

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијси савјет

Zaključak
o obustavljanju dijela postupka

**Zahtjev za pokretanje postupka gospodarskog subjekta „Centrotrans – Eurolines“ d.d.
Sarajevo protiv Ministarstva
obrazovanja i znanosti Županije Sarajevo, Općine Ilijaš i Općine Vogošća**

Sarajevo
veljača, 2011. godine



Broj: 06-26-3-026-37-II/11
Sarajevo, 8. veljače 2012. godine

Na temelju članka 25. stavak (1) točka e), članka 42. stavak (2) Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09), te članka 122. stavak (2) i članka 123. stavak (1) Zakona o upravnom postupku («Službeni glasnik BiH», br. 29/02, 12/04, 88/07 i 93/09), u postupku pokrenutom po Zahtjevu za pokretanje postupka gospodarskog subjekta „Centrotrans – Eurolines“ d.d. Sarajevo, Kurta Schorka 14, 71000 Sarajevo, radi utvrđivanja zabranjenog sporazuma Ministarstva obrazovanja i znanosti u Vladi Županije Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo, općine Ilijaš, 126. Ilijaške brigade 6, 71380 Ilijaš, i općine Vogošća, Jošanička 80, 71320 Vogošća, Konkurencijsko vijeće, na 27. (dvadesetsedmoj) sjednici održanoj dana 8. veljače 2012. godine, donijelo je

Z A K L J U Č A K **o obustavljanju dijela postupka**

- (1) Obustavlja se postupak pokrenut po Zahtjevu za pokretanje postupka gospodarskog subjekta „Centrotrans – Eurolines“ d.d. Sarajevo, Kurta Schorka 14, 71000 Sarajevo, protiv općine Ilijaš, 126. Ilijaške brigade 6, 71380 Ilijaš, i općine Vogošća, Jošanička 80, 71320 Vogošća, zbog odustanka Podnositelja zahtjeva.
- (2) Ovaj Zaključak će biti objavljen u Službenom glasniku BiH, službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

O b r a z l o ž e n j e

Konkurencijsko vijeće je zaprimilo, dana 17.11.2011. godine pod brojem: 06-26-3-026-II/11 Zahtjev za pokretanje postupka (u daljnjem tekstu: Zahtjev) gospodarskog subjekta „Centrotrans – Eurolines“ d.d. Sarajevo, Kurta Schorka 14, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Centrotrans – Eurolines ili Podnositelj zahtjeva), podnesen sukladno članku 27. Zakona o konkurenciji (u daljnjem tekstu: Zakon), protiv Ministarstva obrazovanja i znanosti u Vladi Županije Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71000 Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), općine Ilijaš, 126. Ilijaške brigade 6, 71380 Ilijaš, i općine Vogošća, Jošanička 80, 71320 Vogošća radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma, iz članka 4. stavak (1) točka d) Zakona.

Uvidom u podneseni Zahtjev, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da isti nije kompletan, u smislu članka 28. Zakona, te je zatražilo dopunu istog, u smislu članka 31. stavak (1) Zakona, aktom broj: 06-26-3-026-1-II/11 od dana 22.11.2011. godine.

Podnositelj zahtjeva je podnio zahtjev za produljenje roka za dostavljanje tražene dokumentacije, podneskom broj: 06-26-3-026-2-II/11 od dana 01.12.2011. godine, u smislu članka 31. stavak (2) Zakona, koji je Konkurencijsko vijeće ocijenilo opravdanim i odobrilo dodatnih 15 dana za dostavljanje dokumentacije, aktom broj: 06-26-3-026-3-II/11 od dana 01.12.2011. godine.

Podnositelj zahtjeva je dostavio traženu dokumentaciju, podneskom broj: 06-26-3-026-4-II/11 dana 13.12.2011. godine i podneskom broj: 06-26-3-026-5-II/11 dana 13.12.2011. godine, te

proširio Zahtjev na utvrđivanje zabranjenog sporazuma iz članka 4. stavak (1) točke b) i c) Zakona.

Nakon kompletiranja Zahtjeva, Konkurencijsko vijeće je Podnositelju zahtjeva izdalo Potvrdu o primitku kompletnog i urednog Zahtjeva, u smislu članka 28. stavak (3) Zakona, aktom broj: 06-26-3-026-6-II/11 od dana 20.12.2011. godine.

