

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренијски савјет*

**MIŠLJENJE**

po zahtjevu gospodarskog subjekta „Ortho Life“ d.o.o. Bihać, ul. Sarajevska 8, 77 000 Bihać

**Sarajevo**  
**lipanj, 2015. godine**



Broj: 01-26-7-09-2-I/15  
Sarajevo, 25.06.2015. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na Zahtjev za davanje mišljenja gospodarskog subjekta „Ortho Life“ d.o.o. Bihać, ul. Sarajevska 8, 77 000 Bihać, na 106. (stotinušestoj) sjednici održanoj dana 25.06.2015. godine, donijelo je

### **M I Š L J E N J E**

Gospodarski subjekt „Ortho Life“ d.o.o. Bihać, ul. Sarajevska 8, 77 000 Bihać (u daljnjem tekstu: „Ortho Life“ ili Podnositelj zahtjeva), podnio je dana 02.06.2015. godine, Zahtjev Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće), zaprimljen pod brojem: 01-26-7-09-I/15, za davanje mišljenja o postojanju zabranjenog sporazuma u smislu povrede iz članka 4. Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljnjem tekstu: Zakon).

Podnositelj zahtjeva, u bitnom navodi slijedeće:

- da je osnovan u veljači 2014. godine i registriran za proizvodnju, prodaju, servis i savjetovanište za ortopedska i higijensko – sanitarna pomagala,
- da se ortopedska pomagala izdaju osiguranicima po osnovu potvrde za nabavku ortopedskog pomagala – sanitarne isprave, a na teret sredstava Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko – sanske županije (u daljnjem tekstu: ZZO),
- da se prijavio na Javni poziv ZZO od dana 29.12.2014. godine za ugovaranje i isporuku ortopedskih i drugih pomagala,
- da je ispunio sve tražene uvjete iz poziva i od ZZO dana 27.01.2015. godine, putem fax-a dobio Obavijest – poziv za zaključenje ugovora za izradu i isporuku ortopedskih i drugih pomagala,
- da je Podnositelju zahtjeva, dana 27.01.2015. godine Agencija za lijekove i medicinska sredstva Bosne i Hercegovine izdala privremenu zabranu proizvodnje i prometa na veliko medicinskim sredstvima,
- da je na dan zaključenja ugovora usmeno obaviješten da ZZO nije u mogućnosti da zaključi ugovor zbog izricanja naprijed navedene zabrane, o čemu se ZZO i pismeno izjasnio, te da se zaključenje ugovora odgađa najranije do prestanka važenja izrečene mjere,
- da je dana 27.04.2015. godine otklonio privremenu zabranu i sukladno tome se u više navrata obraćao ZZO radi zaključenja ugovora,

- da je dobio odgovor ZZO kojim se Podnositelj zahtjeva obavještava da će po okončanju procedure oko revidiranja zaključenih ugovora o izradi i isporuci ortopedskih i drugih pomagala, ZZO izvršiti ponovljeni javni poziv za ugovaranje isporuke i izrade ortopedskih i drugih pomagala, a kako bi svi potencijalni kandidati za zaključenje ugovora potvrdili ispunjavanje svih zakonskih i podzakonskih propisa u pogledu prostora, opreme i kadra za obavljanje djelatnosti proizvodnje i prometa na veliko medicinskim sredstvima, te da će Podnositelj zahtjeva o objavljenom javnom pozivu biti blagovremeno obaviješten, a nakon čega će ZZO sa svim kandidatima koji budu ispunili uvjete iz ponovljenog javnog poziva pristupiti zaključenju ugovora o izradi i isporuci ortopedskih i drugih pomagala,
- da je iz odgovora ZZO evidentno da nemaju namjeru sklopiti ugovor po javnom pozivu, te da Podnositelj zahtjeva treba čekati sljedeći javni poziv za 2015/2016 godinu, dok sve ostale ortopedske kuće rade neprekidno po javnim pozivima i po aneksima ugovora koji su istekli 31.12.2014. godine, dok su aktualni tenderi nedovršeni na poručju Unsko – sanske županije,
- da su u razdoblju od 01.01.2015. godine do 28.02.2015. godine svi tenderi koji se odnose na ortopedska i higijensko – sanitetska pomagala, a koji su objavljeni od strane ZZO Podnositelja zahtjeva doveli u diskriminirajući položaj na način da se u svim lotovima tražio promet za protekle dvije godine (2013. i 2014.) odnosno od početka poslovanja, ako je dobavljač registriran, odnosno počeo sa radom prije manje od dvije godine, tako da Podnositelj zahtjeva kao novoosnovana tvrtka nije mogao niti sudjelovati na tenderima, jer nije bio u mogućnosti da ostvari promet koji je tražen.

