

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijski savjet

М И Ш Љ Е Њ Е

**По захтјеву привредног субјекта Ауто-саобраћајно предузеће Јањић д.о.о.
Приједор, о постојању злоупотребе доминантног положаја**

**Сарајево,
фебруар, 2014. године**



Број: 01-26-7-3- 3 -I/14
Сарајево, 18.2.2014. године

На основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“ бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на Захтјев за давање мишљења привредног субјекта Ауто-саобраћајно предузеће Јањић д.о.о. Приједор, Солунска бб, 79000 Приједор, заprimљеног под бројем: 01-26-7-3-I/14 дана 24.1.2014. године Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине на 82. (осамдесетдругој) сједници одржаној 18.2.2014. године, даје

МИШЉЕЊЕ

Привредни субјекат Ауто-саобраћајно предузеће Јањић д.о.о. Приједор, Солунска бб, 79000 Приједор (у даљем тексту: АСП Јањић или Подносилац захтјева), поднио је Конкуренцијском савјету Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренцијски савјет) Захтјев за давање мишљења о постојању кршења одредби закона о конкуренцији (у даљем тексту: Захтјев), заprimљен под бројем: 01-26-7-3-I/14 дана 24.1.2014. године.

Будући да Захтјев није био комплетан Конкуренцијски савјет је актом број: 01-26-7-3-1-I/14 дана 5.2.2014. године затражио допуну, а Подносилац захтјева је доставио исту, поднеском број: 01-26-7-3-1-I/14 дана 17.2.2014. године.

Подносилац захтјева, у битном наводи:

- да има регистровану основну дјелатност превоз путника у приградском саобраћају на подручју општине Приједор;
- да је до 2008. године превоз путника на територији општине Приједор обављан на принципу годишњег усаглашавања редова вожње и да су привредни субјекти - превозници имали статус власника над регистрованим линијама;
- да је општина Приједор 2008. године расписала јавни конкурс за додјелу линија превозницима на период од пет година, са критеријима за избор превозника: (1) цијену карте – 50 бодова, (2) износ мјесечне накнаде коју превозник нуди општини за обављање превоза на одређеној линији – 20 бодова и (3) досадашње ангажовање на линији – 30 бодова;
- да је на наведени конкурс доставио понуду за само једну приградску линију Приједор - Омарска (коју је и обављао у протеклих 18 година), и да је изабран као најповољнији понуђач;
- да је након избора за приградску линију Приједор - Омарска закључио Уговор о кооперацији са привредним субјектом у стечају Аутотранспорт Приједор а.д. Приједор Руди Чајавца 5, 79101 Приједор (у даљем тексту: Аутотранспорт Приједор), али да је исти споразумно раскинут 2009. године;
- да је 2009. године Влада Републике Српске управљање привредним субјектом у стечају Аутотранспорт Приједор препустила општини Приједор, која оснива привредни субјекат нови “Аутотранспорт” АД Приједор, и који преузима сву имовину претходног привредног субјекта Аутотранспорт Приједор, а која укључује,

између осталог, затворену радионицу за поправку возила, аутобуску станицу, интерну бензинску станицу, опрему за технички преглед итд.;

- да 2013. године општина Приједор доноси одлуку о расписивању јавног позива за додјелу градских и приградских линија у којима се мјењају ранији услови /критерији из 2008. године, те се као критерији за оцјену избора превозника узимају: (1) техничке и професионалне карактеристике превозника – 60 бодова, (2) износ мјесечне накнаде коју превозник нуди општини за обављање линије – 30 бодова и (3) досадашње ангажовање превозника на линији – 10 бодова;
- да су значајно измјењени критерији јавног позива за 2013. годину у односу на 2008. годину (нпр. број бодова за досадашњи ангажман на линији, цјену карата итд.) и да су сви понуђачи били условљени да доставе изјаву о прихватању тендерских услова или неће моћи учествовати на истом;
- да по јавном позиву из 2008. године привредни субјекти – превозници нису требали да имају властиту затворену радионицу, и уговоре о одржавању су закључивали са регистрованим сервисима;
- да је привредни субјекат нови “Аутотранспорт” АД Приједор аутоматски био у повољнијем положају јер по условима јавног позива (тендера) највише бодова добија привредни субјект – превозник који има властиту затворену радионицу (у коју минимално стану два возила), као и структура запослених, и да је већи број бодова добио привредни субјекат нови “Аутотранспорт” АД Приједор јер има запослена два дипл. инг саобраћаја (иако један ради само на техничком прегледу возила, а не за превоз путника), и ради тога што има већи број возача;
- да има четири радника (по закону није био обавезан запошљавати дипл. инг. саобраћаја за дјелатност превоза путника), и да је доставио понуду за само једну приградску линију у кооперацији са привредним субјектом „Дакић превоз“, и да ради једне линије нема потребу за већим бројем радника /возача;
- да је јавни позив објављен дана 2.8.2013. године, а да је комисија рјешењем од дана 20.9.2013. године за линију Приједор – Омарска изабрала привредни субјекат нови “Аутотранспорт” АД Приједор;
- да је уложио жалбу у прописаном року у којој је наведено да су у поступку избора повријеђена права привредног субјекта АСП Јањић, у смислу фаворизовања једног привредног субјекта нови “Аутотранспорт” АД Приједор, и да је иста одбачена као неоснована;
- да је Рјешење о одбијању жалбе достављено дана 31.10.2013. године, а да ради финансијских разлога не може поднијети тужбу Окружном суду у Бања Луци.

