

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијси савјет*

**Закључак**  
**о обустављању дијела поступка**

**Захтјев за покретање поступка привредног субјекта „Centrotrans – Eurolines“ д.д.  
Сарајево против Министарства  
образовања и науке Кантона Сарајево, Општине Илијаш и Општине Воџошћа**

**Сарајево**  
**фебруар, 2011. године**



Број: 06-26-3-026-37-II/11  
Сарајево, 8 фебруар 2012. године

На основу члана 25. став (1) тачка е), члана 42. став (2) Закона о конкуренцији («Службени гласник БиХ», бр. 48/05, 76/07 и 80/09), те члана 122. став (2) и члана 123. став (1) Закона о управном поступку («Службени гласник БиХ», бр. 29/02, 12/04, 88/07 и 93/09), у поступку покренутом по Захтјеву за покретање поступка привредног субјекта „Centrotrans – Eurolines“ д.д. Сарајево, Kurta Schorka 14, 71000 Сарајево, ради утврђивања забрањеног споразума Министарства образовања и науке у Влади Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71000 Сарајево, општине Илијаш, 126. Илијашке бригаде 6, 71380 Илијаш, и општине Вогошћа, Јошаничка 80, 71320 Вогошћа, Конквенцијски савјет, на 27. (двадесетседмој) сједници одржаној дана 8. фебруара 2012. године, донио је

**ЗАКЉУЧАК**  
**о обустављању дијела поступка**

- (1) Обуставља се поступак покренут по Захтјеву за покретање поступка привредног субјекта „Centrotrans – Eurolines“ д.д. Сарајево, Kurta Schorka 14, 71000 Сарајево, против општине Илијаш, 126. Илијашке бригаде 6, 71380 Илијаш, и општине Вогошћа, Јошаничка 80, 71320 Вогошћа, због одустанка Подносиоца захтјева.
- (2) Овај Закључак ће бити објављен у Службеном гласнику БиХ, службеним гласницима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

**Образложење**

Конквенцијски савјет је запримио, дана 17.11.2011. године под бројем: 06-26-3-026-II/11 Захтјев за покретање поступка (у даљем тексту: Захтјев) привредног субјекта „Centrotrans – Eurolines“ д.д. Сарајево, Kurta Schorka 14, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Centrotrans – Eurolines или Подносилац захтјева), поднесен у складу са чланом 27. Закона о конкуренцији (у даљем тексту: Закон), против Министарства образовања и науке у Влади Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Министарство), општине Илијаш, 126. Илијашке бригаде 6, 71380 Илијаш, и општине Вогошћа, Јошаничка 80, 71320 Вогошћа ради утврђивања постојања забрањеног споразума, из члана 4. став (1) тачка д) Закона.

Увидом у поднесени Захтјев, Конквенцијски савјет је утврдио да исти није комплетан, у смислу члана 28. Закона, те је затражио допуно истог, у смислу члана 31. став (1) Закона, актом број: 06-26-3-026-1-II/11 од дана 22.11.2011. године.

Подносилац захтјева је поднио захтјев за продужење рока за достављање тражене документације, поднеском број: 06-26-3-026-2-II/11 од дана 1.12.2011. године, у смислу члана 31. став (2) Закона, који је Конквенцијски савјет оцијенио оправданим и одобрио додатних 15 дана за достављање документације, актом број: 06-26-3-026-3-II/11 од дана 1.12.2011. године.

Подносилац захтјева је доставио тражену документацију, поднеском број: 06-26-3-026-4-II/11 дана 13.12.2011. године и поднеском број: 06-26-3-026-5-II/11 дана 13.12.2011. године, те проширио Захтјев на утврђивање забрањеног споразума из члана 4. став (1) тачке б) и ц) Закона.

Након комплетирања Захтјева, Конкурenciјски савјет је Подносиоцу захтјева издао Потврду о пријему комплетног и уредног Захтјева, у смислу члана 28. став (3) Закона, актом број: 06-26-3-026-6-III/11 од дана 20.12.2011. године.

