

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

RJEŠENJE

**po Zahtjevu za pokretanje postupka podnesenom od strane Udruženja samostalnih
privrednika Olovo, Bosna i Hercegovina, protiv Vlade Federacije BiH**

**Sarajevo
Juli 2009. godine**



Broj: 01-05-26-050-53-II/08
Sarajevo, 21.07.2009. godine

Na osnovu člana 42. tačka g), a u vezi sa članom 4. stav (1) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05 i 76/07) u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka, Udruženja samostalnih privrednika Olovo, Branilaca bb, 71340 Olovo, Bosna i Hercegovina, putem opunomoćnika advokata Hodžić Osmana, Branilaca bb, 71340 Olovo, Bosna i Hercegovina, zaprimljenom dana 17.11.2008. godine pod brojem: 01-05-26-050-II/08, protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Alipašina 41, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina, Konkurencijsko vijeće na 91. (devedesetprvoj) sjednici održanoj dana 21.07.2009. godine, je donijelo

R J E Š E N J E

1. Odbija se Zahtjev Udruženja samostalnih privrednika Olovo, Branilaca bb, 71340 Olovo, Bosna i Hercegovina, protiv Vlade Federacije BiH, Alipašina 41, Bosna i Hercegovina, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma, u smilu člana 4. stav (1) Zakona o konkurenciji, kao neosnovan.
2. Ovo Rješenje je konačno i biće objavljeno u Službenom glasniku Bosne i Hercegovine, službenim glanicima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je zaprimilo, dana 17.11.2008. godine pod brojem 01-05-26-050-II/08, Zahtjev za pokretanje postupka (u daljem tekstu: Zahtjev) od strane Udruženja samostalnih privrednika Olovo, Branilaca bb, 71340 Olovo, Bosna i Hercegovina, zastupanog po advokatu Hodžić Osmanu, Branilaca bb, 71340 Olovo, Bosna i Hercegovina (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Udruženje), u kojem je zahtjevano od Konkurencijskog vijeća da pokrene postupak protiv Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Alipašina 41, 71000 Sarajevo, (u daljem tekstu: Vlada Federacije BiH), radi narušavanja tržišne konkurencije u iskorišćavanju šuma i šumskih proizvoda na tržištu Bosne i Hercegovine

Udruženje samostalnih privrednika Olovo, Branilaca bb, 71340 Olovo, upisano je dana 29.07.1997. godine u registar udruženja građana Ministarstva pravde Zeničko-dobojskog kantona, pod brojem: 08-72-88/97, s registrovanom djelatnosti - poslovno povezivanje i komuniciranje između članova udruženja i drugih privrednih subjekata u Federaciji BiH, izrada programa razvoja pojedinih djelatnosti, predstavljanje i zastupanje članova udruženja u odnosima sa privrednim i drugim subjektima i organima vlasti itd.

Zahtjev za pokretanje postupka

Uvidom u dostavljeni Zahtjev i priloženu dokumentaciju, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Zahtjev kompletan i uredan u smislu člana 28. stav (1) Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon), te je dana 13.01.2009. godine dopisom broj: 01-05-26-050-3-II/08, Podnosiocu zahtjeva, izdalo Potvrdu o prijemu urednog i kompletnog Zahtjeva, u skladu sa članom 28. stav (3) Zakona.

Podnosilac zahtjeva u istom opisuje činjenično stanje i okolnosti koje su navele na podnošenje Zahtjeva i uglavnom navodi sljedeće:

