



**Broj: 01-50-1-308-2-I/15**  
**Sarajevo, 27.01.2016. godine**

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09), člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i člana 5. Uputstva o načinu pripreme godišnjeg plana rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 45/15) Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, *donosi*

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH ZA 2015. GODINU**

Sarajevo,  
januar 2016. godine

## I - SAŽETAK

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je samostalno tijelo koje je nadležno za dosljednu primjenu Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br.48/05, 76/07, 80/09) na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu BiH (zabranjeni sporazumi, zloupotreba dominantnog položaja i kontrola koncentracija).

Djelokrug rada Konkurencijskog vijeća obuhvata:

- ocjene sporazuma privrednih subjekata;
- utvrđivanje i otklanjanje zloupotrebe dominantnog položaja privrednih subjekata;
- kontrola koncentracija privrednih subjekata;
- davanje stručnih mišljenja i preporuka o bilo kojem aspektu konkurencije;
- te drugih poslova u nadležnosti Konkurencijskog savjeta u smislu člana 25. Zakona o konkurenciji.

U toku 2015. godine Konkurencijsko vijeće je održalo 11. sjednica stručnog kolegija i 14. sjednica.

Konkurencijsko vijeće je u 2015. godini usmjeravalo svoje aktivnosti ka otkrivanju i sprječavanju zabranjenih sporazuma, te je također poduzimalo potrebne mjere na sprječavanju zloupotrebe dominantnog položaja privrednih subjekata kako bi se osigurali jednaki uslovi za sve privredne subjekte na tržištu. S tim u vezi, u 2015. godini su zaprimljena 43 predmeta, a konačne odluke su donesene za 31 predmet. Od ukupnog broja zaprimljenih predmeta, 16 se odnosilo na oblast zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, a na sjednicama Konkurencijskog vijeća je usvojeno 7 konačnih odluka u navedenoj oblasti.

Konkurencijsko vijeće je u 2015. godini kontinuirano provodilo postupke ocjene dopuštenosti koncentracija privrednih subjekata u skladu sa Zakonom o konkurenciji. Od ukupnog broja reliziranih predmeta, u oblasti koncentracija su donesene 23 konačne odluke.

Zakonom o konkurenciji je utvrđena i nadležnost Konkurencijskog vijeća za davanje mišljenja i preporuka o bilo kojem aspektu konkurencije, uključujući i davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju. S tim u vezi, u 2015. godini, Konkurencijsko vijeće je usvojilo 16 stručnih mišljenja o različitim aspektima konkurencije.

Dakle, u 2015. godini je ukupno realizirano 72,09% svih zaprimljenih predmeta, te je usvojeno 72,72% stručnih mišljenja u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva.<sup>1</sup>

U skladu sa članom 46. stav (1) Zakona o konkurenciji, odluke Konkurencijskog vijeća su konačne i protiv istih nezadovoljna stranka tužbom može pokrenuti upravni spor pred Sudom BiH. Konkurencijsko vijeće pred Sudom BiH u 2015. godini je imalo:

---

<sup>1</sup> Iznad navedeni podaci su preuzeti iz Tabele II – Izvještaj o provođenju akcionog plana predviđenog godišnjim programom rada Konkurencijskog vijeća BiH

Odbijene/uvažene tužbe u 2015.				Tužbe u postupku		
Odbijene tužbe	Uvažene tužbe	Povučene tužbe	Ukupno	Podnesene u 2015.	Podnesene u 2013-2014	Ukupno
17	3	0	20	7	12	19

Prema navedenim podacima u 2015. godini, Sud BiH je donio ukupno 20 presuda, kojima je Sud BiH odbio 17 tužbi protiv odluka Konkurencijskog vijeća, a uvažio 3 tužbe na način da je te predmete vratio na ponovno odlučivanje Konkurencijskom vijeću.

U periodu od januara do decembra 2015. godine, nije bilo izmjena i dopuna Zakona o konkurenciji, kao ni podzakonskih akata koji su na snazi, iako su kontinuirano provedene konsultacije vezano za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji u saradnji sa IPA projektom *“Podrška provođenju propisa u oblasti konkurencijske politike (uključujući komponentu državne pomoći)”*.