Подносилац захтјева је навео, у битном, разлоге за подношење Захтјева:

- да је регистрован на Општинском суду у Сарајеву под матичним бројем: 65-01-0339 дана 10.1.1991. године, између осталог и за дјелатности градског и приградског превоза путника;
- да има регистроване редове вожње за превоз путника на подручју општине Вогошћа и општине Илијаш у Кантону Сарајево;
- да је Закон о основном одгоју и образовању («Службени новине Кантона Сарајево», бр. 10/04, 21/06 и 26/08) и Закон о средњем образовању («Службени новине Кантона Сарајево», број 23/10) обавезао Министарство и Владу Кантона Сарајево да осигура средства за суфинансирање трошкова превоза редовних ученика основних и средњих школа;
- да је дана 19.1.2011. године закључен Споразум о превозу ученика на период од дана 1.1.2011. године до дана 31.12.2011. године, између Министарства и општине Илијаш, којим се Министарство обавезало да у сарадњи са привредним субјектом Кантонално јавно комунално предузеће „ГРАС“ д.о.о. Сарајево (у даљем тексту: КЈКП „ГРАС“) на територији општине Илијаш, организује бесплатан превоз ученика основних и средњих школа који станују на удаљености већој од два километра од школе коју похађају;
- да је дана 19.1.2011. године закључен Споразум о превозу ученика на период од дана 1.1.2011. године до дана 31.12.2011. године, између Министарства и општине Вогошћа, којим се Министарство обавезало да у сарадњи са привредним субјектом КЈКП „ГРАС“ на територији општине Вогошћа, организује бесплатан превоз ученика основних и средњих школа који станују на удаљености већој од два километра од школе коју похађају;
- да су наведени Споразуми закључени без претходно објављеног јавног позива за избор најповољнијег превозника, те је на тај начин спријечена, ограничена и нарушена тржишна конкуренција, јер није омогућено Подносиоцу захтјева нити другим превозницима да равноправно учествују у поступку избора превозника за превоз ученика основних и средњих школа;
- да наведени споразуми представљају продужетак незаконитог фаворизирања од институција Владе Кантона Сарајево привредног субјекта КЈКП „ГРАС“ на штету других привредних субјеката, који су регистровани за обављање исте дјелатности што има за посљедицу негативне резултате њиховог пословања;
- да привредни субјекат КЈКП „ГРАС“ континуирано крши Закон о друмском превозу у Федерацији БиХ («Службене новине Федерације БиХ» бр. 28/06 и 2/10) јер незаконито обавља јавни линијски превоз путника на 12 спорних линија у Кантону Сарајево, међу којима су и линије у општини Вогошћа и општини Илијаш, што потврђују пресуде Кантоналног суда у Сарајеву, рјешење Федералног министарства промета и комуникација и Кантоналне управе за инспекцијске послове.

На основу наведеног Подносилац захтјева сматра да су Министарство, општина Илијаш и општина Вогошћа закључили забрањене споразуме из члана 4. став (1) тачке б), ц) и

д) Закона, те тражи од Конкуренцијског савјета доношење одлуке којом ће предметне споразуме прогласити ништавним и санкционисати такво дјеловање.

Конкуренцијски савјет је оцијенио да без провођења поступка није могуће утврдити постојање повреда Закона наведених у Захтјеву. На основу наведеног, Конкуренцијски савјет је донио, у смислу члана 32. став (2) Закона, Закључак о покретању поступка против Министарства, општине Илијаш и општине Вогошћа, ради утврђивања забрањеног споразума из члана 4. став (1) тачке б), ц) и д) Закона, број: 06-26-3-026-8-П/11 дана 22.12.2011. године.

У складу са чланом 33. став (1) Закона, Конкуренцијски савјет је доставио Захтјев и Закључак Министарству, актом број: 06-26-3-026-15-П/11 дана 22.12.2011. године, општини Вогошћа, актом број: 06-26-3-026-12-П/11 дана 23.12.2011. године, и општини Илијаш, актом број: 06-26-3-026-13-П/11 дана 23.12.2011. године, на читовање.

Општина Илијаш је доставила читовање, као и тражену документацију, у складу са чланом 33. став (3) Закона, поднеском за примљеним под бројем: 06-26-3-026-23-П/11 дана 10.1.2012. године, којим у потпуности оспорава основаност Захтјева, наводећи сљедеће:

- да је закључила Споразум о пријевозу ученика на период од дана 1.1.2011. године до дана 31.12.2011. године (као и предметне споразуме за 2009. годину и 2010. годину) са Министарством, као гаранцију за обезбјеђење средстава за надокнаду трошкова превоза ученика;
- да је провела отворени поступак надметања за додјелу уговора о набавци услуга превоза ученика основног и средњег образовања са подручја општине Илијаш, у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, бр. 49/04, 19/05, 52/05, 8/05, 8/06, 24/06, 70/06 и 60/10) за 2011. годину и 2012. годину, те је након проведеног поступка уговор о набавци додијељен привредном субјекту „Centrotans – Eurolines“ д.д. Сарајево;
- да је општина Илијаш принуђена да крши чл. 2. и 3. Споразума о превозу ученика и никада није закључила уговор о превозу ученика са привредним субјектом КЈКП „ГРАС“, због непокривености подручја мрежом јавног градског и приградског превоза.