- da Vlada Federacije BiH, Odlukom o učešću u finansiranju obezbjeđenja drvnih sortimenata po Ugovoru o zajedničkom ulaganju između privrednog subjekta IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići i privrednog subjekta Ferimpex d.o.o. Zavidovići, broj: 809/08 od dana 24.09.2008. godine („Službene novine FBiH“, broj 60/08) i Odlukom o davanju saglasnosti na prijedlog ugovora o zajedničkom ulaganju sačinjenom između ulagača privrednog subjekta IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići i privrednog subjekta Ferimpex d.o.o. Zavidovići, broj: 810/08 od dana 24.09.2008. godine („Službene novine FBiH“, broj 60/08), krši Zakon narušavanjem tržišne konkurencije na relevantnom tržištu;
- da se Odlukom broj: 809/08 Vlada Federacije BiH obavezala da će Zeničko-dobojski kanton (u daljem tekstu: ZE-DO kanton) obezbijediti novoosnovanom Društvu, odnosno privrednom subjektu IP Krivaja 1884 d.o.o. Zavidovići (u daljem tekstu: IP Krivaja 1884) čiji su osnivači privredni subjekt IP Krivaja d.o.o. Zavidovići (u daljem tekstu: IP Krivaja) i privredni subjekt Ferimpex d.o.o. Zavidovići (u daljem tekstu: Ferimpex), isporuku 8.000 m³ drvnih šumskih sortimenata mjesečno, za period od 6 godina, od dana registracije privrednog subjekta IP Krivaja 1884, i da će snositi polovinu razlike između ugovorene i pune tržišne cijene drvnih sortimenata koje isporuči ZE-DO kanton privrednom subjektu IP Krivaja 1884, u prosječnom mjesečnom iznosu od cca 100.000,00 KM;
Takoder, navedenom Odlukom Vlada Federacije BiH se obavezala da će obezbijediti da Srednjobosanski kanton isporuči privrednom subjektu IP Krivaja 1884 2.000 m³ drvnih šumskih sortimenata mjesečno, za period od 6 godina, pod istim uslovima u pogledu cijene i sortimenata kao i ZE-DO kanton, i da će snositi razliku između ugovorene i pune tržišne cijene drvnih asortimenata koje isporuči Srednjobosanski kanton privrednom subjektu IP Krivaja 1884, u prosječnom mjesečnom iznosu od cca 50.000,00 KM.
- da je Odlukom broj: 810/08 Vlada Federacije BiH dala saglasnost na Prijedlog ugovora o zajedničkom ulaganju sačinjenom između ulagača, privrednog subjekta IP Krivaja i privrednog subjekta Ferimpex, kojim se, između ostalog, osniva novi privredni subjekt IP Krivaja 1884;
- da Vlada Federacije BiH svojim Odlukama br: 809/08 i 810/08 od dana 24.09.2008. godine narušava tržišnu konkurenciju na štetu drugih privrednih subjekata kojima ograničava konkurenciju favoriziranjem privrednog subjekta IP Krivaja 1884, i dovodeći isti u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na relevantnom tržištu;
- da je na osnovu Odluke broj: 809/08 privredni subjekt JP Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona d.o.o. Zavidovići (u daljem tekstu: ŠPD Zavidovići), čiji je osnivač Skupština ZE-DO kantona, potpisao Ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa privrednom subjektom IP Krivaja 1884, početkom novembra 2008. godine, pod uslovima koji se znatno razlikuju od uslova za identične transakcije s drugim privrednim subjektima dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju;
- da je Skupština ZE-DO kantona Odlukom broj: 01-26-23181/03 od dana 29.10.2003. godine („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 15/03) osnovala privredni subjekt ŠPD Zavidovići, kome je prenijela osnivačka prava sa 9 privrednih subjekata sa područja ZE-DO kantona, a koji su obavljali djelatnost eksploatacije šuma i šumskog zemljišta na području ZE-DO kantona i to: ŠIP „Stupčanica“ Olovo, „Šumarstvo“ d.o.o. Vareš, JP „Šumska uprava“ Visoko, „Šumarstvo Ribnica“ Kakanj, IP „Krivaja“ Zavidovići – D.C. „Šumarstvo“ Zavidovići, JP „HB Šume“ Mostar – Šumarija Žepče, „Natron“ d.d. Maglaj – Šumarija Maglaj, JP „Šumarstvo Tešanj“ Tešanj i „Promtes“ d.d. Teslić, po kome je izvršila zabranjenu koncentraciju kršeći član 13.