Podnositelj zahtjeva je naveo, u bitnome, razloge za podnošenje Zahtjeva:

- da je registriran na Općinskom sudu u Sarajevu pod matičnim brojem: 65-01-0339 dana 10.01.1991. godine, između ostalog i za djelatnosti gradskog i prigradskog prijevoza putnika;
- da ima registrirane redove vožnje za prijevoz putnika na području općine Vogošća i općine Ilijaš u Županiji Sarajevo;
- da je Zakon o osnovnom odgoju i obrazovanju («Službeni novine Kantona Sarajevo», br. 10/04, 21/06 i 26/08) i Zakon o srednjem obrazovanju («Službeni novine Kantona Sarajevo», broj 23/10) obvezao Ministarstvo i Vladu Županije Sarajevo da osigura sredstva za sufinansiranje troškova prijevoza redovnih učenika osnovnih i srednjih škola;
- da je dana 19.01.2011. godine zaključen Sporazum o prijevozu učenika na razdoblje od dana 01.01.2011. godine do dana 31.12.2011. godine, između Ministarstva i općine Ilijaš, kojim se Ministarstvo obvezalo da u suradnji sa gospodarskim subjektom Kantonalno javno komunalno poduzeće „GRAS“ d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: KJKP „GRAS“) na teritoriju općine Ilijaš, organizira besplatan prijevoz učenika osnovnih i srednjih škola koji stanuju na udaljenosti većoj od dva kilometra od škole koju pohađaju;
- da je dana 19.01.2011. godine zaključen Sporazum o prijevozu učenika na period od dana 01.01.2011. godine do dana 31.12.2011. godine, između Ministarstva i općine Vogošća, kojim se Ministarstvo obvezalo da u suradnji sa gospodarskim subjektom KJKP „GRAS“ na teritoriju općine Vogošća, organizira besplatan prijevoz učenika osnovnih i srednjih škola koji stanuju na udaljenosti većoj od dva kilometra od škole koju pohađaju;
- da su navedeni Sporazumi zaključeni bez prethodno objavljenog javnog poziva za izbor najpovoljnijeg prijevoznika, te je na taj način spriječena, ograničena i narušena tržišna konkurencija, jer nije omogućeno Podnositelju zahtjeva niti drugim prijevoznicima da ravnopravno sudjeluju u postupku izbora prijevoznika za prijevoz učenika osnovnih i srednjih škola;
- da navedeni sporazumi predstavljaju produljenje nezakonitog favoriziranja od institucija Vlade Županije Sarajevo gospodarskog subjekta KJKP „GRAS“ na štetu drugih gospodarskih subjekta, koji su registrirani za obavljanje iste djelatnosti što ima za posljedicu negativne rezultate njihovog poslovanja;
- da gospodarski subjekt KJKP „GRAS“ kontinuirano krši Zakon o cestovnom prijevozu u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH» br. 28/06 i 2/10) jer nezakonito obavlja javni linijski prijevoz putnika na 12 spornih linija u Županiji Sarajevo, među kojima su i linije u općini Vogošća i općini Ilijaš, što potvrđuju presude Županijskog suda u Sarajevu, rješenje Federalnog ministarstva prometa i komunikacija i Županijske uprave za inspeksijske poslove.

Na temelju navedenoga Podnositelj zahtjeva smatra da su Ministarstvo, općina Ilijaš i općina Vogošća zaključili zabranjene sporazume iz članka 4. stavak (1) točke b), c) i d) Zakona, te traži od Konkurencijskog vijeća donošenje odluke kojom će predmetne sporazume proglasiti ništavnim i sankcionirati takvo djelovanje.

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da bez provođenja postupka nije moguće utvrditi postojanje povreda Zakona navedenih u Zahtjevu. Na temelju navedenoga, Konkurencijsko vijeće je donijelo, u smislu članka 32. stavak (2) Zakona, Zaključak o pokretanju postupka protiv Ministarstva, općine Ilijaš i općine Vogošća, radi utvrđivanja zabranjenog sporazuma iz članka 4. stavak (1) točke b), c) i d) Zakona, broj: 06-26-3-026-8-II/11 dana 22.12.2011. godine.

Sukladno članku 33. stavak (1) Zakona, Konkurencijsko vijeće je dostavilo Zahtjev i Zaključak Ministarstvu, aktom broj: 06-26-3-026-15-II/11 dana 22.12.2011. godine, općini Vogošća, aktom broj: 06-26-3-026-12-II/11 dana 23.12.2011. godine, i općini Ilijaš, aktom broj: 06-26-3-026-13-II/11 dana 23.12.2011. godine, na očitovanje.

Općina Ilijaš je dostavila očitovanje, kao i traženu dokumentaciju, sukladno članku 33. stavak (3) Zakona, podneskom zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-026-23-II/11 dana 10.01.2012. godine, kojim u potpunosti osporava utemeljenost Zahtjeva, navodeći sljedeće:

- da je zaključila Sporazum o prijevozu učenika na period od dana 01.01.2011. godine do dana 31.12.2011. godine (kao i predmetne sporazume za 2009. godinu i 2010. godinu) sa Ministarstvom, kao garanciju za obezbjeđenje sredstava za nadoknadu troškova prijevoza učenika;
- da je provela otvoreni postupak nadmetanja za dodjelu ugovora o nabavci usluga prijevoza učenika osnovnog i srednjeg obrazovanja sa područja općine Ilijaš, sukladno Zakonu o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 60/10) za 2011. godinu i 2012. godinu, te je nakon provedenog postupka ugovor o nabavci dodijeljen gospodarskom subjektu „Centrotrans – Eurolines“ d.d. Sarajevo;
- da je općina Ilijaš prinuđena da krši čl. 2. i 3. Sporazuma o prijevozu učenika i nikada nije zaključila ugovor o prijevozu učenika sa gospodarskim subjektom KJKP „GRAS“, zbog nepokrivenosti područja mrežom javnog gradskog i prigradskog prijevoza.

