

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренцијски савет*

**Broj:01-50-1-386-2/16**  
**Sarajevo, 25.01.2017. godine**

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09), člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i člana 5. Uputstva o načinu pripreme godišnjeg plana rada i izvještaja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 45/15) Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, *d o n o s i*

**IZVJEŠTAJ O RADU**  
**KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH ZA 2016. GODINU**

**Sarajevo,**  
**januar 2017. godine**

## I - SAŽETAK

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je samostalno tijelo koje je nadležno za dosljednu primjenu Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br.48/05, 76/07, 80/09) na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i ima isključivu nadležnost u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu BiH (zabranjeni sporazumi, zloupotreba dominantnog položaja i kontrola spajanja).

Zakon o konkurenciji se odnosi na sve oblike sprječavanja, ograničavanja ili narušavanja tržišne konkurencije na teritoriji Bosne i Hercegovine ili izvan njene teritorije ako postupanje nekih privrednih subjekata ima uticaj na teritoriju Bosne i Hercegovine. Prema članu 2. stav (3):

*“Ovaj Zakon primjenjuje se i na privredne subjekte sa sjedištem i prebivalištem u inostranstvu, ako njihovo djelovanje proizvodi značajan efekt na tržište Bosne i Hercegovine ili na značajnijem dijelu tržišta.”*

Posebna pažnja u odredbama ovog Zakona se usmjerava na utvrđivanje različitih oblika zabranjenih sporazuma među privrednim subjektima, utvrđivanje dominantnog položaja, odnosno zloupotrebu dominantnog položaja.

Zakonom o konkurenciji se osigurala efikasnost u njegovom provođenju, prije svega kroz politiku novčanih kazni za privredne subjekte u slučaju njegovog kršenja, politiku ublažavanja ili ukidanje novčanih kazni u slučaju prijave kršenja (leniency policy). Također, odredbama ovog Zakona precizirani su rokovi, načini i sadržaj podnošenja zahtjeva za utvrđivanje zabranjenih konkurencijskih djelovanja /ocjena koncentracija, trajanje pojedinih postupaka utvrđivanja zabranjenog konkurencijskog djelovanja, što je povećalo i transparentnost u radu Konkurencijskog vijeća.

Glavne aktivnosti Konkurencijskog vijeća u 2016. godini su se odnosile na vođenje postupaka pred Konkurencijskim vijećem pokrenutih po zahtjevima privrednih subjekata ili po službenoj dužnosti (utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, ocjene izuzeća sporazuma, ocjene koncentracija) koji za cilj imaju zaštitu tržišne konkurencije, davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obavezni dostaviti sami predlagači.

U toku 2016. godine održano 14. sjednica stručnog kolegija i 21. sjednica Konkurencijskog vijeća.

Konkurencijsko vijeće je u 2016. godini je usmjeravalo svoje aktivnosti ka otkrivanju i sprječavanju zabranjenih sporazuma, te je također poduzimalo potrebne mjere na sprječavanju zloupotrebe dominantnog položaja privrednih subjekata kako bi se osigurali jednaki uslovi za sve privredne subjekte na tržištu.

S tim u vezi, u 2016. godini su zaprimljena 34 predmeta, 19 se odnosilo na oblast zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja, a na sjednicama Konkurencijskog vijeća je usvojeno 6 konačnih odluka u navedenoj oblasti odnosno 5 odluka koji se odnose na utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja i 1 odluka koja se odnosi na utvrđivanje pojedinačnog izuzeća od zabranjenih sporazuma.

Konkurencijsko vijeće je u 2016. godini kontinuirano provodilo aktivnosti ocjene dopuštenosti koncentracija privrednih subjekata u skladu sa Zakonom o konkurenciji. Od ukupnog broja zaprimljenih predmeta, 15 se odnosilo na oblast koncentracija, a na sjednicama Konkurencijskog vijeća je usvojeno 11 konačnih odluka u navedenoj oblasti.

Zakonom o konkurenciji je utvrđena i nadležnost Konkurencijskog vijeća davanja mišljenja i preporuka o bilo kojem aspektu konkurencije, uključujući i davanje mišljenja na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju utjecaja na tržišnu konkurenciju. S tim u vezi, u 2016. godini, Konkurencijsko vijeće je zaprimilo 33 zahtjeva za davanje mišljenja, a usvojilo 22 stručna mišljenja o različitim aspektima konkurencije.

Dakle, u 2016. godini je ukupno realizirano 50,00% svih zaprimljenih predmeta, te je usvojeno 66,66 % stručnih mišljenja u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva,<sup>1</sup> dok su ostali predmeti zaprimljeni u toku 2016. godine u postupku rješavanja i biće okončani u skladu sa rokovima propisanim Zakonom o konkurenciji.