Zakona, a koja ima za posljedicu narušavanja tržišne konkurencije na znatnom dijelu relevantnog tržišta Bosne i Hercegovine.

Slijedom navedenog, Podnosilac zahtjeva traži od Konkurencijsko vijeće utvrđivanje da je Vlada Federacije BiH Odlukama br: 809/08 i 810/08 od dana 24.09.2008. godine, kao i Ugovorom o prodaji drvnih sortimenata potpisanim između privrednog subjekta ŠPD Zavidovići i privrednog subjekta IP Krivaja 1884 prekršila Zakon, te zahtjeva pokretanje postupaka protiv Vlade Federacije BiH radi povrede Zakona.

Analizirajući Zahtjev i dokumentaciju koju je Podnosilac zahtjeva dostavio uz isti, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da nije moguće bez provedenog postupka utvrditi postojanje povreda Zakona na koje Podnosilac zahtjeva ukazuje, te je na 81. sjednici održanoj dana 27.01.2009. godine donijelo, u skladu s članom 32. stav (2) Zakona, Zaključak o pokretanju postupka (u daljem tekstu: Zaključak), radi utvrđivanja povrede člana 4. stav (1) Zakona.

U skladu s članom 33. stav (1) Zakona, Konkurencijsko vijeće je dana 03.02.2009. godine, broj: 01-05-26-050-10-II/08 dostavilo Zahtjev i Zaključak na odgovor Vladi Federacije BiH i Pravobranilaštvu Federacije BiH, kao ovlaštenom zastupniku Vlade Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH je dana 25.02.2009. godine podneskom broj: 01-05-26-050-12-II/08 dostavila odgovor na Zaključak, u smislu člana 33. st. (2) i (3) Zakona, u kome navodi:

- da se član 4. stav (1) Zakona odnosi na privredne subjekte i udruženja privrednih subjekata i da se ne može primjeniti na Vladu Federacije BiH;
- da su Odluke Vlade Federacije BiH broj 809/08 i 810/08 u skladu sa članom 4. stav (3) Zakona, koji propisuje da sporazumi iz stava (1) ovog člana nisu zabranjeni ukoliko doprinose unapređenju proizvodnje ili distribucije roba i/ili usluga unutar Bosne i Hercegovine, ili promociji tehničkog i ekonomskog razvoja, pri čemu potrošačima omogućavaju pravičan udio koristi koja iz njih proizilazi, a koji nameću samo ograničenja neophodna za postizanje ciljeva i ne omogućavaju isključivanje konkurencije u bitnom dijelu predmetnih proizvoda ili usluga;
- da relevantno geografsko tržište predstavlja cijela teritorija Bosne i Hercegovine;
- da Vlada Federacije BiH Odlukom broj: 809/08 ne utvrđuje cijene drvnih šumskih sortimenata po kojima će privredni subjekt IP Krivaja 1884 kupovati drvene šumske sortimente od šumskih privrednih društava ZE-DO kantona i Srednjobosanskog kantona, već se utvrđuje da će Vlada Federacije BiH sufinansirati polovinu razlike između utvrđene i tržišne cijene i da je navedenom Odlukom Vlada Federacije BiH ispoštovala odredbe Ugovora o zajedničkom ulaganju sačinjenog između ulagača, privrednog subjekta IP Krivaja i privrednog subjekta Ferimpex, kojim se, između ostalog, osniva privredni subjekt IP Krivaja 1884;
- da količina drvnih šumskih sortimenata za koju se Vlade Federacije BiH Odlukom broj: 809/08 obavezala obezbjediti za privredni subjekt IP Krivaja 1884 ne predstavlja značajnu količinu u odnosu na ukupnu količinu istih na tržištu Bosne i Hercegovine;
- da su državne šume u vlasništvu Federacije BiH, u skladu s članom 44. stav (2) Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 20/02, 29/03 i 37/04), a da njima upravlja Federalna i kantonalne uprave, u skladu sa članom 48. stav (1) Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine;

