

Р Ј Е Ш Е Њ Е

**о одбијању Захтјева за одгађање извршења побијаног коначног Рјешења
Конкуренијског савјета број: 04-26-3-027-38-П/11 од 04.10.2012. године**

**Сарајево,
октобар 2012. године**

Број: 04-26-3-027-43-II/11
Сарајево: 31.10.2012. године

На основу члана 25. став (1) тачка е), члана 42. став 2) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), члана 18. Закона о управним споровима Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 19/02, 88/07, 83/08 и 74/10), а рјешавајући по Захтјеву за одгађање извршења коначног Рјешења број: 04-26-3-027-38-II/11 од 04.10.2012. године, поднесеног од стране Владе Федерације Босне и Херцеговине, ул. Алипашина 41, 71000 Сарајево, достављеног путем Суда Босне и Херцеговине, који је запримљен дана 30.10.2012. године, Конкурентијски савјет, на 45.(четрдесетпетој) сједници одржаној дана 31. октобра 2012. године, донио је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

- (1) Одбија се Захтјев за одгађање извршења коначног Рјешења број: 04-26-3-027-38-II/11 од 04.10.2012. године до коначне судске одлуке, поднесен од стране Владе Федерације Босне и Херцеговине, ул. Алипашина 41, 71000 Сарајево, ради непостојања основаних разлога.
- (2) Ово Рјешење је коначно и биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласницима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

О б р а з л о ж е њ е

Конкурентијски савјет је дана 30.10.2012. под бројем: 04-26-3-027-42-II/11, од стране Суда Босне и Херцеговине запримио акт којим је достављена Тужба са Захтјевом за одгађање извршења Рјешења Конкурентијског савјета, број: 04-26-3-027-38-II/11 од дана 04.10.2012. године (у даљем тексту: Захтјев), који је поднијела Влада Федерације Босне и Херцеговине, ул. Алипашина 41, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Влада).

У наведеном Захтјеву, а у складу са чланом 18. Закона о управним споровима Босне и Херцеговине, Подносилац захтјева је истакао приједлог за одгађање извршења коначног Рјешења Конкурентијског савјета, број: 04-26-3-027-38-II/11 од дана 04.10.2012. године (у даљем тексту: побијано Рјешење), до коначне судске одлуке.

Подносилац захтјева у свом приједлогу у битном наводи сљедеће:

- да је побијаним Рјешењем утврђено да Влада тачком VIII Одлуке о листи есенцијалних лијекова неопходних за осигурање здравствене заштите у оквиру стандарда обавезног здравственог осигурања у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 75/11) (у даљем тексту: Одлука), спречава, ограничава и нарушава тржишну конкуренцију на тржишту издавања лијекова који се издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања у Федерацији Босне и Херцеговине, ограничавањем и контролом тржишта, што представља забрањени споразум у смислу члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, те да је Влади наложено да одмах, најкасније у року од 30 дана од дана пријема побијаног Рјешења усклади одредбе Одлуке са Законом о конкуренцији, на начин да се измјени тачка VIII посебних

критеријума, алинеја I Одлуке, тако да нема ограничења броја и поријекла заштићених назива лијекова на позитивној листи лијекова кантона;

- да је доношењу Одлуке предходила озбиљна и свеобухватна активност Владе у одабиру модела Федералне есенцијалне листе лијекова, која је трајала током цијеле 2011. године, те да налог Конкурентијског савјета да се одмах, а најкасније у року од 30 дана од дана пријема побијаног Рјешења, изврши измјена битних одредаба Одлуке, без одговарајућих анализа, експертиза и провјера на научној и стручној разини, може имати веома штетне посљедице по заштиту јавног здравља становништва, али и финансијску стабилност завода здравственог осигурања.
- да су лијекови специфичан производ, који је од нарочитог значаја за заштиту здравља људи и да је Федерална есенцијална листа лијекова једна од битних претпоставки за остваривање основних људских права на живот и здравље, а што није случај са већином других производа и роба о којима Конкурентијски савјет БиХ одлучује, те би извршење побијаног Рјешења прије доношења коначне одлуке Суда БиХ у управном спору, могло узроковати тешке поремећаје у снабдјевању лијековима и осигурању минимума лијекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, са несагледивим посљедицама по живот и здравље великог броја осигураника;
- да је процијењено да постигнути ниво цијена лијекова у Одлуци доводи до значајних уштеда у сектору здравственог осигурања Федерације БиХ у износу од сса 17 милиона КМ, што је потврђено и у Независном експертском мишљењу Хрватског друштва за фармакоекономику и економику здравства,
- да свака измјена критеријума у тачки VIII Одлуке, односно промјена структуре Федералне есенцијалне листе лијекова, без предходних опсежних анализа финансијских ефеката такве интервенције, може имати за посљедицу дестабилизирање, па чак и потпуну блокаду функционисања завода здравственог осигурања, са ланчаним посљедицама на финансирање, а то значи и на функционисање здравствених установа и укупног система здравствене заштите у Федерацији БиХ;
- да одгањање извршења побијаног Рјешења неће узроковати било какве штетне посљедице на подносиоца захтјева Удружење представника међународних произвођача лијекова у БиХ, односно на стране произвођаче лијекова, јер је у предходном управном поступку утврђено да не постоји ни један случај да су са позитивних листа лијекова кантона брисани лијекови страних произвођача или да им је ускраћен приступ позитивној листи лијекова кантона због примјене Одлуке;
- да страни произвођачи лијекова имају учешће од 67% на позитивним листама лијекова кантона, па ће њихов положај и даље бити доминантан.

Према члану 18. Закона о управним споровима, надлежна институција може одложити извршење побијеног коначног управног акта (коначног Рјешења) када утврди да су испуњени кумулативни услови прописани чланом 18. став 2. Закона о управним споровима Босне и Херцеговине, а према ставу 3. истог Закона, није обавезна одложити извршење уколико не нађе да за одлагање постоје други разлози осим оних наведених у ставу 2. Закона о управним споровима Босне и Херцеговине.

У поступку одлучивања по Захтјеву је утврђено да Влада Федерације Босне и Херцеговине није доставила нити једну релевантну чињеницу нити релевантан доказ који би Конкурентијски савјет сматрао оправданим и одлучујућим за доношење одлуке о одгањању извршења коначног Рјешења те је одлучио као у диспозитиву овог Рјешења.

Одлука Конкурентијског савјета заснива се на чињеници да се налогом за измјену тачке VIII посебних критеријума, алинеје I Одлуке, у смислу да нема ограничења броја

и поријекла заштићених назива лијекова на позитивној листи кантона, само мијењају одредбе којима се ограничава конкуренција, те да промјена истих ни у ком смислу не би довела до поремећаја на тржишту издавања лијекова који се издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања у Федерацији Босне и Херцеговине.

Поука о правном лијеку

Против овог Рјешења није дозвољена жалба.

Незадовољна странка може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објављивања овог Рјешења.

Предсједница

Гордана Живковић