U 2015. godini, Konkurencijsko vijeće je kontinuirano radilo na promociji tržišne konkurencije (competition advocacy) kroz približavanje različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama s ciljem osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanja svijesti i nivoa znanja te upoznavanje stručne i šire javnosti o prioritetima u djelovanju Konkurencijskog vijeća.

Promovisanje tržišne konkurencije se ostvaruje i putem stalnog informisanja, redovnog objavljivanja saopćenja za javnost te davanjem intervjua domaćim i stranim medijima, ali i blagovremenim slanjima odgovora na različite upite fizičkih i pravnih lica. Tako je u 2015. godini, ukupno realizirano 12 saopćenja za javnost u vezi sa odlukama donesenim na sjednicama Konkurencijskog vijeće, te je upućen veliki broj odgovora na različite upite fizičkih i pravnih lica.

Također, promocija tržišne konkurencije je sastavni dio realizacije EU projekta *“Podrška provođenju propisa u oblasti zaštite tržišne konkurencije BiH i dalje jačanje konkurencijske politike (uključujući i komponentu državne pomoći)”* koji je započeo u oktobru 2013. godine i to putem organiziranja različitih seminara, radionica, okruglih stolova sa poslovnom zajednicom, udruženjima poslodavaca itd. U skladu sa Projektnim zadacima, navedene aktivnosti su nastavile sa realizacijom, te su tokom 2015. godine održane 2 radionice u BiH u saradnji sa EU projektom.

U cilju povećanja stručnosti zaposlenih odnosno u cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na najstroženijim predmetima iz oblasti tržišne konkurencije, u 2015. godini su organizirane i implementirane redovne edukacije i usavršavanja kroz seminare u organizaciji institucija u Bosni i Hercegovini, međunarodnih institucija te iznad spomenutog IPA projekta. Stručna služba Konkurencijskog vijeća je u skladu sa predviđenim aktivnostima redovno pohađala obuke koje su organizirane od strane RCC-a (*Regional Competition Centre*) i SCC-a (*Sofia Competition Forum*), te Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine.

Konkurencijsko vijeće je također u 2015. godini kontinuirano nastavilo saradnju sa regulatornim tijelima iz sektora energetike, regulatornim tijelom iz sektora telekomunikacija, regulatornim tijelima iz sektora bankarstva, te drugim regulatornim sektorskim tijelima.

U cilju unapređenja rada i promocije tržišne konkurencije, u 2015. godini je nastavljena saradnja i sa ostalim tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini i to sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine i ministarstvima trgovine na nivou entiteta i Brčko distrikta BiH, udruženjima i Ombudsmanom za zaštitu potrošača, agencijom i zavodima za statistiku te advokatskim komorama. U tom smislu, članovi Konkurencijskog vijeća su u saradnji sa iznad navedenim IPA projektom održali dva okrugla stola o konkurencijskom pravu i politici za privredne komore i to u Banja Luci 18.11.2015. i Bijeljini 08.12.2015. godine.

Konkurencijsko vijeće je u 2015. godini kontinuirano razvijalo i proširivalo uspostavljenu bilateralnu/multilateralnu saradnju s organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije i to sa institucijama kao što su EC DG Comp, ICN, WB, OECD, FTC, UNCTAD, EBRD is l. S tim u vezi, članovi Konkurencijskog vijeća su prisustvovali seminarima, konferencijama i radionicama u organizaciji ovih institucija kako slijedi:

- 17<sup>th</sup> International Conference on Competition, Berlin, Njemačka, 25.03.2015. godine;
- Sofia Competition Forum, 29.05.2015. godine;
- Sixth Seminar of the Organisation of the Islamic Conference on Politics and Law of Competition, Tunis, Tunis, 02.06.2015. godine;
- 20<sup>th</sup> Energy Community Electricities Forum, Atina, Grčka, 02.06.2015. godine;
- OECD Global Competition Forum, Pariz, Francuska, 29.10.2015. godine;
- Slovenian Competition Day, Ljubljana, Slovenija, 15.09.2015. godine;
- ICN Merger Workshop, Brisel, Belgija, 24.09.2015. godine;
- Sastanak odbora za stabilizaciju i pridruživanje, Brisel, Belgija, 17.12.2015. godine.

Također, u periodu izvještavanja, u saradnji sa IPA projektom organizirane su i izvedene dvije studijske posjete konkurencijskim i regulatornim tijelima Njemačke i Luksemburga za članove i stručnu službu Konkurencijskog vijeća.