- da član 49. Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da se poslovi gospodarenja šumama i šumskim zemljištem prenose sa Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na kantonalna ministarstva, a kantonalna ministarstva prenose na šumsko-privredna društva, koja u svakom kantonu Federacije BiH osniva skupština kantona, tako da su poslovi gospodarenja šumama i šumskim zemljištem u nadležnosti kantona;
- da su se osnivanjem privrednih subjekata JP Šumska Privredna Društva ispoštovala zakonska i ustavna načela i da se ne narušavaju odredbe Zakona, jer se nije radilo o spajanju ili povezivanju više nezavisnih privrednih subjekata već o osnivanju potpuno novog privrednog društva, u skladu sa Zakonom o šumama Federacije Bosne i Hercegovine i na taj način je osnovano 10 (deset) kantonalnih šumsko-privrednih društava na teritoriji Federacije BiH.

Konkurencijsko vijeće je dana 23.04.2009. godine broj: 01-05-26-050-28-II/08 donijelo Zaključak o produženju roka za donošenje rješenja, za dodatna tri mjeseca, iz razloga što je ocijenilo, obzirom da se radi o osjetljivom tržištu, u cilju utvrđivanja činjenica i ocjene dokaza, da je potrebno izvršiti neposredan uvid u određenu dokumentaciju, pribaviti mišljenja i podatke od trećih lica koja nisu stranke u postupku, i izvršiti dodatno vještačenje i analize, .

U daljem toku postupka, budući da se radi o predmetu sa strankama sa suprotnim interesima, Konkurencijsko vijeće, u smislu člana 39. Zakona je zakazalo usmenu javnu raspravu, koja je održana dana 19.06.2009. godine u prostorijama Konkurencijskog vijeća, na kojoj su prisustvovali opunomoćeni prestavnici svih stranaka u postupku.

Na usmenoj javnoj raspravi stranke su uglavnom ostale pri svojim navodima datim prilikom podnošenja Zahtjeva ili izjašnjenja na Zahtjev.

Podnosilac zahtjeva je posebno istakao da se, u odnosu na prethodne godine, ponuda ugovorenih količina proizvoda od ŠPD Zavidovići prema članicama Udruženja se prepolovila, ali da glavni problem i dalje ostaje to što je navedenim Odlukama Vlada Federacije Bosne i Hercegovine omogućila jednom privrednom subjektu, IP Krivaji 1884, nabavku sirovine po nižoj cijeni za 25,0%, odnosno 30-35 KM m³ sirovine na bazi današnjih cijena, u odnosu na ostale kupce privredne subjekte na tržištu. Na taj način je omogućila da privredni subjekt IP Krivaja 1884, za taj iznos, snizi cijenu u odnosu na ostale konkurente a posebno što se proizvodi od ove sirovine plasiraju na inostrano tržište, pa se dio prirodnog bogatstva prelijeva prema kupcima u inostranstvu..

Tokom usmene javne rasprave stranke su se saglasile da relevantno geografsko tržište predstavlja tržište teritorije Bosne i Hercegovine.

Također, Podnosilac zahtjeva je istakao da je zainteresovan i da je kupovao samo četinare, a ne i lišćare koje privredni subjekt IP Krivaja 1884 uglavnom kupuje od privrednog subjekta ŠPD Zavidovići.

Konkurencijsko vijeće je u provođenju postupka prikupilo i podatke o ukupnoj proizvodnji i prodaji drvnih šumskih sortimenata (četinari i lišćari) od Federalnog zavoda za statistiku i Agencije za statistiku BiH.

Konkurencijsko vijeće je prikupilo i podatke od Vlada ZE-DO kantona i Srednjobosanskog kantona, kao i privrednih subjekata ŠPD Zavidovići i JP Šumsko privredno društvo Srednjobosanske šume d.o.o. Donji Vakuf (u daljem tekstu: ŠPD Donji Vakuf), o tome da li su, u skladu sa Odlukom Vlade Federacije BiH broj 809/08, šumska privredna društva navedenih kantona potpisala Ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa privrednim subjektom IP Krivaja 1884.