Општина Вогошћа је доставила читовање, као и тражену документацију, у складу са чланом 33. став (3) Закона, поднесцима за примљеним под бројем: 06-26-3-026-24-П/11 и бројем: 06-26-3-026-25-П/11 од дана 10.1.2012. године, којим у потпуности оспорава основаност Захтјева, наводећи сљедеће:

- да је чл. 2. и 3. Споразума о пријевозу ученика (број: 11-14-474-4 од дана 12.1.2011. године) регулисано да Министарство у сарадњи са привредним субјектом КЈКП „ГРАС“, организује субвенционисани превоз ученика основних и средњих школа из општине Вогошћа, и да општина Вогошћа није дала овлаштење Министарству да изабере привредни субјекат КЈКП „ГРАС“ за овлаштеног превозника, нити је Министарство такву сагласност тражило;
- да у тренутку склапања Споразума о превозу ученика за 2011. годину није могла знати на основу које процедуре је Министарство изабрало привредни субјекат КЈКП „ГРАС“ за превоз ученика основних и средњих школа;
- да је након проведене процедуре јавне набавке у 2011. години закључила уговор о превозу ученика основних и средњих школа са изабраним понуђачем, привредним субјектом „Centrotans – Eurolines“;

- да општина Вогошћа никада није закључила уговор са привредним субјектом КЈКП „ГРАС“ о превозу основних и средњих школа на основу члана 2. Споразума о превозу ученика који је склопљен са Министарством .

Конкурenciјски савјет је очитовање општине Илијаш, актом број: 06-26-3-026-26-П/11 дана 11.1.2012. године, као и очитовање општине Вогошћа, актом број: 06-26-3-026-27-П/11 дана 12.1.2011. године, доставило на одговор привредном субјекту „Centrotrans – Eurolines“.

Привредни субјекат „Centrotrans – Eurolines“ је поднеском од дана 19.1.2012. године број: 1/822/12 (запримљен под бројем: 06-26-3-026-29-П/11 дана 23.1.2012. године) и поднеском број: 1/839/12 од дана 20.1.2012. године (запримљен под бројем: 06-26-3-026-30-П/11 дана 24.1.2012. године) обавијестио Конкурenciјски савјет да повлачи дио захтјева за покретање поступка који се односи на општину Илијаш и општину Вогошћа, док остаје при захтјеву који се односи на Министарство.

Конкурenciјски савјет, у складу са чланом 105. став (4) Закона о управном поступку је обавијестио општину Илијаш (актом број: 06-26-3-026-35-П/11 дана 2.2.2012. године) и општину Вогошћу (актом број: 06-26-3-026-34-П/11 дана 2.2.2012. године) о трошковима поступка (насталим према одредбама ст. (2) и (3) члана 105. истог Закона) прије доношења коначне одлуке којом се рјешава управни спор.

У складу са чланом 122. став (1) Закона о управном поступку, странка може одустати од свог захтјева (цијелог или дијела) у току цијелог поступка. Такођер, чланом 123. став (1) Закона о управном поступку је одређено да странка може опозвати своје одустајање од захтјева, све док тијело који води поступак не донесе закључак о обустављању поступка и исти не достави странци.

На основу наведенога Конкурenciјски савјет је одлучио као у диспозитиву овог Закључка.

Конкурenciјски савјет ће у поступку против Министарства одлучити да ли је у јавном интересу наставити поступак по службеној дужности, у смислу члана 122. став (3) Закона о управном поступку, а у вези са чланом 4. став (1) Закона, против општине Илијаш и општине Вогошћа.

#### **Административна такса**

На овај Закључак Подносилац захтјева, у складу са чланом 2. Тарфини број 108. став (1) тачка б) Одлуке о висини административних такси у вези са процесним радњама пред Конкурenciјским савјетом («Службени гласник БиХ», бр. 30/06 и 18/11) је обавезан платити административну таксу у износу од 500,00 КМ у корист Буџета институција Босне и Херцеговине.

#### **Поука о правном лијеку**

Против овог Закључка није допуштена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објављивања овог Закључка.

**Предсједник**

**Ибрица Лакишић**