Što se tiče zakonodavnih aktivnosti, u periodu od januara do decembra 2016. godine, nije bilo izmjena i dopuna Zakona o konkurenciji, kao ni podzakonskih akata koji su na snazi, iako su kontinuirano provedene konsultacije vezano za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji u saradnji sa IPA projektom “*Podrška provođenju propisa u oblasti konkurencijske politike (uključujući komponentu državne pomoći)*”.

U 2016. godini, Konkurencijsko vijeće je kontinuirano radilo na aktivnostima promocije tržišne konkurencije (competition advocacy) kroz približavanje različitih aspekata tržišne konkurencije poslovnoj zajednici i drugim nadležnim institucijama s ciljem osiguranja pravilne primjene zakonodavstva i podizanja svijesti i nivoa znanja te upoznavanje stručne i šire javnosti o prioritetima u djelovanju Konkurencijskog vijeća.

Promovisanje tržišne konkurencije se ostvaruje i putem stalnog informisanja, redovnog objavljivanja saopćenja za javnost te davanjem intervjua domaćim i stranim medijima, ali i blagovremenim slanjima odgovora na različite upite fizičkih i pravnih lica. Tako je u 2016. godini, ukupno realizirano 20 saopštenja za javnost u vezi sa odlukama donesenim na sjednicama Konkurencijskog vijeća, te je upućen veliki broj odgovora na različite upite fizičkih i pravnih lica.

U cilju povećanja stručnosti zaposlenih odnosno u cilju jačanja stručnih i administrativnih kapaciteta potrebnih za rad na najsloženijim predmetima iz oblasti tržišne konkurencije, u 2016. godini su organizovane i implementirane redovne edukacije i usavršavanja kroz seminare u organizaciji institucija u Bosni i Hercegovini, kao i međunarodnih institucija te iznad spomenutog IPA projekta. Stručna služba Konkurencijskog vijeća je u skladu sa predviđenim aktivnostima redovno pohađala obuke koje su organizirane od strane RCC-a (*Regional Competition Centre*) i SCC-a (*Sofia Competition Forum*), te Agencije za državnu službu Bosne i Hercegovine.

Također, promocija tržišne konkurencije je sastavni dio realizacije EU projekta “*Podrška provođenju propisa u oblasti zaštite tržišne konkurencije BiH i dalje jačanje konkurencijske politike (uključujući i komponentu državne pomoći)*” koji je započeo u oktobru 2013. godine i to putem organiziranja različitih seminara, radionica, okruglih stolova sa poslovnom zajednicom, udruženjima poslodavaca itd. U skladu sa Projektnim zadacima, navedene aktivnosti su nastavile sa realizacijom, te su tokom 2016. godine održani 1 radionica (Teslić) i 2 treninga (Sarajevo) u BiH u saradnji sa EU projektom, čime je i završen projekat prema predviđenom rasporedu aktivnosti.

U sklopu gore pomenutog EU projekta, održani su seminari u privrednim komorama u Banjaluci, Bijeljini, Mostaru i Vitezu u cilju promocije i upoznavanja poslovne zajednice sa oblasti zaštite tržišne konkurencije, u kojoj su aktivno učesće imali vijećnici Konkurencijskog vijeća uz eksperte koji su bili angažovani ispred EU projekta.

---

<sup>1</sup> Iznad navedeni podaci su preuzeti iz Tabele II – Izvještaj o provođenju akcionog plana predviđenog godišnjim programom rada Konkurencijskog vijeća BiH

Konkurencijsko vijeće je također u 2016. godini kontinuirano nastavilo saradnju sa regulatornim tijelima iz sektora energetike, regulatornim tijelom iz sektora telekomunikacija, regulatornim tijelima iz sektora bankarstva, te drugim regulatornim sektorskim tijelima.

Konkurencijsko vijeće je potpisalo Sporazum o saradnji na području telekomunikacijskih usluga sa Regulatornom agencijom za komunikacije BiH u februaru 2016. godine.

U cilju unapređenja rada i promocije tržišne konkurencije, u 2016. godini je nastavljena saradnja i sa ostalim tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini i to sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine i ministarstvima trgovine na nivou entiteta i Brčko distrikta BiH, udruženjima i Ombudsmanom za zaštitu potrošača, agencijom i zavodima za statistiku te advokatskim komorama.