Privredni subjekt ŠPD Zavidovići dostavio je Ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa privrednim subjektom IP Krivaja 1884, potpisan dana 05.12.2008. godine, broj GD-19/08, prema kojem se isti obavezao da isporučuje privrednom subjektu IP Krivaji 1884 mjesečno 8.000 m³, odnosno godišnje 96.000 m³ drvnih šumskih sortimenata, od čega 67.200 m³ lišćara i 28.800 m³ četinarara, za period 6 godina, po cijenama koje iznose 75,0% od cijena utvrđenih važećim Cjenovnikom Prodavca, pod uslovima odgođenog plaćanja i uz obezbjeđenu bankarsku garanciju.

Privredni subjekt ŠPD Donji Vakuf je obavijestio Konkurencijsko vijeće da do dana 11.06.2009. godine nije potpisao ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa privrednim subjektom IP Krivaja 1884, u skladu s Odlukom Vlade Federacije BiH broj 809/08. Također, Vlada Srednjobosanskog kantona je obavijestila Konkurencijsko vijeće da nije donijela pravni akt kojim se nalaže privrednom subjektu ŠPD Donji Vakuf da potpiše ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa privrednim subjektom IP Krivaja 1884.

Utvrđivanje i analiza relevantnog tržišta

U skladu s članom 3. Zakona i čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta („Službeni glasnik BiH“, broj 18/06) relevantno tržište se određuje kao tržište određenih proizvoda koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uslovima, imajući u vidu naročito njihove bitne karakteristike, kvalitet, uobičajenu namjenu, način upotrebe, islove prodaje i cijene.

Relevantno geografsko tržište obuhvata cjelokupnu ili značajan dio teritorije Bosne i Hercegovine na kojoj privredni subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini relevantnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uslovima i koji to tržište bitno razlikuju od uslova konkurencije na susjednim geografskim tržištima.

Relevantno tržište proizvoda predmetnog postupka je tržište proizvodnje i prodaje drvnih šumskih sortimenata (četinari i lišćari).

Relevantno geografsko tržište predstavlja tržište cijele Bosne i Hercegovine budući da se drveni šumski sortimenti proizvode i prodaju na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine

Slijedom navedenog, relevantno tržište predmetnog postupka predstavlja tržište proizvodnje i prodaje drvnih šumskih sortimenata (četinari i lišćari) na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine.

Na osnovu podataka Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine i Federalnog zavoda za statistiku, proizvodnja i prodaja drvnih šumskih sortimenata (četinari i lišćari) u 2007. godini iznosi:

Tabela 1.

| Proizvodnja i prodaja u 2007 (m³) | Bosna i Hercegovina | ŠPD Zavidovići | % | ŠPD Donji vakuf | % |
|---|----------------------------|-----------------------|-------------|------------------------|--------------|
| Proizvodnja-četinari | 1.591.946 | 159.661 | 10,03 | 170.887 | 10,73 |
| Proizvodnja-lišćari | 2.160.990 | 174.689 | 8,08 | 206.096 | 9,54 |
| Ukupno proizvodnja | 3.752.936 | 334.350 | 8,91 | 376.983 | 10,14 |
| Prodaja-četinari | 1.679.738 | 163.265 | 9,72 | 175.698 | 10,46 |
| Prodaja-lišćari | 2.116.353 | 176.157 | 8,32 | 208.993 | 9,88 |
| Ukupno prodaja | 3.796.091 | 339.422 | 8,94 | 384.691 | 10,17 |

Na osnovu navedenih podataka (Tabela 1.) može se zaključiti da tržišni udio ZE-DO kantona iznosi oko 8,9%, a tržišni udio Srednjobosanskog kantona oko 10,1% je u odnosu na proizvodnju kao i prodaju drvnih asortimenata na nivou Bosne i Hercegovine u 2007. godini.

