

BOSNA I HERCEGOVINA

Konkurencijsko Vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА

Конкуренијски савјет

Rješenje

o nepostojanju zlouporabe vladajućeg položaja gospodarskog subjekata Telekom Srbija a.d. Takovska 2, 11000 Beograd, Republika Srbija i Javne medijske ustanove Radio Televizija Srbije, Takovska 10, 11000 Beograd, Republika Srbija

Sarajevo,

kolovoz, 2022. godine

**Broj: UP-02-26-3-024-96/19****Sarajevo: 05.08.2022. godine**

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (1), članka 42. stavak (2) i članak 11. stavak (3), sukladno s člankom 11. stavak (2) i (3) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09), rješavajući po posebnom zahtjevu za donošenje rješenja gospodarskog subjekta Telemach d.o.o. Džemala Bijedića 216, 71000 Sarajevo broj: UP-02-26-3-024-93/19 od 24.06.2022. godine, zastupan po punomoćniku, odvjetniku Neveni Tomić Lučić, Ivana Franje Jukića 9, 78000 Banja Luka, na 108. (stotinu osmoj) sjednici održanoj dana 05.08. 2022. godine, je donijelo

RJEŠENJE

1. Smatra se da gospodarski subjekti Telekom Srbija a.d. Takovska 2, 11000 Beograd, Republika Srbija i Javna medijska ustanova Radio Televizija Srbije, Takovska 10, 11000 Beograd, Republika Srbija sukladno sa člankom 11. stavak (2) Zakona o konkurenciji, ne zlouporabljuje vladajući položaj u smislu članka 10. stavak (2) točke a), b), c) i d) istog Zakona.
2. Obvezuje se gospodarski subjekt Telemach d.o.o. Džemala Bijedića 216, 71000 Sarajevo da plati administrativnu pristojbu u ukupnom iznosu od 1.500,00 KM u korist Proračuna institucija Bosne i Hercegovine.
3. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko Vijeće je dana 23.08.2019. godine zaprimilo Zahtjev za pokretanje postupka pod brojem: UP-02-26-3-024-1/19 gospodarskog subjekta Telemach d.o.o. Džemala Bijedića 216, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva ili Telemach) zastupan po punomoćniku, odvjetniku Neveni Tomić Lučić, Vojvode Radomira Putnika 11, 78000 Banja Luka protiv gospodarskog subjekata Telekom Srbija a.d. Takovska 2, 11000 Beograd, Republika Srbija (u daljnjem tekstu: Telekom Srbija) i Javne medijske ustanove Radio Televizija Srbije, Takovska 10, 11000 Beograd, Republika Srbija (u daljnjem tekstu: RTS) radi utvrđivanja i sankcioniranja povrede konkurencije koja ima učinke na tržištu proizvodnje i emitiranja televizijskih kanala, odnosno na maloprodajnom tržištu distribucije medijskih sadržaja na teritoriju entiteta Republika Srpska, zbog sprječavanja, ograničavanja i narušavanja tržišne konkurencije u smislu članka 4. stavak 1. točka a), b), c), d) i e) i članka 10. stavak 2. točka a), b), c) i d) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljnjem tekstu:Zakon).

Uvidom u podneseni Zahtjev, Konkurencijsko Vijeće je utvrdilo da isti nije kompletan i uredan, u smislu članka 28. Zakona, te je zatražilo dopunu istog aktom broj: UP-02-26-3-024-2/19 od 05.09.2019. godine.

Podnositelj Zahtjeva je podneskom zaprimljenim pod brojem: UP-02-26-3-024-3/19 od 16.09.2019. godine dostavio tražene podatke/dokumentaciju.

Kompletiranjem Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je Podnositelju zahtjeva izdalo Potvrdu o primitku kompletnog i urednog Zahtjeva, u smislu članka 28. stavak (3) Zakona, broj: UP-02-26-3-024-4/19 od 10.10.2019. godine, te istu dostavilo Podnositelju zahtjeva aktom broj: UP-02-26-3-024-5/19.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da povrede Zakona, na koje Podnositelj zahtjeva ukazuje, nije moguće utvrditi bez provođenja postupka, te je sukladno sa člankom 32. stavak (2) Zakona, na 60. (šezdesetoj) sjednici održanoj dana 10.10. 2019. godine donijelo Zaključak o pokretanju postupka broj: UP-02-26-3-024-6/19.

Sukladno sa člankom 33. stav (1) Zakona, Konkurencijsko vijeće je dostavilo Zaključak Podnositelju zahtjeva, aktom broj: UP-02-26-3-024-10/19 dana 10.10.2019. godine, te istog dana dostavio Zahtjev i Zaključak na odgovor protivnim stranama u postupku: Telekomu Srbije aktom broj: UP-02-26-3-024-12/19 i RTS-u aktom broj: UP-02-26-3-024-11/19.