Konkurencijsko vijeće je kontinuirano u 2015. godini učestvovalo u radu drugih tijela i institucija i to u odboru/pododboru za provođenje privremenog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Evropske Unije, u Vijeću za zaštitu potrošača BiH i drugim komisijama/tijelima.

U toku 2015. godine, Konkurencijsko vijeće je nastavilo kontinuirani rad na usvajanju internih akata. Tako su u izvještajnom periodu usvojeni Izvještaj o radu za 2014. godinu, Program rada za 2016. godinu, Plan javnih nabavki za 2015. godinu, te ostali interni akti.

Za provođenje Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2015. godinu bila su predviđena novčana sredstva u budžetu Konkurencijskog vijeća u iznosu od 1.345.000,00 KM. Podaci o ukupnoj realizaciji budžeta za 2015. godinu još uvijek nisu dostupni.

Konkurencijsko vijeće BiH je po pitanju izdataka za unajmljivanje prostora i zgrada uspjelo smanjiti ukupnu cijenu zakupnine poslovnih prostorija za 1200,00 KM, jer je osoblje kancelarije Konkurencijskog vijeća BiH u Mostaru 01.09.2015. godine preselilo u prostorije institucija BiH. Time je od 01.09.2015. godine izuzet mjesečni iznos od 400,00 KM za iznajmljivanje prostorija kancelarije Konkurencijskog vijeća u Mostaru.

U vezi sa procesnim radnjama koje su u nadležnosti Konkurencijskog vijeća u skladu sa Zakonom o konkurenciji (npr. rješenja po prijavama namjere koncentracije, rješenja o ocjenama usklađenosti sporazuma sa odredbama Zakona, davanje mišljenja itd.), naplaćuju se administrativne takse.

Uplata istih propisana je Odlukom o visini administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskom vijećem („Službeni glasnik BiH“, broj 30/06 i 18/11).

Prihodi od administrativnih taksi i novčanih kazni koje naplaćuje Konkurencijsko vijeće predstavljaju prihod Budžeta institucija Bosne i Hercegovine. U 2015. godini Konkurencijsko vijeće je naplatilo 123.000,00 KM prihoda od administrativnih taksi. Novčanih kazni nije bilo.

**II – IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH**

<b>II - IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BiH</b>													
Opći cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta													
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentnog ekonomskog okruženja													
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite i promocije konkurencije u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije													
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH													
1	Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizacija ona jedinica)	Pokazatelji				Izvori finansiranja i troškovi				Vrijeme provođenja		Komentar
			Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Ostvarena vrijednost na kraju godine (n+1)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal provedena aktivnost kada je			
		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
<b>1.1. Zaštita tržišne konkurencije</b>													
<b>1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po zahtjevima privrednih subjekata i po službenoj dužnosti</b>													
1.1.1.1. Utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja	KV BiH	broj riješenih predmeta	16	16	7					kontinuirano			
1.1.1.2. Utvrđivanje pojedinačnih izuzeca	KV BiH	broj riješenja	0	1	1					kontinuirano			
1.1.1.3. Ocjene koncentracija	KV BiH	broj riješenih predmeta	27	27	23					kontinuirano			
1.1.1.4. Davanje mišljenja	KV BiH	broj donesenih mišljenja	22	22	16					kontinuirano			
1.1.2. Jačanje kapaciteta Konkurencijskog vijeća													

1.1.2.1. Učešće državnih službenika na radionicama i seminarima	KV BIH	Broj	0	12	12							
1.1.3. Promocija tržišne konkurencije												
1.1.3.1. Organizacija seminara i radionica u BiH	KV BIH	broj održanih seminara i radionica	0	3	2	IPA 2011-2013					kontinuirano	
1.1.3.2. Izrada i upućivanje saopštenja za javnost	KV BIH	broj saopštenja	0	12	12	IPA 2011-2013					kontinuirano	
1.1.4. Aktivnosti na pripremi izmjena i dopuna važećeg Zakona o konkurenciji												
1.1.4.1. Inicijativa - Izrada teksta prijedloga za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	KV BIH	Broj	0	1	0	IPA 2011-2013					kontinuirano	



Predsjednica  
 mr. Arijana Regoda - Dražić