Prema Odluci broj: 809/08 ukupna isporuka drvnih sortinemata za privredni subjekt IP Krivaja 1884, iz ZE-DO kantona i Srednjobosanskog kantona, iznosi ukupno 120.000 m³, što iznosi 3,16% od ukupne prodaje drvnih sortimenata na nivou Bosne i Hercegovine, u 2007. godini.

Relevantne činjenice predmetnog postupka

Konkurencijsko vijeće je razmatro i analizirao dokaze dostavljene od stranaka u postupku, kao i podatke i činjenice relevantnih institucija i trećih lica, do kojih je isti došao tokom provođenja postupka, i utvrdio sljedeće:

- da se Vlada Federacije BiH Odlukom o učešću u finansiranju obezbjeđenja drvnih sortimenata po Ugovoru o zajedničkom ulaganju između privrednih subjekata IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići i Ferimpex d.o.o. Zavidovići, broj: 809/08 od 24.09.2008. godine obavezala;
 1. u tački I, da će snositi polovinu razlike između ugovorene i pune tržišne cijene drvnih šumskih sortimenata, za količinu od 8.000 m³ mjesečno, za period od 6 godina, počev od dana registracije, koje ZE-DO kanton isporuči novonastalom društvu, čiji su osnivači IP Krivaja zavidovići i Freimpex Zavidovići, odnosno privrednom subjektu IP Krivaja 1884, u prosječnom mjesečnom iznosu od 100.000.00 KM,
 2. u tački II, da će obezbijediti da Srednjobosanski kanton isporuči privrednom subjektu IP Krivaja 1884 2000 m³ drvenih sortimenata mjesečno, za period od 6 godina, počev od dana registracije novonastalog društva, pod istim uslovima u pogledu cijene i sortimenata kao i ZE-DO kanton, i da će snositi punu razliku između ugovorene i pune tržišne cijene, u prosječnom mjesečnom iznosu od cca 50.000.00 KM.
- da je Vlade Federacije BiH Odlukom broj: 810/08 od dana 24.09.2008. godine dala saglasnost na prijedlog Ugovora o zajedničkom ulaganju za osnivanje novog privrednog društva, sačinjenog između ulagača, privrednog subjekta IP Krivaja i privrednog subjekta Ferimpex d.o.o. Zavidovići i odredila potpisnike navedenog Ugovora, u ime Vlade Federacije BiH, te da je u članu 6. navedenog Ugovora uglavnom propisana ista obaveza kao i Odlukom Vlade Federacije BiH broj: 809/08, s tim da je preciznije propisano da će Vlada ZE-DO kantona, koja vrši ovlaštenja Skupštine u ŠPD Zavidovići, osigurati isporuku 8.000 m³ drvnih sortimenata, za novi privredni subjekt IP Krivaja 1884;
- da je Vlada Federacije BiH Odlukom broj: 225/09 od dana 25.03.2009. godine, na osnovu Odluke o usvajanju Programa utroška sa kriterijima za raspodjelu sredstava Tekući grantovi „Podsticaj proizvodnji i prestrukturiranju industrije i rudarstva, Konsolidacija rudnika uglja u Federaciji BiH i Konsolidacija „Krivaja Zavidovići“, utvrđenim u Budžetu Federacije BiH za 2009. godinu, Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije („Službeni novine F BiH“, broj 16/09), dala saglasnost na raspodjelu djela sredstava Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije Tekući grantovi – Konsolidacija Krivaja Zavidovći, za udio u finansiranju po razlici u cijeni drvnih sortimenata;
- da je Vlada ZE-DO kantona dana 10.10.2008. godine broj: 02-26-31817/08 donijela Zaključak kojim se nalaže Nadzornom odboru i Upravi privrednog subjekta ŠPD Zavidovići da zaključe Ugovor o prodaji drvnih sortimenata, na period od 6 godina sa privrednim subjektom IP Krivaja 1884, pod uslovima utvrđenim u Ugovoru potpisanom između privrednih subjekata ŠPD Zavidovići i IP Krivaja broj: GD 200/06 od 04.04.2006. godine i Aneksu tog Ugovora broj: GD 297/od 22.05.2006. godine. Nadzorni odbor privrednog subjekta ŠPD Zavidovići je dana 04.12.2008. godine donio Odluku kojom

nalaže Upravi privrednog subjekta ŠPD Zavidovići da zaključi ugovor sa privrednim subjektom IP Krivaja 1884;