Imajući u vidu složenost predmeta, kao i da je za utvrđivanje činjeničnog stanja i ocjenu dokaza bilo potrebno izvršiti dodatne analize, Konkurencijsko vijeće je ocijenio da je rok za donošenje konačnog rješenja iz članka 41. stavak (1) točka a) i c) Zakona potrebno produljiti za dodatna tri mjeseca u smislu članka 41. stavak (2) Zakona, te je dana 23.01.2020. godine donijelo Zaključak o produljenju roka broj: UP-02-26-3-024-36/19 koji je dostavljen strankama u postupku dana 27.01.2020. godine i to Podnositelju zahtjeva aktom broj: UP-02-26-3-024-37/19, gospodarskom subjektu Telekomu Srbije aktom broj: UP-02-26-3-024-38/19 i RTS aktom broj: UP-02-26-3-024-39/19.

Nakon prikupljanja svih mjerodavnih činjenica, i utvrđivanja činjeničnog stanja, odnosno nakon provedenog postupka po Zahtjevu Podnositelja zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je na 68. (šezdesetosmoj) sjednici održanoj dana 23.04.2020. godine razmatralo Prijedlog konačnog rješenja.

Prilikom razmatranja i glasanja po Prijedlogu rješenja nisu postignuti uvjeti predviđeni člankom 24. stavak (2) Zakona o konkurenciji, koji propisuje da se odluke Konkurencijskog vijeća donose većinom glasova prisutnih članova s tim da za svaku odluku mora glasati najmanje po jedan član iz reda konstitutivnih naroda. Iz navedenog proizilazi da Konkurencijsko vijeće nije donijelo konačnu odluku, pa su se s tim u vezi stekli uvjeti za donošenje rješenja sukladno sa člankom 11. stavak (3) Zakona, ukoliko stranke podnesu zahtjev za isto.

Kako nisu bili ispunjeni zakonom propisani uvjeti iz članka 24. stavak (2) Zakona, Konkurencijsko vijeće je dana 30.04.2020. godine obavijestilo Podnositelja zahtjeva aktom broj: UP-02-26-3-024-68/19, Telekom Srbije aktom broj: UP-02-26-3-024-69/19 i RTS aktom broj: UP-02-26-3-024-70/19 da konačno rješenje u postupku nije doneseno.

Člankom 41. stavak (1) točka c) Zakona je propisano da je nakon donošenja zaključka o pokretanju postupka Konkurencijsko vijeće dužno donijeti konačno rješenje o utvrđivanju zlouporabe vladajućeg položaja u roku od 4 (četiri) mjeseca, a stavkom (2) istog člana da se rok za donošenje konačnog rješenja može produljiti do tri mjeseca.

Nadalje, člankom 11. stavak (2) Zakona propisano je da ukoliko Konkurencijsko vijeće ne donese rješenje u roku iz članka 41. stavak (1) točka c) Zakona, smatra se da se zaključenim sporazumom odnosno postupanjem gospodarskog subjekta ne zlouporabljuje vladajući položaj.

Na poseban zahtjev gospodarskog subjekta, Konkurencijsko vijeće sukladno sa člankom 11. stavak (3) Zakona donosi rješenje da se postupanjem gospodarskog subjekta ne zlouporabljuje vladajući položaj.

Konkurencijsko vijeće iz naprijed navedenih razloga nije donijelo konačno rješenje u zakonskom roku iz članka 41. stavak (1) točka c) Zakona.

Gospodarski subjekt Telemach je putem odvjetnika Nevene Tomić Lučić podnio Konkurencijskom vijeću poseban Zahtjev za donošenje rješenja u smislu članka 11. stavak (3) Zakona, dana 06.05.2020. godine pod brojem: UP-02-26-3-024-72/19.

Konkurencijsko vijeće je na 69. (šezdesetosmoj) sjednici održanoj dana 28.05.2020. godine razmatralo Nacrt konačnog rješenja po posebnom Zahtjevu Podnosioca zahtjeva, međutim, kako nisu bili ispunjeni zakonski uvjeti u smislu članka 24. stavak (2) Zakona, isto nije usvojeno.

Sud Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Sud BiH) donio je Presudu broj S1 3 U 03619520 U od 20.04.2022. godine, kojom je Sud BiH uvažio tužbu i naložio Konkurencijskom vijeću da u roku od 30 dana od dana primitka presude odluči o zahtjevu tužioca od 23.08.2019. godine radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma u smislu članka 4. stavak 1. točka a), b), c), d) i e) i zlouporabe vladajućeg položaja u smislu članka 10. stavak 2. točke a), b), c) i d) Zakona o konkurenciji.

Navedenom presudom je naloženo da se Tužiocu isplate troškovi upravnog spora u iznosu od 877,50 KM u roku od 15 dana pod prijetnjom prinudnog izvršenja.

Konkurencijsko vijeće je presudu Suda BiH zaprimilo dana 27.04.2022. godine, pod podneskom broj: UP-02-26-3-024-80/19 .