Općina Vogošća je dostavila očitovanje, kao i traženu dokumentaciju sukladno članku 33. stavak (3) Zakona, podnescima zaprimljenim pod brojem: 06-26-3-026-24-II/11 i brojem: 06-26-3-026-25-II/11 od dana 10.01.2012. godine, kojim u cijelosti osporava utemeljenost Zahtjeva, navodeći sljedeće:

- da je čl. 2. i 3. Sporazuma o prijevozu učenika (broj: 11-14-474-4 od dana 12.01.2011. godine) regulirano da Ministarstvo u suradnji sa gospodarskim subjektom KJKP „GRAS“, organizira subvencionirani prijevoz učenika osnovnih i srednjih škola iz općine Vogošća, i da općina Vogošća nije dala ovlaštenje Ministarstvu da izabere gospodarski subjekt KJKP „GRAS“ za ovlaštenog prijevoznika, niti je Ministarstvo takvu suglasnost tražilo;
- da u trenutku sklapanja Sporazuma o prijevozu učenika za 2011. godinu nije mogla znati na temelju koje procedure je Ministarstvo izabralo gospodarski subjekt KJKP „GRAS“ za prijevoz učenika osnovnih i srednjih škola;
- da je nakon provedene procedure javne nabavke u 2011. godini zaključila ugovor o prijevozu učenika osnovnih i srednjih škola sa izabranim ponuđačem, gospodarskim subjektom „Centrotrans – Eurolines“;
- da općina Vogošća nikada nije zaključila ugovor sa gospodarskim subjektom KJKP „GRAS“ o prijevozu osnovnih i srednjih škola na temelju članka 2. Sporazuma o prijevozu učenika koji je sklopljen sa Ministarstvom .

Konkurencijsko vijeće je očitovanje općine Ilijaš, aktom broj: 06-26-3-026-26-II/11 dana 11.01.2012. godine, kao i očitovanje općine Vogošća, aktom broj: 06-26-3-026-27-II/11 dana 12.01.2011. godine, dostavilo na odgovor gospodarskom subjektu „Centrotrans – Eurolines“.

Gospodarski subjekt „Centrotrans – Eurolines“ je podneskom od dana 19.01.2012. godine broj: 1/822/12 (zaprimljen pod brojem: 06-26-3-026-29-II/11 dana 23.01.2012. godine) i podneskom broj: 1/839/12 od dana 20.01.2012. godine (zaprimljen pod brojem: 06-26-3-026-30-II/11 dana 24.01.2012. godine) obavijestio Konkurencijsko vijeće da povlači dio zahtjeva za pokretanje postupka koji se odnosi na općinu Ilijaš i općinu Vogošća, dok ostaje pri zahtjevu koji se odnosi na Ministarstvo.

Konkurencijsko vijeće, sukladno članku 105. stavak (4) Zakona o upravnom postupku je obavijestilo općinu Ilijaš (aktom broj: 06-26-3-026-35-II/11 dana 02.02.2012. godine) i općinu Vogošću (aktom broj: 06-26-3-026-34-II/11 dana 02.02.2012. godine) o troškovima postupka (nastalim prema odredbama st. (2) i (3) članka 105. istog Zakona) prije donošenja konačne odluke kojom se rješava upravni spor.

Sukladno članku 122. stavak (1) Zakona o upravnom postupku, stranka može odustati od svog zahtjeva (cijelog ili dijela) u toku cijelog postupka. Također, člankom 123. stavak (1) Zakona o upravnom postupku je određeno da stranka može opozvati svoje odustajanje od zahtjeva, sve dok tijelo koje vodi postupak ne donese zaključak o obustavljanju postupka i isti ne dostavi stranci.

Na temelju navedenoga Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u izreci ovoga Zaključka.

Konkurencijsko vijeće će u postupku protiv Ministarstva odlučiti da li je u javnom interesu nastaviti postupak po službenoj dužnosti, u smislu članka 122. stavak (3) Zakona o upravnom postupku, a u svezi sa članom 4. stavak (1) Zakona, protiv općine Ilijaš i općine Vogošća.

Administrativna pristojba

Na ovaj Zaključak Podnositelj zahtjeva, sukladno članku 2. Tarfini broj 108. stavak (1) točka b) Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem («Službeni glasnik BiH», br. 30/06 i 18/11) je obvezan platiti administrativnu pristojbu u iznosu od 500,00 KM u korist Proračuna institucija Bosne i Hercegovine.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog Zaključka nije dopušten priziv.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka, odnosno objave ovog Zaključka.

Predsjednik

Ibrica Lakišić