Konkurencijsko vijeće je u 2016. godini kontinuirano razvijalo i proširivalo uspostavljenu bilateralnu/multilateralnu saradnju s organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije i to sa institucijama kao što su EC DG Comp, ICN, WB, OECD, FTC, UNCTAD, EBRD i sl. S tim u vezi, članovi Konkurencijskog vijeća su prisustvovali seminarima, konferencijama i radionicama u organizaciji ovih institucija kako slijedi:

- Seminar EU projekta, Teslić, BiH, 23.02.2016. godine;
- Workshop RCC OECD, Budimpešta, Mađarska 07.03.2016. godine;
- Konferencija IT forenzike, Zagreb, R. Hrvatska 04.04.2016. godine;
- Dan konkurencije, Beograd, R. Srbija 11.04.2016. godine;
- ICN Annual Conference, Singapur, R. Singapur 25.04.2016. godine;
- Seminar RCC OECD, Budimpešta, Mađarska 17.05.2016. godine;
- II energetska samit, Neum, BiH, 20.04.2016. godine;
- Konferencija How to improve effectiveness. Istanbul, R. Turska, 04.05.2016. godine;
- Astana economics forum, Astana, Kazahstan, 24.05.2016. godine;
- Konferencija o izgradnji institucija konkurencije, Beograd, R. Srbija 01.06.2016. godine;
- Sastanak pododbora za unutrašnje tržište i konkurenciju, Brisel, Belgija, 28.11.2016.godine.

Državni službenici su u toku 2016. godine učestvovali na velikom broju (27) radionica i seminara kako u BiH tako i u inostranstvu, s ciljem edukacije i usavršavanja kako iz oblasti tržišne konkurencije, tako i iz drugih oblasti relevantnim za njihov djelokrug rada.

Konkurencijsko vijeće je kontinuirano u 2016. godini učestvovalo u radu drugih tijela i institucija i to u odboru/pododboru za provođenje privremenog Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Bosne i Hercegovine i Evropske Unije, u Vijeću za zaštitu potrošača BiH i drugim komisijama/tijelima.

U toku 2016. godine, Konkurencijsko vijeće je nastavilo kontinuirani rad na usvajanju internih akata. Tako su u izvještajnom periodu usvojeni Izvještaj o radu za 2015. godinu, Program rada za 2017. godinu, Plan javnih nabavki za 2017. godinu, Odluka o uspostavljanju finansijskog upravljanja i kontrole u Konkurencijskom vijeću, Pravilnik o ocjenjivanju rezultata rada zaposlenika u Konkurencijskom vijeću, te ostali interni akti.

Za provođenje Programa rada Konkurencijskog vijeća za 2016. godinu bila su predviđena novčana sredstva u budžetu Konkurencijskog vijeća u iznosu od 1.350.000 KM. Za prvih 9 mjeseci 2016. godine je realizovano 998.081 KM ili 72,6 % budžeta. Podaci o ukupnoj realizaciji budžeta za 2016. godinu još uvijek nisu dostupni.

**II – IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH**

<b>II - IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA KONKURENCIJSKOG VIJEĆA BIH</b>												
Opći cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta												
Strateški cilj: Unaprijediti razvoj konkurentskog ekonomskog okruženja												
Srednjoročni cilj: Unaprijediti sistem zaštite i promocije konkurencije u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije												
Specifični cilj: Povećati stepen zaštite tržišne konkurencije na tržištu BiH												
1	Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizacija ona jedinica)	Pokazatelji				Izvori finansiranja i troškovi			Vrijeme provođenja		Komentar
			Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Ostvarena vrijednost na kraju godine (n+1)	Izvori finansiranja (budžet, krediti, donacije, ostalo)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
<b>1.1. Zaštita tržišne konkurencije</b>												
<b>1.1.1 Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po zahtjevima privrednih subjekta i po službenoj dužnosti</b>												
1.1.1.1. Utvrđivanje zabranjenih sporazuma i zloupotrebe dominantnog položaja	KV BiH	broj riješenih predmeta	17	17	5			kontinuirano				
1.1.1.2. Utvrđivanje pojedinačnih izuzeca	KV BiH	broj riješenih predmeta	2	2	1			kontinuirano				
1.1.1.3. Ocjene koncentracija	KV BiH	broj donesenih mišljenja	15	15	11			kontinuirano				
1.1.1.4. Davanje mišljenja	KV BiH	broj donesenih mišljenja	33	33	22			kontinuirano				
<b>1.1.2. Jačanje kapaciteta Konkurencijskog vijeća</b>												

1.1.2.1. Učešće državnih službenika na radionicama i seminarima	KV BiH	Broj	0	27	27						
1.1.3. Promocija tržišne konkurencije											
1.1.3.1. Organizacija seminara i radionica u BiH	KV BiH	broj održanih seminara i radionica	0	7	7			IPA 2011-2013		kontinuirano	
1.1.3.2. Izrada i upućivanje saopštenja za javnost	KV BiH	broj saopštenja	0	20	20					kontinuirano	
1.1.4. Aktivnosti na pripremi izmjena i dopuna važećeg Zakona o konkurenciji											
1.1.4.1. Inicijativa - Izrada teksta prijedloga za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji	KV BiH	Broj	0	1	0			IPA 2011-2013		kontinuirano	