Sukladno sa člankom 37. stavak 6. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10) kad je tužba podnesena na temelju članka 21. ovog zakona, a Sud nađe da je opravdana, presudom će uvažiti tužbu, poništiti osporeni upravni akt i odrediti u kom će smislu nadležna institucija donijeti rješenje ili će presudom sam riješiti upravnu stvar, a nadležna institucija je pri tome vezana pravnim shvatanjima Suda i primjedbama u pogledu postupka.

Kako je presuda Suda BiH obvezujuća za Konkurencijsko vijeće pri čemu je Podnositelj zahtjeva (podnesak broj: UP-02-26-3-024-85/19 od 19.05.2022. godine) ostao kod podnesenog Zahtjeva, isto je nastavilo sa postupkom.

Konkurencijsko vijeće je u ostavljenom roku na 106. sjednici održanoj dana 26.05.2022. godine razmatralo Nacrt konačnog rješenja.

Prilikom razmatranja i glasanja po Nacrtu rješenja nisu bili ispunjeni zakonski uvjeti predviđeni člankom 24. stavak (2) Zakona o konkurenciji koji propisuje da se odluke Konkurencijskog vijeća donose većinom glasova prisutnih članova s tim da za svaku odluku mora glasati najmanje po jedan član iz reda konstitutivnih naroda. Iz navedenog proizilazi da Konkurencijsko vijeće nije donijelo konačnu odluku, pa su se s tim u svezi stekli uvjeti za donošenje rješenja sukladno sa člankom 11. stavak (3) Zakona, ukoliko stranke podnesu zahtjev za isto.

Kako nisu bili ispunjeni zakonom propisani uvjeti iz članka 24. stavak (2) Zakona, Konkurencijsko vijeće je dana 30.05.2022 godine obavijestilo Podnosioca zahtjeva aktom broj: UP-02-26-3-024-89/19, Telekom Srbije aktom broj: UP-02-26-3-024-90/19 i RTS aktom broj: UP-02-26-3-024-91/19 da konačno rješenje u postupku nije doneseno.

O istom je obavješten i Sud BiH aktom broj: UP-02-26-3-024-92/19 od 30.05.2022 godine.

Člankom 41. stavak (1) točka c) Zakona je propisano da je nakon donošenja zaključka o pokretanju postupka Konkurencijsko vijeće dužno donijeti konačno rješenje o utvrđivanju zlouporabe vladajućeg položaja u roku od 4 (četiri) mjeseca, a stavkom (2) istog člana da se rok za donošenje konačnog rješenja može produžiti do tri mjeseca.

Nadalje, člankom 11. stavak (2) Zakona propisano je da ukoliko Konkurencijsko vijeće ne donese rješenje u roku iz članka 41. stavak (1) točka c) Zakona, smatra se da se zaključenim sporazumom odnosno postupanjem gospodarskog subjekta ne zlouporabljuje vladajući položaj.

Na poseban zahtjev gospodarskog subjekta, Konkurencijsko vijeće sukladno sa člankom 11. stavak (3) Zakona donosi rješenje da se postupanjem gospodarskog subjekta ne zlouporabljuje vladajući položaj.

Konkurencijsko vijeće iz naprijed navedenih razloga nije donijelo konačno rješenje u zakonskom roku iz članka 41. stavak (1) točka c) Zakona.

Gospodarski subjekt Telemach je putem odvjetnika Nevene Tomić Lučić podnio Konkurencijskom vijeću poseban Zahtjev za donošenje rješenja u smislu članka 11. stavak (2) i (3) Zakona, dana 24.06.2022. godine pod brojem: UP-02-26-3-024-93/19.

Postupajući po Zahtjevu za donošenje rješenja Podnositelja zahtjeva, a imajući u vidu naprijed navedeno, Konkurencijsko vijeće je konstatovalo da je rok za donošenje konačnog rješenja u smislu članka 41. stavak (1) točka c) Zakona protekao, te je sukladno sa člankom 11. stavak (3) Zakona donijelo odluku kao u točki 1. izreke ovog Rješenja.

Administrativna pristojba

Podnositelj Zahtjeva na ovo Rješenje sukladno sa člankom 2. tarifni broj 107. stavak (1) točka h) Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem („Službeni glasnik BiH“, broj 30/06, 18/11 i 75/18) je obvezan platiti administrativnu pristojbu u iznosu od 1.500,00 KM u korist Proračuna institucija Bosne i Hercegovine.

Sukladno odredbi članka 3. stavak 2. točka b) Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem, Podnositelj Prijave nakon izvršene uplate je dužan uplatnicu kao dokaz o izvršenoj uplati administrativne pristojbe dostaviti Konkurencijskom vijeću, prije dostavljanja Rješenja.

Ukoliko Podnositelj zahtjeva ne izvrši uplatu administrativne pristojbe, Konkurencijsko vijeće će pokrenuti postupak prinudne naplate po proceduri koja je propisana člankom 18. Zakona o administrativnim pristojbama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07 i 3/10).

Slijedom navedenog Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki 2. izreke ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Rješenja nije dozvoljen priziv.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka, odnosno objavljivanja ovog Rješenja.

Predsjednik

Nebojša Popić