- da je, nakon toga, privredni subjekt ŠPD Zavidovići potpisao Ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa privrednim subjektom IP Krivaja 1884, dana 05.12.2008. godine, broj GD-19/08, prema kojem se privredni subjekt ŠPD Zavidovići, obavezao da isporučuje privrednom subjektu IP Krivaji 1884 mjesečno 8.000 m³, odnosno godišnje 96.000 m³ drvnih šumskih sortimenata, od čega 67.200 m³ lišćara i 28.800 m³ četinara, za period 6 godina, po cijenama koje iznose 75,0% od cijena utvrđenih važećim Cjenovnikom Prodavca, pod uslovima odgođenog plaćanja uz obezbjeđenu bankarsku garanciju. U istom je navedeno da će razliku cijene u visini od 25,0% snositi Vlada Federacije BiH 12,5%, shodno Odluci o učešću u finansiranju obezbjeđenja drvenih sortimenata po ugovoru o zajedničkom ulaganju između IP Krivaja d.o.o. Zavidovići i Ferimpex d.o.o. Zavidovići broj: 809/08 od dana 24.09.2008. godine i Vlada ZE-DO kantona snositi 12,5%, shodno Odluci o učešću u sufinansiranju sa Vladom Federacije BiH razlike cijene drvnih sortimenata po Ugovoru o zajedničkom ulaganju između privrednog subjekta IP Krivaja d.o.o. Zavidovići i privrednog subjekta Ferimpex d.o.o. Zavidovići broj: 02-14-33464/08 od dana 24.10.2008.godine;
- da tačka II Odluka Vlade Federacije BiH broj 809/08 od dana 24.09.2009. godine nije provedena, obzirom da ŠPD Donji Vakuf nije potpisao Ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa privrednim subjektom IP Krivaja 1884, kao i da Srednjobosanski kanton, odnosno Vlada Srednjobosanskog kantona nije donijela pravni akt kojim se nalaže privrednom subjektu ŠPD Donji Vakuf da potpiše ugovor o prodaji drvnih sortimenata sa privrednim subjektom IP Krivaja.;
- da Vlada Federacije BiH, kao izvršni organ Federacije BiH, u čijem su vlasništvu, u skladu sa članom 44. stav (1). Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine, državne šume Federacije BiH, putem Vlada ZE-DO kantona i Srednjobosanskog kantona, koji, u skladu sa članom 48. stav (1). Zakona, zajedno sa Federalnom upravom, upravlja državnim šumama, i da Vlade kantona imaju ulogu Skupština ŠPD, a na koje je u skladu sa članom 49. St. (1). i (2), istog Zakona, preneseno upravljanje i gospodarenje šumama, odnosno promet šumskih drvenih sortimenata.

Analizom svih navedenih utvrđenih činjenica Konkurencijsko vijeće smatra da se Vlada Federacije BiH Odlukama broj : 809/08 i 810/08 od dana 24.09.2008. godine, putem Vlada ZE-DO kantona i Srednjobosanskog kantona, koje istovremeno imaju funkciju Skupština ŠPD Zavidovići i ŠPD Donji Vakuf, obavezala na:

- obezbjeđenje redovne i sukcesivne isporuke drvnih šumskih sortimenata za potrebe novog privrednog subjekta IP Krivaja 1884, te da ukupna godišnja količina, koja iznosi 3,1 % ukupne prodaje drvnih šumskih sortimenata u Bosni i Hercegovini, koje privredni subjekt IP Krivaja 1884 kupuje od privrednog subjekta ŠPD, i koje bi mogla kupiti od ŠPD Donji Vakuf, nije značajna na relevantnom tržištu;
- plaćanje isporučiocima određene razlike cijene, kao subvenciju privrednom subjektu IP Krivaja 1884, a koja bi mu mogla umanjiti troškove proizvodnje i učinit ga profitabilnijim i konkurentnijim u poređenju sa njegovim konkurentima na relevantnom tržištu, predstavlja jedan od oblika državne pomoći, za koji ne postoji pravni osnov za njegovu primjenu i sankcionisanje.