Na temelju naprijed navedenih činjenica, Podnositelj zahtjeva smatra da je kao jedina tvrtka koja nema zaključen ugovor stavljen u diskriminirajući položaj, te da u smislu članka 4. stavak (1) točke c) i d) Zakona ZZO sprječava i izravno utječe na njegovo poslovanje, te ograničava i narušava tržišnu konkurenciju na tržištu usluga izdavanja ortopedskih pomagala na temelju potvrda za nabavku pomagala osiguranim osobama na teret novčanih sredstava ZZO na području Unsko – sanske županije, te traži da Konkurencijsko vijeće utvrdi da je u konkretnom slučaju ZZO prekršio odredbe Zakona.

S obzirom da Konkurencijsko vijeće ne može bez provedenog postupka utvrditi da li se radi o postojanju zabranjenog sporazuma, iz članka 4. stavak (1) Zakona, ovim putem upućujemo na mjerodavne odredbe Zakona, kako slijedi:

Člankom 4. stavak (1) Zakona, utvrđeno je, da se svaki ugovor, njegove pojedine odredbe ili prećutni dogovor, smatraju zabranjenim sporazumom, ukoliko se odnose na:

- a) izravno ili neizravno utvrđivanje kupovnih i prodajnih cijena ili bilo kojih drugih trgovačkih uvjeta;
- b) ograničavanje i kontrolu tržišta;
- c) podjelu tržišta;
- d) primjenu različitih uvjeta za identične transakcije sa drugim gospodarskim subjektima, dovodeći ih u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju;
- e) uvjetovanje druge strane da prihvati dodatne obveze koje po svojoj prirodi nisu u svezi sa predmetom sporazuma.

Sukladno stavku (2) istog članka, sporazumi zabranjeni u skladu sa stavkom (1) su ništavni.

Članak 27. Zakona propisuje način pokretanja postupka pred Konkurencijskim vijećem, a Zahtjev za pokretanje postupka, u smislu članka 28. stavak (1) Zakona mora da sadrži:

- a) naziv sjedišta pravne osobe, odnosno ime i prezime i prebivalište ovlaštene fizičke osobe podnositelja zahtjeva;
- b) podatke iz kojih se može odrediti protiv koga se podnosi zahtjev;
- c) opis činjeničnog stanja, prakse ili okolnosti koje su razlog za podnošenje zahtjeva.

Sukladno članku 28. stavak (2) Zakona uz zahtjev za pokretanje postupka, Podnositelj zahtjeva može priložiti, naročito:

- a) isprave i druge dokaze kojima raspolaže, te kojima se potvrđuju navodi iz stavka (1) točka c) ovog članka,
- b) procjenu mjerodavnog tržišta,
- c) procjenu tržišnog udjela podnositelja zahtjeva te tržišnih udjela konkurenata na tržištu,
- d) izvod iz sudskog registra, dozvolu za rad ili druge odgovarajuće isprave o registraciji podnositelja zahtjeva,
- e) godišnje izvješće, financijsko izvješće ili druge računovodstvene dokumente podnositelja zahtjeva za financijsku godinu koja prethodi podnošenju zahtjeva.

Ukoliko Konkurencijsko vijeće, nakon provedenog postupka, utvrdi da se radi o zabranjenom sporazumu, u skladu sa člankom 48. stavak (1) točka a) Zakona, može kazniti ZZO novčanom kaznom u iznosu od najviše 10% vrijednosti ukupnog Proračuna iz godine koja je prethodila povredi Zakona.

Ovo mišljenje je dano isključivo na temelju podataka / dokumentacije dostavljenih u Zahtjevu.

**Predsjednica**

**Maida Čampara**