadležnosti djelovalo kako bi se Podnositelju zahtjeva omogućilo pružanje usluga obiteljske medicine na teret sredstava Zavoda za zdravstveno osiguranje KS i zaključivanje Ugovora, i to na način da je pripremio radni materijal u vidu Prijedloga za Skupštinu Kantona Sarajevo, o Odluci o izmjenama i dopunama Mreže zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo. Dakle Ministarstvo

zdravstva KS, je u okviru svoje mjerodavnosti podržalo uvrštavanje Poliklinike Atrijum u navedenu Mrežu, međutim na 40. sjednici Skupštine Kantona Sarajevo održanoj 2006. godine isti prijedlog je odbijen.

- U drugom dijelu promatranog razdoblja, nakon donošenja novog Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine FBiH“ br. 46/10), također, nije bilo onemogućeno privatnom sektoru da na temelju Ugovora sa Zavodom zdravstvenog osiguranja KS pruža usluge obiteljske medicine, te je točno da su privatni i javni sektor izjednačeni, ali u kontroliranim i transparentnim uvjetima.
- Na temelju članka 52. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, usvojena je Jedinствena metodologija kojom se bliže utvrđuju kriteriji i mjerila za zaključivanje ugovora između nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja i zdravstvene ustanove („Službene novine FBiH“ br. 34/13), te je na temelju iste metodologije, uz suglasnost Ministarstva zdravstva KS, Zavod za zdravstveno osiguranje KS raspisao Javni poziv za ugovaranje usluga sa timovima obiteljske/porodične medicine, te da je isti postupak u tijeku, odnosno nije okončan.
- Da nije sporno da je u Zeničko-dobojskom kantonu zaključen Pilot ugovor o provedbi zdravstvene zaštite iz domena obiteljske medicine sa privatnom zdravstvenom ustanovom, dok u Sarajevskom kantonu ne postoji niti jedan ugovor sa privatnom zdravstvenom ustanovom za pružanje usluga obiteljske medicine, a nesporna je činjenica na temelju Ustavnih odredbi, da je zdravstvo dijelom regulirano Kantonalnim propisima, te u Kantonu Sarajevo ne važe isti propisi kao u Ze-Do Kantonu.

Konkurencijsko vijeće nije razmatralo, odnos Skupštine Kantona i Podnositelja zahtjeva, jer je tijekom postupka Podnositelj zahtjeva povukao zahtjev u odnosu na istu.

Konkurencijsko vijeće nije razmatralo valjanost i postojanje Ugovora između Zavoda zdravstvenog osiguranja KS i privatne zdravstvene ustanove Terme Ilidža, na koje se Podnositelj žalio, jer je se u predmetnom Ugovoru ne radi o pružanju usluga obiteljske medicine. Naime, i Podnositelj zahtjeva ima također trenutno važeći zaključen ugovor sa Zavodom zdravstvenog osiguranja KS o pružanju usluga specijalističko – konzultativne dijagnostike.

Člankom 4. stavak (1) Zakona je utvrđeno da su zabranjeni sporazumi, ugovori, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja i prešutni dogovori gospodarskih subjekata, kao i odluke i drugi akti gospodarskih subjekata (članak 2. stavak (1) točka b) Zakona u gospodarske subjekte uključuje i organe državne uprave i lokalne samouprave, koji navedenim aktivnostima /aktima izravno ili neizravno sudjeluju ili utječu na tržište) koji za cilj i posljedicu imaju sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje konkurencije na tržištu.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da nezaključivanjem Ugovora o pružanju usluga obiteljske medicine razdoblju od 2006. godine do danas, nije prekršen članak 4. stavak (1) točka b) Zakona, u smislu ograničavanja i kontrole proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja, od strane Ministarstva zdravstva KS jer isto nije nadležno za zaključivanje ugovora, a Zavod za zdravstveno osiguranje KS je u razdoblju od 2006. godine do 2010. godine bio onemogućen zaključiti navedni Ugovor iz razloga što Podnositelj zahtjeva nije bio uvršten u Mrežu zdravstvenih ustanova na području Kantona Sarajevo, dok u razdoblju od 2010. godine, također, nije postojala obveza zaključivanja ugovora, već je sukladno članku 52. Zakona o zdravstvenoj zaštiti postojala mogućnost zaključivanja, ali u slučaju ispunjenja uvjeta i to: nakon provedenog postupka dodjele ugovora o pružanju zdravstvenih usluga, odnosno dodjelu ugovora za provedbu programa zdravstvene zaštite, sukladno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti, Zakonu o zdravstvenom osiguranju, te propisima donijetima na temelju ovih zakona, jedinstvenoj metodologiji, propisima o sustavu poboljšanja kvalitete, sigurnosti i akreditaciji u zdravstvu, kao i propisima o javnim nabavama u Bosni i Hercegovini. Kako je navedena Metodologija stupila na snagu tek u svibnju

mjesecu 2013. godine, a Zavod je raspisao Javni poziv koji je u tijeku, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da nije nastalo kršenje Zakona o konkurenciji.

Također, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da nezaključivanjem ugovora o pružanju usluga obiteljske medicine nije prekršen članak 4. stavak (1) točka c) Zakona, u smislu podjele tržišta i izvora opskrbe, jer činjenica je niti jedna stranka protiv koje je podnesen zahtjev nije postupala, suprotno važećim zakonskim rješenjima. Nije sporno da je tržište podijeljeno na Javne ustanove u kojima se obavljaju usluge u zdravstvu i privatne ustanove koje se bave istom djelatnošću, te da Zakon o zdravstvenoj zaštiti na isti način tretira i privatne i javne zdravstvene ustanove, i da Zavodi za zdravstveno osiguranje u predstojećem vremenu namjeravaju uključiti privatne zdravstvene ustanove u sustav pružanja zdravstvene zaštite, nakom provedenih postupaka sukladno važećim zakonskim propisima.

Imajući u vidu navedeno Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki 1. izreke ovoga Rješenja.

8. Troškovi postupka

Punomoćnik Podnositelja zahtjeva je dana 19.9.2013. godine Podneskom br. 03-26-3-003-36-II/13 dostavio Konkurencijskom vijeću troškovnik na ime obavljenih usluga zastupanja u postupku u ukupnom iznosu od 3.767,40 KM.

Ostale stranke u postupku, nisu tražile troškove postupka.

Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir odredbe Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04 i 88/07 i 93/09), i to članak 105. stavak (2) Zakona o upravnom postupku kada u postupku sudjeluju dvije ili više stranaka sa suprotnim interesima, stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je štetu postupak okončan, dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su toj stranci nastali sudjelovanjem u postupku.

Prema članku 105. stavak (3) Zakona o upravnom postupku troškovi za pravno zastupanje nadoknađuju se samo u slučajevima kad je takvo zastupanje bilo nužno i opravdano.

Kako Podnositelj zahtjeva nije uspio sa svojim zahtjevom, a stranke protiv kojih je postupak vođen nisu tražile troškove postupka, odlučeno je kao u točki 2. izreke ovog Rješenja.

9. Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovoga Rješenja nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti Upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijama, odnosno objavljivanja ovoga Rješenja.

Predsjednica

Gordana Živković

Dostaviti:

- **Podnositelju zahtjeva**
- **Ministarstvu zdravstva Kantona Sarajevo**
- **Zavodu zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo**
- **u spis predmeta**
- **arhiv Konkurencijskog vijeća**