Nadalje, analizirajući navedene Odluke broj: 809/08 i 810/08 od dana 24.09.2008. godine, po kojima su privrednom subjektu IP Krivaji 1884 dati povoljniji uslovi, i olakšan pristup sirovini pod povoljnijim cijenama, i razmatrajući da li navedene Odluke predstavljaju zabranjeni sporazum iz člana 4. stav (1) Zakona, koji za cilj i posljedicu imaju sprečavanje,

ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na relevantnom tržištu, Konkurencijsko vijeće smatra da se njima ne povređuje navedena odredba Zakona, jer se istim Odlukama ne utvrđuju cijene drvnih šumskih sortimenata, po kojima IP Krivaja 1884 treba kupovati drvene šumske sortimente, niti drugi trgovački uslovi, ne ograničava niti se kontroliše proizvodnja, tržište, tehnički razvoj ili ulaganje, niti dijeli tržište ili izvor snabdijevanja.

Također, Konkurencijsko vijeće smatra da se, zbog navedenih Odluka Vlade Federacije BiH, kojima su utvrđeni uslovi u pogledu isporuke količine drvnih šumskih sortimenata, koji se obezbjeđuju za privredni subjekt IP Krivaja 1884, ne sprečava, ograničava ili narušava tržišna konkurencija na tržištu proizvodnje i prodaje drvnih šumskih sortimenata (četinari i lišćari) u Bosni i Hercegovini, jer navedene isporuke ne predstavljaju značajnu količinu, u odnosu na ukupnu količinu istih na relevantnom tržištu.

Uzimajući u obzir i činjenicu da su Ugovorom zaključenim, između privrednog subjekta ŠPD Zavidovići i privrednog subjekta IP Krivaja 1884 broj: GD-19/08 od dana 05.12.2008. godine, utvrđeni i drugi uslovi u pogledu obezbeđenja finansijskih sredstava, načina plaćanja i sl. Konkurencijsko vijeće se u ovom postupku ograničilo samo na istragu protiv Odluka Vlade Federacije BiH broj: 809/08 i 810/08 od dana 24.09.2008. godine, u skladu sa Zaključkom o pokretanju postupka od dana 27.01.2009. godine.

Za dalju i detaljnu analizu navedenog Ugovora od dana 05.12.2008. godine kojom bi se utvrdilo da li se njime krši član 4 stav (1) Zakona, odnosno da li su navedenim Ugovorom dati različiti uslovi u odnosu na uslove date drugim konkurentima, Konkurencijsko vijeće je dana 04.06.2009. godine broj: 01-05-26-019-II/09 donijelo Zaključak za pokretanje postupka po službenoj dužnosti, protiv privrednog subjekta ŠPD Zavidovići.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da je Skupština ZE-DO kantona osnovala privredni subjekt Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona d.o.o. Zavidovići, Odlukom broj: 01-26-23181/03 od dana 29.10.2003. godine („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj 15/03), u skladu sa članom 49. stav 3. Zakona o šumama Federacije Bosne i Hercegovine, u vrijeme kada je na snazi važio Zakon o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 30/01), koji nije propisivao sankcije za kršenje odredaba tog Zakona, kao i da u to vrijeme nije bilo ustanovljeno Konkurencijsko vijeće, te radi toga ne postoji povreda člana 13. Zakona, niti postoji razlog za donošenje privremene mjere, u skladu sa članom 19. Zakona.

Nakon sagledavanja svih relevantnih činjenica i dokaza Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačno i protiv istog nije dozvoljena žalba. Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objavljivanja ovog Rješenja.

Predsjednik

dr. Stjepo Pranjić