У складу са наведеним, Подносилац захтјева тражи мишљење да ли наведени услови јавног позива (тендера) представљају кршење одредби Закона о конкуренцији.

На основу садржаја документације и података из Захтјева, Конкуренцијски савјет је оцијенио да је Подносилац захтјева сматра да тијело управе, крши одредбе Закона о конкуренцији, те је узео у обзир само одредбе члана 4. ст. (1) и (2) Закона о конкуренцији, у којима су дефинисани забрањени споразуми:

Члан 4. Закона о конкуренцији дефинише забрањене споразуме:

”

(1) Забрањени су споразуми, уговори, поједине одредбе споразума или уговора, заједничка дјеловања, изричити и прешутни договори привредних субјеката, као и одлуке и други акти привредних субјеката који за циљ и последицу имају спрјечавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкуренције на релевантном тржишту.

- a) директно или индиректно утврђивање куповних и продајних цијена или било којих других трговинских услова;*
- b) ограничавање и контролу производње, тржишта, техничког развоја или улагања;*
- c) подјелу тржишта или извора снабдјевања;*
- d) примјену различитих услова за идентичне трансакције с другим привредним субјектима, доводећи их у неповољан положај у доносу на конкуренцију;*
- e) закључивање таквих споразума којима се друга страна условљава да прихвати додатне обавезе које по својој природи или обичајима у трговини нису у вези са предметом споразума.*

(2) Споразуми забрањени у складу са ставом (1) овог члана су ништавни.“

Узимајући у обзир достављену документацију у Захтјеву и одредбе Закона о конкуренцији, Конкурентијски савјет не може без проведеног поступка утврдити да ли се ради о постојању забрањеног споразума, из члана 4. став (1) Закона о конкуренцији.

Члан 27. Закона о конкуренцији прописује начин покретања поступка пред Конкурентијским савјетом, а Захтјев за покретање поступка, у смислу члана 28. истог Закона треба да садржи:

” (1) Захтјев за покретање поступка пред Конкурентијским савјетом мора садржавати:

- a) назив сједишта правног лица, односно име и презиме и пребивалиште овлаштеног физичког лица подносиоца захтјева;*
- b) податке помоћу којих се може одредити против кога се подноси захтјев;*
- c) опис чињеничног стања, праксе или околности које су разлог за подношење захтјева.*

(2) Уз захтјев за покретање поступка, подносилац захтјева може приложити, нарочито:

- a) исправе и друге доказе којима располаже те којима се потврђују наводи из става 1. тачка ц) овог члана;*
- b) процјену релевантног тржишта;*
- c) процјену тржишног удјела подносиоца захтјева те тржишних удјела конкурената на тржишту;*
- d) извод из судског регистра, дозволу за рад, или друге одговарајуће исправе о регистрацији подносица захтјева,*
- e) годишњи извјештај, финансијске извјештаје или друга рачуноводствена документа подносиоца захтјева за финансијску годину која претходи подношењу захтјева.“*

Детаљне информације о Закону о конкуренцији, подзаконским актима и коначним одлукама Конкурентијског савјета могу се наћи на веб-страници www.bihkonk.gov.ba.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података /документације достављених у Захтјеву.

Предсједник

Гордан Распудић